

Số: 117/KL-TTr

Đắk Nông, ngày 13 tháng 6 năm 2019

KẾT LUẬN THANH TRA

Thanh tra toàn diện đối với dự án đầu tư sản xuất nông lâm nghiệp của Công ty Cổ phần Đầu tư xây dựng Kiến Trúc Mới

Căn cứ Luật Thanh tra ngày 15/11/2010; Nghị định số 86/2011/NĐ-CP, ngày 22/9/2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh tra;

Xét Báo cáo kết quả thanh tra ngày 05/4/2019 của Trưởng đoàn thanh tra số 21, ý kiến giải trình của cơ quan, tổ chức, cá nhân là đối tượng thanh tra.

Chánh Thanh tra tỉnh Đắk Nông kết luận như sau:

PHẦN I: KHÁI QUÁT CHUNG

Công ty Cổ phần Đầu tư xây dựng Kiến Trúc Mới (viết tắt là Công ty Kiến Trúc Mới) được Sở Kế hoạch và Đầu tư (Sở KH&ĐT) thành phố Hồ Chí Minh cấp Giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh công ty cổ phần lần đầu ngày 28/02/2003, vốn điều lệ 3.850.000.000đ, do 03 cổ đông sáng lập góp vốn, gồm:

- Bà Huỳnh Thị Út, địa chỉ Ấp 2, xã Châu Thới, huyện Vĩnh Lợi, tỉnh Bạc Liêu, góp 80.000.000đ.

- Bà Nguyễn Thị Hồng Hà, địa chỉ 124/19A Lý Thường Kiệt, phường 9, quận Tân Bình, thành phố Hồ Chí Minh, góp 3.700.000.000đ.

- Ông Nguyễn Văn Chiến, địa chỉ 124/19A Lý Thường Kiệt, phường 9, quận Tân Bình, thành phố Hồ Chí Minh, góp 70.000.000đ.

Địa chỉ trụ sở chính tại Số 93 Đường số 1, Khu nhà Rạch Hiệp Ân, phường 5, quận 8, Thành phố Hồ Chí Minh, người đại diện theo pháp luật của Công ty là bà Nguyễn Thị Hồng Hà. Mã số thuế Công ty là 0302871934 do Chi cục Thuế Quận 8, TP Hồ Chí Minh cấp.

Từ tháng 3/2003 đến tháng 2/2012, Công ty có 8 lần thay đổi đăng ký kinh doanh, trong đó có 2 lần thay đổi vốn điều lệ là: lần thứ ba ngày 03/02/2005, vốn điều lệ 10.850.000.000đ; lần thứ tám ngày 27/02/2012, vốn điều lệ 30.000.000.000đ. Qua xác minh thực tế, ông Nguyễn Văn Chiến xác nhận, vốn góp đến thời điểm đăng ký thay đổi lần thứ tám ngày 27/02/2012, chỉ có 03 thành viên góp ban đầu là 3.850.000.000đ.

(Chi tiết có phụ lục số 01 kèm theo)

Ngành nghề khi đăng ký kinh doanh, thay đổi đăng ký kinh doanh của Công ty gồm có: Thiết kế tổng mặt bằng xây dựng công trình; Thiết kế kiến trúc công trình công nghiệp và dân dụng; Xây dựng công trình công nghiệp, dân dụng, cầu đường, thủy lợi, bến cảng; San lấp mặt bằng; Đầu tư xây dựng hạ tầng khu công nghiệp, nhà ở; Kinh doanh nhà; Tư vấn giám sát dự án đầu tư; Mua bán vật liệu xây dựng, văn

phòng phẩm, thiết bị văn phòng; Trồng rừng và cây công nghiệp; Kinh doanh lâm sản nội địa, quốc tế; Sản xuất và mua bán đồ gỗ; Tư vấn đầu tư xử lý nước thải và rác thải; Mua bán nông sản; Thiết kế xây dựng công trình hạ tầng kỹ thuật đô thị ..., (không có lĩnh vực quản lý bảo vệ rừng).

Dự án đầu tư sản xuất nông lâm nghiệp của Công ty Kiến Trúc Mới được lập vào tháng 5/2008 với diện tích 1.678,0ha, địa điểm tại Tiểu khu 1528 và khoảnh 1, 2, 4 Tiểu khu 1534, xã Quảng Trục, huyện Tuy Đức, thuộc diện tích đất rừng UBND tỉnh Đắk Nông giao cho Lâm trường Quảng Trục quản lý, sử dụng vào mục đích khoanh nuôi, bảo vệ và phát triển rừng, được chuyển đổi từ rừng phòng hộ sang rừng sản xuất theo Quyết định số 702/QĐ-UBND ngày 04/6/2007 của UBND tỉnh Đắk Nông về việc phê duyệt kết quả rà soát quy hoạch lại ba loại rừng tỉnh Đắk Nông.

PHẦN II: KẾT QUẢ THANH TRA

I. Về tình hình triển khai lập dự án

Ngày 25/01/2005, Công ty Kiến Trúc Mới có Tờ trình số 07/TT-KTM, gửi UBND tỉnh Đắk Nông, xin chủ trương được đầu tư thực hiện dự án trồng rừng, cây công nghiệp và chăn nuôi tại địa bàn tỉnh. Ngày 01/3/2005, Văn phòng UBND tỉnh có Công văn số 64/CV-VP (do ông Trần Xuân Hải, Chánh Văn phòng UBND tỉnh ký), đề nghị Công ty Kiến Trúc Mới làm việc trực tiếp với Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (Sở NN&PTNT). Ngày 11/4/2005, Sở NN&PTNT có Công văn số 235/CV-NN (do ông Nguyễn Đức Luyện, Giám đốc Sở ký), đề nghị UBND tỉnh cho chủ trương để Công ty Kiến Trúc Mới điều tra, khảo sát và lập dự án đầu tư tại Tiểu khu 1674 do Lâm trường Đắk N'Tao quản lý. Ngày 06/5/2005, UBND tỉnh có Công văn số 810/CV-UB (do ông Đỗ Thế Nhữ, Phó Chủ tịch UBND tỉnh ký), đồng ý chủ trương cho Công ty Kiến Trúc Mới thuê đất lâm nghiệp để lập dự án đầu tư theo đề nghị tại Công văn số 235/CV-NN ngày 11/4/2005 của Sở NN&PTNT.

Sau đó, Công ty Kiến Trúc Mới tiếp tục có Tờ trình số 08/TTKTM06 ngày 30/7/2006, gửi Sở NN&PTNT và Lâm trường Quảng Trục xin thuê đất tại các Tiểu khu 1520, 1522, 1528, 1534 thuộc lâm phần Lâm trường Quảng Trục quản lý để trồng cây công nghiệp cao su và nguyên liệu gỗ (soan đào). Ngày 06/9/2006, Lâm trường Quảng Trục có Công văn số 04/CV-LT (công văn do ông Trần Minh Đức, Giám đốc ký), gửi Sở NN&PTNT, đề nghị cho phép Công ty Kiến Trúc Mới hợp đồng với cơ quan chức năng khảo sát, điều tra hiện trạng, lập dự án đầu tư tại Tiểu khu 1528, 1534.

Ngày 18/9/2006, Công ty Kiến Trúc Mới có Tờ trình số 10/TTKTM06, gửi Sở NN&PTNT, xin phép khảo sát hiện trạng tiểu khu 1528, 1532. Sở NN&PTNT có Công văn số 785/CV-SNN ngày 22/9/2006 (do ông Vũ Minh Khôi, Phó Giám đốc Sở ký), đồng ý cho phép Công ty Kiến Trúc Mới phối hợp với Lâm trường Quảng Trục khảo sát sơ bộ diện tích đất thuộc đối tượng đất trống, rừng le, lồ ô, rừng nghèo kiệt, không được khảo sát diện tích đồng bào dân tộc thiểu số tại chỗ đang canh tác tại Tiểu khu 1528 và 1532 do Lâm trường Quảng Trục quản lý.

Ngày 30/10/2006, Công ty Kiến Trúc Mới và Trung tâm Quy hoạch - Khảo sát thiết kế nông lâm nghiệp Đắk Nông (Trung tâm QHKSTK NLN Đắk Nông) có báo cáo kết quả sơ thám hiện trạng rừng và đất rừng tại Tiểu khu 1528, 1534. Ngày 03/01/2007, Sở NN&PTNT có Công văn số 05/CV-SNN, đề nghị Công ty Kiến Trúc Mới tạm ngừng các bước tiếp theo của dự án, chờ hướng dẫn của các bộ, ngành chức

năng về việc thực hiện Nghị định số 23/2006/NĐ-CP, ngày 03/3/2006 của Chính phủ về thi hành Luật Bảo vệ và Phát triển rừng năm 2004.

Ngày 29/3/2007, UBND tỉnh Đắk Nông có Công văn số 624/UBND-NL (do ông Đỗ Thế Nhữ, Phó Chủ tịch UBND tỉnh ký), về việc tiếp tục triển khai thực hiện các dự án đầu tư sản xuất nông lâm nghiệp, trong đó có nội dung: Giao Sở NN&PTNT chủ trì phối hợp với Sở Tài chính, Chi cục Kiểm lâm xây dựng giá rừng cho địa phương; đối với dự án đã thẩm định ngoại nghiệp, nếu không có sự tranh chấp đất đai với người dân tại địa phương, đối tượng rừng nghèo kiệt đủ tiêu chí cho phép cải tạo thì tiếp tục triển khai thực hiện các bước tiếp theo. Trường hợp dự án có quỹ đất bị người dân xâm canh nhiều, hướng dẫn đơn vị phối hợp chính quyền địa phương tiến hành họp dân để thống nhất phương án xử lý, khi nào Chủ dự án có phương án cụ thể, khả thi thì tiến hành thẩm định theo quy định. Sở NN&PTNT có trách nhiệm theo dõi, đôn đốc, kiểm tra, giám sát các tổ chức khi được Nhà nước giao đất, giao rừng và cho thuê đất, thuê rừng, nghiêm túc thực hiện đầy đủ các nghĩa vụ trách nhiệm theo đúng Luật Bảo vệ và Phát triển rừng.

Theo Công văn số 426/CV-SNN ngày 04/05/2007 của Sở NN&PTNT (do ông Vũ Minh Khôi, Phó Giám đốc Sở ký): Tiểu khu 1528 và 1534 không thuộc diện tích dự kiến giao trả về cho địa phương, để có cơ sở cho thuê thì Công ty Kiến Trúc Mới làm việc với Lâm trường Quảng Trục để thống nhất cụ thể, tách khỏi diện tích thực hiện phương án sản xuất kinh doanh theo theo đề án 200 của Chính phủ; xác định cụ thể tình trạng diện tích đất xâm canh, họp dân thống nhất phương án xử lý; sau khi xác định được quỹ đất và phù hợp với các điều kiện theo quy định, không có tranh chấp, Công ty thống nhất với Lâm trường bằng văn bản, đồng thời hợp đồng với đơn vị tư vấn điều tra chi tiết hiện trạng sử dụng đất khu vực đã thống nhất đưa vào xây dựng dự án, trình Sở NN&PTNT thẩm định.

Ngày 14/6/2007, Trung tâm QHKSTK NLN Đắk Nông có Báo cáo số 104/BC-TT, về kết quả phúc tra hiện trạng 1.678,0ha rừng và đất rừng tại Tiểu khu 1528, 1534. Ngày 07/7/2007, kết quả phúc tra được Đoàn kiểm tra gồm Chi cục lâm nghiệp (ông Hoàng Văn Huân, Lê Văn Quang, Nguyễn Đình Lâm), Chi cục Kiểm lâm (ông Nguyễn Đình Thắng), Sở Tài nguyên và Môi trường (ông Bùi Thanh Hà), Hạt Kiểm lâm huyện Tuy Đức (ông Trần Nam Công), Lâm trường Quảng Trục (ông Phạm Hòa Dũng), Trung tâm QHKSTK NLN Đắk Nông (ông Lê Văn Tuệ, Bùi Đức Luân), Công ty Kiến Trúc Mới (ông Nguyễn Văn Chiến, Nguyễn Trung Huy) lập Biên bản kiểm tra, xác định:

+ Theo kết quả phúc tra của Trung tâm QHKSTK NLN Đắk Nông, vị trí khu vực phúc tra tại khoảnh 1,2,4 Tiểu khu 1534; khoảnh 1 đến khoảnh 14 hết cả Tiểu khu 1528 có hiện trạng: Tổng diện tích tự nhiên 1.678,0ha, trong đó: Đất có rừng tự nhiên 1.201,2ha (gồm: Rừng gỗ thường xanh 53,4ha; rừng gỗ hỗn giao tre nửa 670,7ha; rừng tre nửa hỗn giao gỗ 425,6ha; rừng tre nửa 51,5ha); Đất không có rừng 292,7ha; Đất rừng bị phá 14,8ha; Đất trồng điều 131,0ha; Đất canh tác nông nghiệp 38,3ha.

+ Đối tượng rừng: Theo Quyết định số 702/QĐ-UBND ngày 04/6/2007 của UBND tỉnh Đắk Nông, về việc phê duyệt kết quả rà soát quy hoạch lại 3 loại rừng tỉnh Đắk Nông thì Tiểu khu 1528,1534 được quy hoạch là rừng sản xuất.



+ Đối tượng đất không có rừng, đất trồng điều, đất trồng cây nông nghiệp đều có nguồn gốc đất rừng do người dân xâm canh (không phải là đối tượng đất trống, đồi trọc có nguồn gốc tự nhiên).

Sau khi có kết quả kiểm tra, tháng 5/2008, Công ty Kiến Trúc Mới cùng Trung tâm QHKSTK NLN Đắk Nông lập Dự án đầu tư sản xuất nông lâm nghiệp với quy mô 1.678,0ha, (gồm: quản lý bảo vệ rừng 924,7ha, trồng cao su 576ha, trồng rừng 172,3ha, xây dựng cơ sở hạ tầng 5ha) tại Tiểu khu 1528 và khoảnh 1, 2, 4 Tiểu khu 1534, xã Quảng Trục, huyện Tuy Đức. Chủ dự án và là đơn vị thực hiện dự án là Công ty Kiến Trúc Mới, tư vấn lập dự án là Trung tâm QHKSTK NLN Đắk Nông. Tổng vốn đầu tư 76.676.400.000đ, (trong đó vốn tự có đầu tư từ 2009-2011 (30%) là 23.002.900.000đ, vốn vay từ 2012-2017 (70%) là 53.673.400.000đ) sử dụng cho mục đích: Khai hoang, trồng mới, chăm sóc vườn cây 62.415.200.000đ; Xây dựng cơ bản, thiết bị 234.000.000đ; Chi phí QLVR 1.228.500.000đ; Chi hỗ trợ đền bù 3.210.600.000đ; Chi lãi vay KTCB 2.901.900.000đ; Chi phí khác của dự án 2.817.700.000đ; Dự phòng phí 3.868.300.000đ. Thời hạn thực hiện dự án là 50 năm kể từ khi được cho thuê đất.

(Chi tiết nhu cầu vốn có Phụ lục số 02 kèm theo).

Trong diện tích rừng chuyển đổi sang trồng cao su 279,1ha có khối lượng gỗ và lâm sản được xác định: Tổng sản lượng gỗ là 6.711,8m³ (gỗ có đường kính > 25cm 4.794,8m³, gỗ có đường kính < 25cm 1.917,0m³).

Kết quả kiểm tra hồ sơ cho thấy:

Sau khi Công ty Kiến Trúc Mới có Tờ trình số 08/TTKTM06, Lâm trường Quảng Trục đề nghị Sở NN&PTNT, cho phép Công ty hợp đồng với cơ quan chức năng khảo sát, điều tra hiện trạng, lập dự án đầu tư tại Tiểu khu 1528, 1534. Tuy nhiên, tại Tờ trình số 10/TTKTM06 của Công ty, Công văn số 785/CV-SNN ngày 22/9/2006 của Sở NN&PTNT, đồng ý cho phép Công ty Kiến Trúc Mới phối hợp với Lâm trường Quảng Trục khảo sát diện tích đất thuộc đối tượng đất trống, rừng le, lồ ô, rừng nghèo kiệt, không được khảo sát diện tích đồng bào dân tộc thiểu số tại chỗ đang canh tác tại Tiểu khu 1528 và 1532.

Thực tế, Lâm trường Quảng Trục cho phép Công ty hợp đồng với Trung tâm QHKSTK NLN Đắk Nông, tư vấn sơ thám hiện trạng rừng và đất lâm nghiệp, khảo sát tại Tiểu khu 1528 và 1534. Các cơ quan kiểm tra kết quả phúc tra hiện trạng đồng ý cho lập dự án tại Tiểu khu 1528 và 1534, khảo sát cả diện tích người dân đang canh tác và diện tích rừng Lâm trường Quảng Trục đang quản lý bảo vệ là không đúng chủ trương tại Công văn số 785/CV-SNN, ngày 22/9/2006 của Sở NN&PTNT, Công văn số 624/UBND-NL ngày 29/3/2007 của UBND tỉnh Đắk Nông, Công văn số 426/CV-SNN ngày 04/05/2007 của Sở NN&PTNT, cho phép khảo sát đối tượng đất trống, rừng le, lồ ô, rừng nghèo kiệt, không được khảo sát diện tích đồng bào dân tộc thiểu số tại chỗ đang canh tác; khảo sát, điều tra lập dự án trồng cây công nghiệp cao su và nguyên liệu gỗ (không có diện tích quản lý bảo vệ rừng).

II. Việc thẩm định, quyết định cho thuê đất, thuê rừng

Ngày 08/7/2008, Sở NN&PTNT có Văn bản thẩm định số 532/TĐ-SNN về Dự án đầu tư sản xuất nông lâm nghiệp của Công ty Kiến Trúc Mới (văn bản do ông Vũ Minh Khôi, Phó Giám đốc Sở ký), theo nội dung dự án được lập.

Ngày 20/11/2008, Sở KH&ĐT có Công văn số 2308/SKH-ĐKKD (do ông Đặng Gia Dũng, Phó Giám đốc Sở ký), cho ý kiến đối với năng lực đầu tư của Công ty Kiến Trúc Mới, như sau: Giấy Chứng nhận đăng ký kinh doanh Công ty được cấp ngày 28/02/2003, với số vốn điều lệ đăng ký là 10.850.000.000đ; Công ty có Báo cáo tài chính năm 2006 và năm 2007, được Chi cục Thuế quận 8, thành phố Hồ Chí Minh xác nhận. Có thông báo của Ngân hàng Thương mại Cổ phần Nam Việt về việc xem xét cấp tín dụng cho dự án khi dự án hoàn tất đầy đủ hồ sơ pháp lý và được các cơ quan chức năng của tỉnh phê duyệt; Có giấy xác nhận số dư tiền gửi của bà Nguyễn Thị Hồng Hà (Giám đốc) tại Ngân hàng Thương mại Cổ phần Nam Việt – Phòng giao dịch số 14 là 1.500.000.000đ.

Ngày 10/12/2008, Sở Tài nguyên và Môi trường (Sở TN&MT) có Phiếu thẩm định số 1567/TĐ-TN&MT (do ông Trương Văn Hiền, Giám đốc Sở ký), thẩm tra nhu cầu sử dụng đất của dự án Công ty Kiến Trúc Mới. Cùng ngày 10/12/2008, có Tờ trình số 1568/TT-TN&MT (do ông Trương Văn Hiền, Giám đốc Sở ký), gửi UBND tỉnh, đề nghị thu hồi 1.678,0 ha đất (gồm: Đất có rừng tự nhiên 1.201,2ha; Đất không có rừng (Ib, Ic) 292,7ha; Đất rừng bị phá 14,8ha; Đất trồng điều 131,0ha; Đất nương rẫy khác 38,3ha) của Công ty lâm nghiệp Nam Tây Nguyên, cho Công ty Kiến Trúc Mới thuê sử dụng để thực hiện dự án đầu tư sản xuất nông lâm nghiệp.

Ngày 22/12/2008, UBND tỉnh Đắk Nông ban hành Quyết định số 1881/QĐ-UBND (do ông Đỗ Thế Nhữ, Phó Chủ tịch UBND tỉnh ký), thu hồi 1.678,0ha đất của Công ty lâm nghiệp Nam Tây Nguyên. Cùng ngày 22/12/2008, UBND tỉnh Đắk Nông ban hành Quyết định số 1882/QĐ-UBND (do ông Đỗ Thế Nhữ, Phó Chủ tịch UBND tỉnh ký), cho Công ty Kiến Trúc Mới thuê 1.678,0ha đất để thực hiện dự án đầu tư sản xuất nông lâm nghiệp (số liệu chi tiết hiện trạng 1.678,0ha như Văn bản thẩm định số 532/TĐ-SNN ngày 08/7/2008 của Sở NN&PTNT và Tờ trình số 1568/TT-TN&MT ngày 10/12/2008 của Sở TN&MT). Thời hạn thuê đất, thuê rừng là 50 năm. Tại Điều 2 Quyết định có nêu trách nhiệm của Công ty Kiến Trúc Mới: *“... ; bồi thường hoặc hỗ trợ bồi thường thiệt hại cho các đối tượng sử dụng đất cũ có đủ điều kiện được bồi thường, hỗ trợ bồi thường thiệt hại (nếu có) theo quy định Đối với diện tích rừng có trong khu đất, Công ty phải tổ chức bảo vệ nghiêm ngặt, không để xảy ra tình trạng chặt phá rừng trái phép, nếu Công ty để rừng bị tàn phá thì UBND tỉnh Đắk Nông sẽ thu hồi lại diện tích đã cho Công ty thuê...”*. Giao Sở NN&PTNT chủ trì cùng các sở, ngành liên quan tổ chức bàn giao tại thực địa về hiện trạng rừng, trữ lượng, chất lượng, chủng loại rừng trên diện tích đất cho Công ty Kiến Trúc Mới thuê, giám sát việc thực hiện dự án, ký kết hợp đồng cho thuê rừng...; giao Sở TN&MT phối hợp với chính quyền địa phương làm thủ tục bàn giao ranh giới đất ngoài thực địa, ký hợp đồng thuê đất với Công ty Kiến Trúc Mới; UBND huyện Tuy Đức có trách nhiệm tăng cường kiểm tra tình hình sử dụng đất của các đơn vị được giao, thuê đất trên địa bàn huyện.

Ngày 31/12/2008, ông Bùi Thanh Hà, Chuyên viên Phòng Kế hoạch giao đất thuộc Sở TN&MT; ông Huỳnh Trần Tấn Lộc, Chuyên viên Chi cục Lâm nghiệp thuộc Sở NN&PTNT, ông Nguyễn Duy Tân, cán bộ Phòng TN&MT huyện Tuy Đức, ông Lê Ngọc Bình, cán bộ Phòng NN&PTNT huyện Tuy Đức, ông Phạm Hòa Dũng, Phó Giám đốc Công ty Lâm nghiệp Nam Tây Nguyên, ông Mai Văn Tinh, cán bộ địa chính xã Quảng Trực, bà Nguyễn Thị Hồng Hà, Giám đốc Công ty Kiến Trúc Mới lập biên bản thu hồi và bàn giao ngoài thực địa cho Công ty Kiến Trúc Mới. Cùng

ngày 31/12/2008, Sở TN&MT ký Hợp đồng thuê đất số 43/HĐTD với Công ty Kiến Trúc Mới (Hợp đồng do ông Trương Văn Hiền, Giám đốc Sở và bà Nguyễn Thị Hồng Hà, Giám đốc Công ty Kiến Trúc Mới ký).

Ngày 02/01/2009, Công ty Kiến Trúc Mới có đơn đề nghị cấp Giấy Chứng nhận quyền sử dụng đất (GCNQSDĐ) đối với diện tích 1.678,0ha vào mục đích sản xuất nông lâm nghiệp, đơn được UBND xã Quảng Trục xác nhận nội dung kê khai về đất đúng hiện trạng, không tranh chấp đất đai và tài sản gắn liền với đất, phù hợp với quy hoạch sử dụng đất. Ngày 14/01/2009, Sở TN&MT có Tờ trình số 57/TTr-TN&MT (do ông Nguyễn Công Bảo, Phó Giám đốc ký), đề nghị UBND tỉnh cấp GCNQSDĐ cho Công ty Kiến Trúc Mới. Ngày 19/01/2009, UBND tỉnh Đắk Nông cấp Giấy Chứng nhận đầu tư Dự án đầu tư sản xuất nông lâm nghiệp số 63121000040 cho Công ty Kiến Trúc Mới, diện tích đất sử dụng 1.678,0ha. Ngày 20/01/2009, UBND tỉnh có Quyết định số 178/QĐ-UBND, cấp GCNQSDĐ số AN 951631 cho Công ty Kiến Trúc Mới (do ông Đỗ Thế Nhữ, Phó Chủ tịch UBND tỉnh ký), mục đích sản xuất nông lâm nghiệp, nhà nước cho thuê đất trả tiền hàng năm, thời hạn đến hết ngày 22/12/2058.

Ngày 29/4/2009, Công ty Kiến Trúc Mới có Tờ trình số 20/CPĐT, gửi UBND tỉnh về việc phúc tra lại hiện trạng diện tích đất thuê, UBND tỉnh có Công văn số 1160/UBND-NN, ngày 26/5/2009, yêu cầu Công ty thực hiện đúng dự án đã được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt. Công ty chủ động phúc tra lại hiện trạng để phục vụ công tác QLBR và sản xuất kinh doanh rừng, giao Sở NN&PTNT hướng dẫn, theo dõi và đánh giá thẩm định kết quả phúc tra lại.

Ngày 23/12/2010, Cục Thuế tỉnh Đắk Nông có Quyết định số 674/QĐ-CT (do ông Bùi Hữu Nghị, Phó Cục trưởng ký) miễn tiền thuê đất cho Công ty từ ngày 01/01/2009 đến 31/12/2013 với số tiền được miễn 1.950.370.000đ, đến ngày 31/10/2012, có Quyết định số 935/QĐ-CT (do ông Dương Cảnh Toàn, Phó Cục trưởng ký), điều chỉnh số tiền thuê đất được miễn tại Quyết định số 674/QĐ-CT, số tiền được miễn sau điều chỉnh là 2.018.212.500đ. Ngày 08/4/2015, có Quyết định số 399/QĐ-CT (do ông Vũ Văn Thiện, Phó Cục trưởng ký) miễn tiền thuê đất cho Công ty 4.369.300.000đ, thời hạn miễn từ ngày 01/01/2014 đến hết ngày 31/12/2018.

Kết quả kiểm tra cho thấy:

- Theo Văn bản thẩm định của Sở NN&PTNT, tổng vốn đầu tư giai đoạn kiến thiết cơ bản từ năm 2008 đến 2017 là 76.676.700.000đ, trong đó vốn tự có chiếm 30% là 23.003.010.000đ, vốn vay chiếm 70% là 53.673.690.000đ. Sở KH&ĐT có Công văn số 2308/SKH-ĐKKD ngày 20/11/2008 xác nhận năng lực tài chính của Công ty, vốn điều lệ Công ty đăng ký kinh doanh có 10.850.000.000đ, số dư tài khoản 1.500.000.000đ. Vốn vay chỉ có thông báo của Ngân hàng Thương mại Cổ phần Nam Việt về việc xem xét cấp tín dụng cho dự án khi dự án hoàn tất đầy đủ hồ sơ pháp lý. Như vậy, qua xem xét năng lực tài chính của Công ty, vốn điều lệ không phù hợp số vốn đầu tư dự án, nhưng Sở TN&MT vẫn thẩm định nhu cầu sử dụng đất, Công ty không đăng ký ngành nghề QLBR nhưng tại văn bản thẩm định về nhu cầu sử dụng đất số 1567/TĐ-TN&MT ngày 10/12/2008, Sở TN&MT cho rằng dự án của Công ty phù hợp với ngành nghề kinh doanh của Công ty và đề nghị UBND tỉnh cho thuê đất, Sở KH&ĐT tham mưu UBND tỉnh cấp Giấy Chứng nhận đầu tư.



- Quyết định số 1882/QĐ-UBND ngày 22/12/2008 của UBND tỉnh, cho Công ty Kiến Trúc Mới thuê đất, giao Sở NN&PTNT chủ trì cùng các sở, ngành liên quan tổ chức bàn giao tại thực địa về hiện trạng rừng, trữ lượng, chất lượng, chủng loại rừng trên diện tích đất cho Công ty Kiến Trúc Mới thuê, giám sát việc thực hiện dự án, ký kết hợp đồng cho thuê rừng, đến 31/12/2018, Sở NN&PTNT chưa thực hiện đầy đủ, chưa ký hợp đồng thuê rừng với Công ty Kiến Trúc Mới. Tại thời điểm thanh tra, với chức năng quản lý nhà nước về rừng và đất lâm nghiệp, Sở NN&PTNT không báo cáo thực trạng, tình hình thực hiện dự án của Công ty Kiến Trúc Mới, trong diện tích 927,4ha rừng được cho thuê, giao QLBRV có 814,3ha rừng bị phá, người dân lấn, chiếm đất nhưng chậm được xử lý.

Trong quá trình thực hiện dự án, Công ty Kiến Trúc Mới để mất rừng, người dân lấn chiếm đất trong vùng dự án trong thời gian dài ngay sau khi được thuê đất. Tuy nhiên, Sở NN&PTNT, Sở TN&MT, UBND huyện Tuy Đức không cung cấp thông tin cho cơ quan thuế, dẫn đến việc ngày 31/12/2010 và ngày 08/4/2015, Cục Thuế tỉnh miễn tiền thuê đất cho Công ty Kiến Trúc Mới tại 02 quyết định với tổng số tiền là 6.387.512.500đ.

Tại Kết luận số 2789/BTC-TTr ngày 02/3/2012 của Bộ Tài chính, về việc thanh tra công tác quản lý ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Đắk Nông, có kết luận: Quyết định thu hồi, cho thuê và bàn giao diện tích thực địa, các cơ quan chức năng không tham mưu UBND tỉnh xác định giá trị rừng để bàn giao. Tính theo phương án chuyển đổi thành Công ty Nam Tây Nguyên, giá trị rừng Công ty Kiến Trúc Mới thuê, phải nhận vốn và bảo toàn vốn nhà nước tối thiểu là 563.168.789 đồng (giá trị rừng tự nhiên: 455.160.856 đồng; diện tích rừng trồng: 108.007.933đ).

III. Tình hình thực hiện dự án

Dự án đầu tư sản xuất nông lâm nghiệp của Công ty Kiến Trúc Mới được thẩm định, cho thuê đất thực hiện dự án tại Tiểu khu 1528, khoảnh 1, 2, 4 Tiểu khu 1534, có tổng diện tích tự nhiên 1.678,0ha, trong đó: Đất có rừng tự nhiên 1.201,2ha (gồm: Rừng gỗ thường xanh 53,4ha; rừng gỗ hỗn giao tre nửa 670,7ha; rừng tre nửa hỗn giao gỗ 425,6ha; rừng tre nửa 51,5ha); Đất không có rừng 292,7ha; Đất rừng bị phá 14,8ha; Đất trồng điều 131,0ha; Đất canh tác nông nghiệp 38,3ha. Diện tích 1.678,0ha có quy mô đầu tư QLBRV 924,7ha, trồng rừng 172,3ha, trồng cao su 576,9ha, xây dựng cơ sở hạ tầng 5ha, tiến độ thực hiện dự án từ năm 2009 đến năm 2016, chu kỳ dự án là 08 năm.

(Chi tiết có Phụ lục số 3a, 3b kèm theo).

Về kết quả và tiến độ thực hiện dự án của Công ty Kiến Trúc Mới như sau:

1. Quản lý bảo vệ rừng

Diện tích rừng Công ty Kiến Trúc Mới được giao QLBRV theo Quyết định số 1882/QĐ-UBND ngày 22/12/2008 của UBND tỉnh là 924,7ha.

Theo Báo cáo số 451/BC-SNN, ngày 16/6/2010 của Sở NN&PTNT, tại khoảnh 2, 3, 4 Tiểu khu 1528, Công ty Kiến Trúc Mới phá 38,0ha rừng để trồng cao su. Vụ việc được Hạt Kiểm lâm Tuy Đức phát hiện, đình chỉ khai hoang và chuyển hồ sơ sang Công an tỉnh khởi tố vụ án đối với Chu Văn Lam, Trưởng Ban quản lý dự án của Công ty Kiến Trúc Mới, kết án 04 năm tù giam. UBND tỉnh chỉ đạo Sở NN&PTNT yêu cầu Công ty Kiến Trúc Mới trồng lại rừng.

Theo Quyết định số 67/QĐ-UBND ngày 14/01/2015 của UBND tỉnh Đắk Nông, phê duyệt kết quả kiểm kê rừng tỉnh Đắk Nông, diện tích rừng tại dự án của Công ty Kiến Trúc mới còn lại là 142,0ha/924,7ha, diện tích rừng bị mất là 782,7ha.

Đến tháng 02/2018, theo Báo cáo số 262/BC-SNN ngày 05/02/2018 của Sở NN&PTNT, diện tích rừng bị mất là 814,3ha, còn lại 110,4ha, giá trị thiệt hại được Sở NN&PTNT xác định là 132.439.584.000đ (Một trăm ba mươi hai tỷ, bốn trăm ba mươi chín triệu, năm trăm tám tư ngàn đồng).

2. Về trồng rừng và trồng cao su

Theo tiến độ dự án được thẩm định, từ năm 2009 đến 2011, Công ty Kiến Trúc Mới xây dựng kế hoạch khai hoang, trồng mới và chăm sóc 150,0ha rừng và 450,0ha cao su.

(Chi tiết có Phụ lục số 04 kèm theo).

2.1. Trồng rừng:

Theo dự án được phê duyệt, năm 2009 trồng mới 80,0ha, năm 2010 trồng mới 70,0ha. Từ năm 2012 - 2017, thực hiện chăm sóc vườn cây.

Theo báo cáo của Công ty, vào năm 2014 Công ty trồng rừng được 120,0ha, nhưng bị người dân phá. Qua kiểm tra thực tế ngày 17/10/2018, trên diện tích đất Công ty Kiến Trúc Mới được UBND tỉnh cho thuê, có khoảng 3,0ha keo lai trồng năm 2016 tại khoảnh 7 Tiểu khu 1528, ông Nguyễn Văn Chiến xác nhận hiện diện tích rừng trồng của Công ty còn lại là 3,0ha.

2.2. Trồng cao su:

Theo tiến độ dự án, năm 2009 trồng mới 150,0ha, năm 2010 trồng mới 150,0ha, năm 2011 trồng mới 150,0ha. Từ năm 2012 - 2017, thực hiện chăm sóc vườn cây kiến thiết cơ bản.

Theo báo cáo của Công ty, đến tháng 12/2014 Công ty khai hoang 453,6ha (gồm khai hoang trong quy hoạch 415,6ha, khai hoang rừng QL BV 38,0ha), trong đó Công ty trồng cao su là 91,0ha (53,0 ha trồng trong quy hoạch và 38,0ha trồng không có trong quy hoạch), còn 362,6ha bị người dân lấn, chiếm canh tác. Diện tích chưa thực hiện là 161,3ha cũng đã bị người dân lấn, chiếm.

3. Xây dựng cơ sở hạ tầng:

Trong quy hoạch dự án có 5,0ha xây dựng cơ sở hạ tầng, Công ty Kiến Trúc Mới xây dựng nhà làm việc bằng gỗ, mái lợp tôn khoảng 50m² đồng thời làm nhà ở cho công nhân, 02 chốt bảo vệ (mỗi chốt khoảng 30m²).

4. Về tổ chức lao động, quản lý dự án

Theo dự án, sau khi được UBND tỉnh cho thuê đất, Công ty thành lập chi nhánh tại khu vực dự án, có Giám đốc chi nhánh, kế toán, 03 kỹ sư nông nghiệp, 02 kỹ sư lâm nghiệp, tuyển dụng lực lượng lao động tại chỗ để thực hiện công tác QL BV.

Thực tế, Công ty không có quyết định thành lập chi nhánh tại Đắk Nông, không có các hợp đồng lao động để thực hiện dự án, không có kỹ sư nông nghiệp, kỹ sư lâm nghiệp làm công tác kỹ thuật, không bố trí nhân sự làm công tác kế toán để hạch toán kế toán theo Luật doanh nghiệp, Luật Kế toán, không lập các chứng từ thu, chi và mở sổ sách kế toán theo dõi tình hình kê khai, thực hiện đầu tư dự án. Tại thời điểm 31/5/2018, qua xác minh, có 12 người làm việc tại dự án.

Do Công ty không lập các chứng từ thu, chi, không mở sổ sách kế toán theo dõi, nên không xác định được số vốn đã đầu tư vào vùng dự án.

Theo Báo cáo số 529/BC-CAT ngày 20/9/2018 của Công an tỉnh Đắk Nông, báo cáo kết quả nắm tình hình về một số dự án sản xuất nông lâm nghiệp khi thực hiện có nảy sinh phức tạp về an ninh trật tự trên địa bàn huyện Tuy Đức, trong khu vực dự án của Công ty Kiến Trúc Mới có trên 500,0ha đất người dân lấn chiếm gây phức tạp tình hình an ninh trật tự, Công ty Kiến Trúc Mới chỉ bố trí 01 người thực hiện công tác quản lý tại dự án, không bố trí lực lượng QLBR.

5. Đối với diện tích đất lấn chiếm

Theo dự án, Công ty phối hợp với chính quyền địa phương xác định cụ thể diện tích lấn chiếm, các loài cây trồng, chất lượng cây trồng để thỏa thuận với người dân, thống nhất đưa vào dự án, có chính sách hỗ trợ hoa màu, thu hút người dân tham gia dự án. Đối với đất có cây điều (131,0ha), hỗ trợ về đất 12.000.000đ/ha, 45.000đ/cây điều, đối với đất lấn chiếm khác, chỉ hỗ trợ bình quân 12.000.000đ/ha. Công ty cam kết không để xảy ra tình trạng tranh chấp đất đai và khiếu kiện trong vùng dự án.

Tổng diện tích đất lấn chiếm là 169,3ha, gồm: Đất trồng điều 131,0ha; Đất canh tác nông nghiệp 38,3ha. Trước khi Công ty Kiến Trúc Mới được UBND tỉnh Đắk Nông cho thuê đất. Vào tháng 8/2008, Công ty Kiến Trúc Mới lập Bản cam kết giao trả đất lấn, chiếm trái phép với 26 hộ dân cư trú trên địa bàn xã Đắk Nhau và xã Bom Bo huyện Bu Đang, tỉnh Bình Phước với diện tích 135,0ha, các bản cam kết của người dân được Trưởng Công an xã Đắk Nhau, huyện Bu Đang xác nhận.

(Chi tiết có phụ lục số 05 kèm theo)

Tuy nhiên, Công ty Kiến Trúc Mới lập dự án, đưa diện tích 135,0ha vào dự án, khi thực hiện dự án, việc thỏa thuận không được người dân hợp tác theo cam kết nên không thực hiện được, phát sinh tình trạng tranh chấp đất đai, kiến nghị, khiếu nại, tố cáo phức tạp.

Kết quả thanh tra cho thấy:

- Trong 924,7ha rừng phải QLBR, đến tháng 2/2018 Công ty Kiến Trúc Mới để mất 814,3ha (trong đó có 38,0ha rừng do ông Chu Văn Lam phá đã bị khởi tố hình sự). Trên đất rừng bị phá, Công ty trồng cây ăn quả 7,8ha, trồng cao su 38,0ha, không đúng mục đích sử dụng đất. Có 94,0ha rừng bị phá đang tái sinh tự nhiên, còn lại 674,5ha bị người dân lấn, chiếm, ngoài ra Công ty còn trồng 15,0ha điều trên diện tích quy hoạch trồng rừng, trồng cao su, sai quy hoạch sử dụng đất.

- Tại thời điểm 31/12/2017, tài sản Công ty trong Bảng cân đối kế toán là 17.542.769.825đ, trong đó tiền và các khoản tương đương tiền 10.088.336.084đ, hàng tồn kho 5.921.605.444đ, các khoản khác 460.145.924đ; đối ứng nguồn vốn là 17.542.769.825đ, trong đó nợ phải trả 8.740.092.038đ, vốn góp 10.850.000.000đ.

(Chi tiết tài sản, nguồn vốn có phụ lục số 06 kèm theo).

- Từ năm 2013 đến năm 2018, Công ty Kiến Trúc Mới được Quỹ Bảo vệ và Phát triển rừng Đắk Nông chi trả tiền dịch vụ môi trường rừng là 479.676.000đ, cụ thể: Chuyển vào Tài khoản số 003704070001111 tại Ngân hàng Thương mại cổ phần phát triển thành phố Hồ Chí Minh số tiền 185.949.431đ; vào Tài khoản số 14010001196081 tại Ngân hàng Đầu tư và Phát triển Việt Nam chi nhánh Sài Gòn số tiền 293.726.749đ. Số tiền được quyết toán là 440.676.000đ, chưa được quyết toán mang sang năm 2019 là 39.000.000đ.

Theo trích lục sao kê tài khoản của Ngân hàng Thương mại cổ phần phát triển thành phố Hồ Chí Minh và Ngân hàng Đầu tư và Phát triển Việt Nam chi nhánh Sài Gòn, tiền dịch vụ môi trường rừng được Quỹ Bảo vệ và Phát triển rừng Đắk Nông chuyển vào tài khoản, Công ty đã rút tiền mặt sử dụng nhưng không lập chứng từ thu, không mở sổ quỹ theo dõi thu chi và hạch toán kế toán, không theo dõi các khoản chi cho công tác QLBR. Trong các báo cáo tài chính, báo cáo luân chuyển tiền tệ từ năm 2011 đến 2017, Công ty Kiến Trúc Mới không kê khai số tiền dịch vụ môi trường rừng được thụ hưởng từ Quỹ Bảo vệ và Phát triển rừng Đắk Nông nêu trên.

(Chi tiết có phụ lục 07a, 07b kèm theo)

Ngày 03/4/2019, Công ty cung cấp một số tài liệu liên quan đến chi lương QLBR (nhưng không cung cấp được các hợp đồng lao động), chi hỗ trợ về đất và cây cối hoa màu cho 02 hộ dân và hợp đồng khai hoang thực hiện dự án số tiền 24.375.300.000đ. Tình trạng phá rừng, lấn chiếm đất của người dân từ năm 2009 đến 2019, Công ty có 42 văn bản báo cáo các cơ quan chức năng, nhưng sự hỗ trợ của các cơ quan quản lý nhà nước về rừng, đất rừng và chính quyền địa phương chưa kịp thời.

Theo quy định tại điểm d khoản 2 Điều 9 Thông tư liên tịch số 62/TTLT-BNNPTNT-BTC ngày 16/11/2012 của liên bộ NN&PTNT, Bộ Tài chính, trước ngày 15/7 hàng năm, chủ rừng là tổ chức phải gửi hồ sơ kế hoạch chi trả dịch vụ môi trường rừng cho Quỹ Bảo vệ và Phát triển rừng tỉnh. Qua kiểm tra tại Quỹ Bảo vệ và Phát triển rừng Đắk Nông từ năm 2013 đến năm 2017, cho thấy: Năm 2013, Công ty Kiến Trúc Mới lập bản cam kết QLBR, được Sở NN&PTNT xác nhận; Từ năm 2014 đến 2017, Công ty có lập phương án sử dụng tiền dịch vụ môi trường rừng. Không có tài liệu, chứng từ liên quan đến việc chi trả tiền dịch vụ môi trường rừng, cho công tác QLBR.

IV. Việc xử lý diện tích đất cho thuê

Ngày 09/6/2015, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 817/QĐ-UBND, phê duyệt Đề án thí điểm xử lý, thu hồi, quản lý và quy hoạch sử dụng hiệu quả diện tích rừng bị phá trái phép trên địa bàn xã Quảng Trục, huyện Tuy Đức.

Ngày 11/4/2016, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 553/QĐ-UBND, thu hồi 2.535,1ha đất của các chủ sử dụng, trong đó thu của Công ty Kiến Trúc Mới 1.055,7ha (đất có rừng 281,6 ha, đất không có rừng 774,1 ha) giao 1.203,1ha cho UBND huyện Tuy Đức để quản lý, thực hiện theo Quyết định số 817/QĐ-UBND ngày 09/6/2015 của UBND tỉnh, giao 1.232,0ha cho Công ty TNHH MTV LN Nam Tây Nguyên QLBV.

Ngày 11/5/2016, Sở TN&MT, Sở NN&PTNT phối hợp với UBND huyện Tuy Đức và các đơn vị liên quan thu hồi 1.055,7ha đất của Công ty Kiến Trúc Mới để bàn giao đất tại thực địa cho UBND huyện Tuy Đức, nhưng Công ty Kiến Trúc Mới không thống nhất diện tích thu hồi với lý do trong diện tích thu hồi có khoảng 300,0ha Công ty đã trồng cao su năm 2014 và 2015, còn một số diện tích manh mún nằm ngoài diện tích thu hồi, Công ty đề nghị giao trả về địa phương quản lý.

Ngày 02/11/2016, Sở TN&MT, Sở NN&PTNT cùng Công ty Kiến Trúc Mới tiến hành rà soát, kết quả thống nhất như sau: Tổng diện tích rà soát: 1.678,0ha; Diện tích đề nghị giữ lại thực hiện dự án: 990,0ha, gồm: khoảnh 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 10, 11,

12 Tiểu khu 1528; Diện tích giao trả về địa phương: 688,0ha, gồm: khoảnh 8, 9, 13, 14 Tiểu khu 1528, khoảnh 1, 2, 4 Tiểu khu 1534.

Ngày 28/12/2016, Sở TN&MT có Tờ trình số 454/TTr-TN&MT; ngày 14/02/2017, có Tờ trình số 57/TTr-TN&MT; ngày 30/5/2017, có Tờ trình số 191/TTr-TN&MT; ngày 22/6/2017, có Tờ trình số 229/TTr-STNMT (các Tờ trình nêu trên đều do ông Đàm Quang Trung, Giám đốc Sở ký), gửi UBND tỉnh, đề nghị hủy bỏ Quyết định số 553/QĐ-UBND ngày 11/4/2016, trong đó đề xuất thu hồi 679,32ha đất của Công ty Kiến Trúc Mới giao về cho địa phương quản lý, còn lại 997,15ha để Công ty Kiến Trúc Mới tiếp tục thực hiện dự án.

Ngày 23/6/2017, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 1041/QĐ-UBND hủy bỏ Quyết định số 553/QĐ-UBND ngày 11/4/2016, thu hồi của Công ty Kiến Trúc Mới 679,32ha đất đã bị các hộ dân lấn chiếm, gồm: khoảnh 8, 9, 13, 14 Tiểu khu 1528, khoảnh 1, 2, 4 Tiểu khu 1534, giao UBND huyện Tuy Đức quản lý, bố trí sử dụng. Diện tích đất của Công ty Kiến Trúc Mới còn lại sau thu hồi là 997,15ha, có bản đồ phân định ranh giới tỷ lệ 1/25.000 kèm theo, nhưng không có các điểm tọa độ.

Ngày 02/8/2017, Sở NN&PTNT có Công văn số 1548/SNN-KL, gửi Công ty Kiến Trúc Mới, hướng dẫn thực hiện điều chỉnh dự án của Công ty, trong đó: Công ty phải thực hiện điều tra xác minh chi tiết khu vực còn lại sau thu hồi theo Quyết định số 1041/QĐ-UBND và lập lại dự án đầu tư, diện tích rừng QLBV quy hoạch trước đây đã bị mất đưa vào quy hoạch trồng lại rừng, diện tích đất bị lấn chiếm phối hợp với chính quyền địa phương xử lý dứt điểm trước khi xây dựng dự án điều chỉnh.

Ngày 29/11/2017, Sở TN&MT, Sở NN&PTNT, UBND huyện Tuy Đức, UBND xã Quảng Trục cùng Công ty Kiến Trúc Mới tiến hành bàn giao mốc ranh giới trên thực địa, đã tiến hành bàn giao được 04 mốc. Do có sự cản trở của người dân, nên việc bàn giao, cắm mốc tại thực địa tạm dừng. Đến 31/12/2018, Công ty Kiến Trúc Mới chưa tự điều tra xác minh chi tiết khu vực còn lại sau thu hồi, diện tích đất bị lấn chiếm chưa được xử lý, chưa có dự án đầu tư điều chỉnh trình các cơ quan có thẩm quyền thẩm định.

Qua thanh tra cho thấy:

- Tại Báo cáo số 272/STNMT-QHGD ngày 20/02/2019 của Sở TN&MT, Sở TN&MT không xác định được hiện trạng cũng như quy hoạch 997,15ha để lại cho Công ty Kiến Trúc Mới thực hiện dự án. Do có sự sai lệch lớn về diện tích khi lồng ghép bản đồ tại thời điểm cho Công ty Kiến Trúc Mới thuê đất tại Quyết định số 1882/QĐ-UBND ngày 22/12/2008 và bản đồ kèm theo Quyết định số 1041/QĐ-UBND ngày 23/6/2017 của UBND tỉnh.

- Tại Quyết định số 1882/QĐ-UBND, ngày 22/12/2008 của UBND tỉnh, trường hợp Công ty Kiến Trúc Mới để rừng bị tàn phá thì UBND tỉnh Đắk Nông sẽ thu hồi lại diện tích đã cho Công ty thuê. Ngày 30/8/2011 (theo Báo cáo số 784/BC-SNN của Sở NN&PTNT, về kết quả rà soát, đánh giá tình hình triển khai các dự án nông lâm nghiệp trên địa bàn huyện Tuy Đức), tại dự án của Công ty Kiến Trúc Mới, diện tích rừng quy hoạch QLBV bị mất 554,2ha, Sở NN&PTNT đề nghị UBND tỉnh thu hồi đối với 17 doanh nghiệp (trong đó có Công ty Kiến Trúc Mới), nếu trong năm 2012 vẫn để xảy ra phá rừng. Tuy nhiên, từ năm 2012 đến nay, việc thu hồi dự án chưa được các sở, ngành tham mưu thực hiện.



- Theo Quyết định số 553/QĐ-UBND ngày 11/4/2016 của UBND tỉnh, thu hồi của Công ty Kiến Trúc Mới 1.055,7ha là diện tích đất các hộ dân lấn chiếm, nhưng không được sự thống nhất của Công ty Kiến Trúc Mới, Sở TN&MT theo ý kiến của doanh nghiệp đã 04 lần đề nghị hủy bỏ Quyết định số 553/QĐ-UBND và tham mưu Quyết định số 1041/QĐ-UBND ngày 23/6/2017, thu hồi 679,32ha, nhưng bản đồ thu hồi đất tỷ lệ 1/25.000 (kèm theo Quyết định số 1041/QĐ-UBND ngày 23/6/2017) không có các điểm tọa độ, không xác định quy hoạch thực hiện dự án và hiện trạng đối với diện tích còn lại (997,15ha) để lại cho doanh nghiệp, phát sinh tình trạng người dân sử dụng đất lấn, chiếm có kiến nghị thu hồi Quyết định số 1041/QĐ-UBND ngày 23/6/2017.

V. Việc Công ty Kiến Trúc mới sử dụng diện tích 997,15ha theo Quyết định số 1041/QĐ-UBND Ngày 23/6/2017 của UBND tỉnh

Diện tích cho thuê theo Quyết định số 1882/QĐ-UBND ngày 22/12/2008 của UBND tỉnh là 1.678,0ha, được thu hồi tại Quyết định số 1041/QĐ-UBND ngày 23/6/2017 của UBND tỉnh là 679,32ha, còn lại 997,15ha (tổng số là 1.676,45ha, chênh lệch so với quyết định cho thuê là 1,55ha), được Công ty Kiến Trúc Mới tiếp tục quản lý, sử dụng.

Do Sở TN&MT không lồng ghép, trích lục được bản đồ diện tích 997,15ha nên không xác định được việc quy hoạch, sử dụng đất. Qua xác minh xác định, trong 997,15ha, Công ty Kiến Trúc Mới còn quản lý 227,2ha gồm:

- Rừng QLBV 110,4ha.
- Trồng cây 116,8ha (3,0ha keo; 7,8ha cây ăn trái, 15,0ha điều, 91,0ha cao su).

Diện tích người dân lấn, chiếm 674,3ha (trong đó có 295,6ha được UBND huyện Tuy Đức lập hồ sơ xử lý hành chính về hành vi mua bán, sang nhượng trái pháp luật). Ngoài ra có 94,0ha rừng bị phá đang tái sinh tự nhiên.

Theo thống kê chưa đầy đủ của UBND huyện Tuy Đức, thời điểm tháng 8/2018, diện tích đất dự án tại Tiểu khu 1528 của Công ty Kiến Trúc Mới có 187 đối tượng lấn chiếm với diện tích 438,2ha. Do không xác định quy hoạch nên không xác định diện tích lấn chiếm thuộc diện tích thu hồi hay diện tích để lại cho Công ty Kiến Trúc Mới thực hiện dự án tại Quyết định số 1041/QĐ-UB ngày 23/6/2017 của UBND tỉnh.

(Chi tiết có Phụ lục số 08 kèm theo).

VI. Việc kiểm tra, báo cáo, xử lý sai phạm trong thực hiện dự án

1. Việc kiểm tra của các ngành của tỉnh

Từ năm 2009 đến năm 2018, có 09 đoàn kiểm tra tình hình thực hiện dự án đầu tư sản xuất nông lâm nghiệp của Công ty Kiến Trúc Mới, cụ thể:

1.1. Ngày 16/6/2010, Sở NN&PTNT có Báo cáo số 451/BC-SNN, báo cáo UBND tỉnh việc Công ty Kiến Trúc Mới khai hoang 70,0ha đất rừng (gồm 32,0ha nằm trong vùng quy hoạch trồng cao su, 38,0ha nằm trong vùng quy hoạch rừng khoanh nuôi QLBV được cơ quan tư pháp truy tố, xử lý hình sự), khi hồ sơ khai hoang chưa được phê duyệt. Ngày 01/7/2010, UBND tỉnh có Công văn số 2006/UBND-NN, giao Chi cục Kiểm lâm phối hợp UBND huyện Tuy Đức tiến hành kiểm tra, xác minh để xử lý theo quy định, đồng thời yêu cầu Công ty phải trồng lại rừng trong năm 2010, giao Sở NN&PTNT kiểm tra việc trồng lại rừng báo cáo UBND tỉnh.

1.2. Đoàn kiểm tra theo Quyết định số 43/QĐ-SNN ngày 23/2/2011 của Giám đốc Sở NN&PTNT cùng Công ty Kiến TrúC Mới xác định: diện tích rừng bị phá thuộc dự án là 615,0ha gồm: 478,0ha nằm trong vùng quy hoạch trồng cao su và 137,0ha nằm trong vùng quy hoạch khoanh nuôi QLBV, trong đó có 38,0ha khai hoang trái phép UBND tỉnh yêu cầu trồng lại rừng, nhưng Công ty Kiến TrúC Mới thực hiện trồng cao su. Đoàn kiểm tra chỉ ghi nhận mà không có báo cáo, kiến nghị xử lý.

1.3. Ngày 30/8/2011, Sở NN&PTNT có Báo cáo số 784/BC-SNN, về kết quả rà soát, đánh giá tình hình triển khai các dự án nông lâm nghiệp trên địa bàn huyện Tuy Đức. Tại dự án của Công ty Kiến TrúC Mới thể hiện: Diện tích QLBVR bị phá 554,2ha, chiếm 59,9%; Trồng cây 115,0ha, đạt 15% của dự án; Diện tích bị người dân lấn chiếm 763,0ha; kiến nghị: Buộc trồng lại rừng trên diện tích 516,2ha (trước đó đã buộc trồng lại trên diện tích 38,0ha khai hoang trái phép). Buộc bồi thường thiệt hại theo giá quy định của UBND tỉnh đối với diện tích 499,3ha đã được Chi cục Kiểm lâm làm rõ nguyên nhân và trách nhiệm.

Ngày 26/9/2011, UBND tỉnh có Công văn số 3503/UBND-NN, giao Sở NN&PTNT chủ trì phối hợp với các đơn vị có liên quan xác định mức độ thiệt hại tài nguyên rừng (trong đó Công ty Kiến TrúC Mới có 499,3ha rừng bị phá), báo cáo UBND tỉnh xử lý, đồng thời kiểm tra, giám sát, đôn đốc việc trồng lại rừng trong năm 2012.

1.4. Ngày 07/3/2012, Sở NN&PTNT chủ trì việc kiểm tra tình hình biến động rừng và đất rừng tại dự án Công ty Kiến TrúC Mới, kết quả: Diện tích rừng khoanh nuôi QLBV bị phá khoảng 650,0ha, diện tích còn lại khoảng 200,0ha; Diện tích có rừng quy hoạch trồng cao su 279,1ha đã bị phá toàn bộ. Sở NN&PTNT không có kiến nghị xử lý.

1.5. Ngày 03/5/2012, Sở NN&PTNT chủ trì cùng Sở TN&MT, UBND huyện Tuy Đức, Hạt Kiểm lâm Tuy Đức, UBND xã Quảng Trục, kiểm tra tình hình thực hiện dự án, chặt phá rừng và xâm canh trái phép tại dự án Công ty Kiến TrúC Mới, xác định: Công ty bố trí 06 lao động làm nhiệm vụ QLBVR, nhưng không ký hợp đồng lao động; Trồng cao su 120,0ha năm 2010, đạt 25% kế hoạch; Chưa triển khai thực hiện trồng rừng; Diện tích khoanh nuôi QLBV bị phá khoảng 738,4ha, diện tích còn lại khoảng 186,3ha; Diện tích xâm canh trong vùng dự án 1.300,0ha. Kết quả kiểm tra không có kiến nghị xử lý.

1.6. Ngày 11/12/2012, Sở NN&PTNT kiểm tra tình hình xâm canh tại dự án Công ty Kiến TrúC Mới, nhưng không xác định được số hộ và diện tích xâm canh.

1.7. Vào các ngày 04/12/2014 và 05/12/2014, Đoàn kiểm tra do Sở NN&PTNT chủ trì cùng với các cơ quan Công an tỉnh, UBND huyện Tuy Đức, Hạt Kiểm lâm Tuy Đức, kiểm tra việc Công ty Kiến TrúC Mới cày xới, trồng cao su trên diện tích quy hoạch QLBVR. Đoàn kiểm tra ghi nhận việc Công ty Kiến TrúC Mới trồng được khoảng 187,0ha cao su trên đất bị người dân phá rừng trái phép.

1.8. Ngày 21/3/2014, Chủ tịch UBND tỉnh có Quyết định số 445/QĐ-UBND, thành lập Tổ công tác liên ngành, rà soát, đánh giá diện tích rừng tự nhiên và tình hình thực hiện tại dự án nông lâm nghiệp. Ngày 08/01/2015, Sở NN&PTNT có báo cáo số 43/BC-SNN báo cáo kết quả, trong đó dự án của Công ty Kiến TrúC Mới như sau: Trồng cao su: 289,1ha, trong đó có một số diện tích trồng trong quy hoạch

QLBV rừng; Trồng 33,9ha sao trên đất quy hoạch QLBV rừng bị phá; Diện tích rừng khoanh nuôi QLBV bị phá 643,1ha, chiếm 69,5%, diện tích còn lại 281,6ha; Diện tích đất bị lấn chiếm trái phép 1.064,1ha, chưa được các cơ quan chức năng xử lý, giải quyết.

1.9. Ngày 26/9/2017, Giám đốc Sở NN&PTNT ban hành Quyết định số 817/QĐ-SNN, thành lập đoàn kiểm tra rà soát hiện trạng rừng, lập hồ sơ thuê rừng của các dự án đầu tư sản xuất nông lâm nghiệp. Ngày 05/02/2018, Sở NN&PTNT có Báo cáo số 262/BC-SNN, theo đó diện tích rừng Công ty Kiến Trúc Mới QLBV bị mất là 814,3ha (giá trị thiệt hại là 132.439.584.000đ), còn lại là 110,4ha.

Qua các kết quả kiểm tra của Sở NN&PTNT cho thấy:

- Số liệu mất rừng trong các báo cáo kiểm tra của Sở NN&PTNT thiếu độ chính xác, ngày 23/2/2011, báo cáo rừng khoanh nuôi bảo vệ bị mất 137,0ha, đến ngày 30/8/2011 báo cáo bị phá 554,2ha, trong thời gian 6 tháng bị phá 417,2 ha. Thời điểm ngày 03/5/2012 diện tích khoanh nuôi QLBV bị phá khoảng 738,4ha, đến ngày 21/3/2014 xác định bị phá 643,1ha, chênh lệch giảm 95,3ha.

- Công ty Kiến Trúc Mới không thực hiện việc trồng lại rừng trên diện tích rừng bị phá theo chỉ đạo của UBND tỉnh. Sở NN&PTNT thiếu kiểm tra, đôn đốc trồng lại rừng đối với dự án Công ty Kiến Trúc Mới một cách triệt để.

2. Việc kiểm tra của UBND huyện Tuy Đức

- Ngày 30/3/2010, UBND huyện Tuy Đức có Báo cáo số 28/BC-UBND về việc Công ty Kiến Trúc Mới khai hoang ngoài vùng quy hoạch được phê duyệt, UBND tỉnh có Công văn số 858/UBND-NN, ngày 07/4/2010 giao Sở NN&PTNT xác minh diện tích 38,0ha Công ty Kiến Trúc Mới khai hoang vào rừng khoanh nuôi QLBV, xem xét mức độ vi phạm, đề xuất UBND tỉnh xử lý.

- Năm 2014, UBND huyện Tuy Đức thành lập Tổ công tác kiểm tra việc phá rừng và mua bán, sang nhượng đất đai trái pháp luật trên đất thuộc dự án của Công ty Kiến Trúc Mới, Tổ công tác đã lập 208 biên bản vi phạm hành chính với diện tích vi phạm là 503,16ha, trong đó: 120 biên bản vi phạm trong việc sang nhượng đất trái phép với diện tích 295,66ha, 88 biên bản vi phạm trong việc phá rừng trái phép với diện tích 207,5ha.

Ngày 25/6/2014, UBND huyện Tuy Đức ban hành 120 quyết định xử phạt vi phạm hành chính, đối với 120 đối tượng có hành vi sang nhượng đất trái pháp luật với hình thức cảnh cáo, buộc trả lại đất vi phạm trong thời hạn 10 ngày kể từ ngày ban hành quyết định. Ngày 03/7/2014, ban hành 88 quyết định xử phạt vi phạm hành chính, đối với 88 đối tượng có hành vi phá rừng trái pháp luật với hình thức cảnh cáo, buộc trả lại đất vi phạm trong thời hạn 10 ngày kể từ ngày ban hành quyết định.

(Chi tiết có Phụ lục 09 kèm theo).

Các quyết định xử phạt hành chính của UBND huyện Tuy Đức đến nay vẫn không được thực thi, các đối tượng sang nhượng đất và phá rừng trái phép trong vùng dự án của Công ty Kiến Trúc Mới vẫn chiếm và sử dụng đất vi phạm.

VII. Tình hình khiếu nại, tố cáo tại vùng dự án

1. Việc phát sinh đơn thư kiến nghị, khiếu nại, tố cáo

Sau khi Công ty Kiến Trúc Mới được thuê đất thực hiện dự án, trong quá trình Công ty triển khai việc trồng cao su và trồng rừng, qua rà soát cho thấy có 07 vụ phát sinh đơn công dân tố cáo bảo vệ, nhân viên Công ty Kiến Trúc Mới phá hoại tài sản,

hoa màu của người dân, không bồi thường thiệt hại và 01 vụ kiến nghị, khiếu nại, tố cáo của ông Nguyễn Đức Thịnh (trú tại xã Vĩnh Hòa, huyện Phú Giáo, tỉnh Bình Dương) cùng một số hộ dân về việc Nhà nước giao đất cho Công ty Kiến Trúc Mới thực hiện dự án nhưng không bồi thường, hỗ trợ cho các hộ dân đang sản xuất và tố cáo Công ty Kiến Trúc Mới phá hoại tài sản, hành hung người dân, kiến nghị việc thu hồi Quyết định 1041/QĐ-UBND ngày 11/4/2016 của UBND tỉnh.

2. Việc giải quyết của cơ quan có thẩm quyền

- Đối với 07 vụ tố cáo: Tại báo cáo số 392/BC-UBND ngày 12/9/2018 của UBND huyện Tuy Đức, báo cáo các vụ việc đã được cơ quan công an thụ lý giải quyết và xem xét xử lý.

- Đối với vụ khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của ông Nguyễn Đức Thịnh và một số hộ dân:

+ Về khiếu nại: Ngày 04/11/2015, UBND tỉnh Đắk Nông đã ra Thông báo số 101/TB-UBND, không thụ lý khiếu nại của ông Thịnh và một số hộ dân, khiếu nại việc Nhà nước giao đất cho Công ty Kiến Trúc Mới thực hiện dự án nhưng không bồi thường, hỗ trợ do: Ông Thịnh và một số hộ dân đã bị cơ quan cảnh sát điều tra Công an tỉnh Đắk Nông điều tra, Tòa án nhân dân tỉnh xét xử ông Thịnh theo Bản án sơ thẩm số 08/2014/HSST với tội danh “vi phạm các quy định về sử dụng đất đai”. Khiếu nại của ông Thịnh không thuộc thẩm quyền giải quyết của các cơ quan hành chính.

Theo báo cáo số 108/BC-CAT ngày 28/02/2019 của Công an tỉnh, ông Thịnh đã 02 lần viết đơn gửi Tòa án Giám đốc thẩm tại thành phố Hồ Chí Minh khiếu nại việc mình bị oan sai. Đối với khiếu nại của các hộ dân có đất lấn chiếm tại khu vực dự án, nếu Công ty Kiến Trúc Mới triển khai dự án, lấy đất của người dân mà không hỗ trợ, đền bù hoa màu, vật kiến trúc thì người dân sẽ tiếp tục khiếu nại vượt cấp.

+ Về tố cáo: Nội dung tố cáo đã được Công an huyện Tuy Đức điều tra, chuyển hồ sơ cho cơ quan tố tụng xử lý ông Nguyễn Văn Phúc có hành vi đánh ông Triệu Văn Muộn gây thương tích.

+ Về kiến nghị, UBND huyện Tuy Đức phối hợp cùng các sở ngành tổ chức đối thoại với các hộ dân vào ngày 26/12/2017 và có báo cáo số 516/BC-UBND ngày 28/12/2017 về kết quả đối thoại gửi UBND tỉnh

(Chi tiết có Phụ lục 10 kèm theo).

Ngoài các vụ việc trên, có 03 vụ liên quan đến phá hủy tài sản và vi phạm pháp luật về đất đai được Cơ quan Cảnh sát điều tra Công an huyện Tuy Đức, Công an tỉnh Đắk Nông xử lý về hình sự.

(Chi tiết có Phụ lục 11 kèm theo).

Bên cạnh việc gửi đơn tố cáo, khiếu nại, kiến nghị đông người, vượt cấp, các hộ dân còn thực hiện nhiều hành vi chống đối, gây mất an ninh trật tự, tranh chấp đất đai diễn biến phức tạp tại vùng dự án

PHẦN III. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ

I. Kết luận

Công ty Kiến Trúc Mới được UBND tỉnh cho thuê đất theo Quyết định số 1882/QĐ-UBND ngày 22/12/2008, Sở TN&MT ký hợp đồng thuê đất ngày 31/12/2008. Do sự quản lý thiếu chặt chẽ của các cơ quan chức năng, trong đăng ký ngành nghề kinh doanh Công ty Kiến Trúc Mới không có chức năng QLVR, thiếu

năng lực tài chính và năng lực quản lý nhưng vẫn lập dự án sản xuất nông lâm nghiệp và QLVR với diện tích 1.678,0ha để được thuê đất, thuê rừng. Khi thực hiện dự án, không đảm bảo tiến độ dự án được thẩm định, để rừng bị phá, người dân lấn, chiếm đất, mặc dù có nhiều nguyên nhân khách quan: Trong thực hiện dự án, sự hỗ trợ của các cơ quan chức năng còn hạn chế, tình trạng người dân lấn, chiếm đất, cư trú bất hợp pháp không giải quyết được. Các khuyết điểm, sai phạm trong thực hiện dự án các yếu tố chủ quan là chính, liên quan đến chủ đầu tư và cơ quan quản lý nhà nước như sau:

1. Đối với Công ty Kiến Trúc Mới

- Khi hợp đồng thuê Trung tâm QHKSTK NLN Đắk Nông khảo sát, phúc tra hiện trạng để lập Dự án sản xuất nông lâm nghiệp, Khảo sát lập dự án cả diện tích 169,3ha người dân đang canh tác (131,0ha điều, 38,3ha đất nương rẫy); Diện tích rừng Công ty lâm nghiệp Nam Tây Nguyên đang khoanh nuôi QLBV 924,7ha đưa vào dự án không đúng chủ trương Công văn số 785/CV-SNN, ngày 22/9/2006 của Sở NN&PTNT, Công văn số 624/UBND-NL ngày 29/3/2007 của UBND tỉnh Đắk Nông, Công văn số 426/CV-SNN ngày 04/05/2007 của Sở NN&PTNT cho phép khảo sát đối tượng đất trống, rừng le, lồ ô, rừng nghèo kiệt, không được khảo sát diện tích đồng bào dân tộc thiểu số tại chỗ đang canh tác; khảo sát, điều tra lập dự án trồng cây công nghiệp cao su và nguyên liệu gỗ (không có diện tích QLVR). Qua thanh tra cho thấy việc khảo sát lập dự án có sai sót, phần lớn diện tích khảo sát là rừng trung bình, không đủ điều kiện để chuyển đổi trồng cao su, trồng rừng.

- Chủ trương cho thuê đất, lập dự án sản xuất nông lâm nghiệp, trong đó có QLVR trong khi không đăng ký ngành nghề kinh doanh QLVR. Vốn điều lệ chỉ có 03 thành viên góp vốn là 3.850.000.000đ, nhưng vốn điều lệ thời gian lập dự án là 10.850.000.000đ, đến tháng 2/2012 khai tăng lên 30.000.000.000đ. Vốn tín dụng chỉ có thư đảm bảo cung cấp tín dụng (thực tế chưa có nguồn vốn này). Lập dự án vốn đầu tư giai đoạn kiến thiết cơ bản 76.676.700.000đ không đúng thực tế tình hình tài chính Công ty.

Những sai phạm trên trách nhiệm thuộc về người đại diện pháp luật của Công ty Kiến Trúc Mới là bà Nguyễn Thị Hồng Hà, ông Ngô Quang Quý, Giám đốc Trung tâm QHKSTK NLN Đắk Nông giai đoạn 2006 – 2008, ông Trần Minh Đức, Nguyên Giám đốc Lâm trường Quảng Trục giai đoạn 2006 – 2008.

- Theo dự án đầu tư sản xuất nông lâm nghiệp được Sở NN&PTNT thẩm định, chủ dự án là Công ty Kiến Trúc Mới phải hoàn thành toàn bộ diện tích quy hoạch trồng cao su, trồng rừng trong năm 2011. Từ năm 2009 đến năm 2011 phải hoàn thành tiến độ thực hiện dự án: trồng cao su 480,0ha, trồng rừng 150,0ha, QLVR 924,7ha (theo Phụ lục số 04 kèm theo). Qua kiểm tra cho thấy, từ năm 2009 đến năm 2011 Công ty không trồng được rừng và cao su theo dự án. Tại thời điểm thanh tra, Công ty trồng 91,0ha cao su, trong đó có 38,0ha trồng trên đất rừng khoanh nuôi QLBV bị phá, 7,8ha cây ăn quả và 15,0ha điều (tổng số 60,8ha) không đúng mục đích sử dụng đất. Để rừng khoanh nuôi QLBV bị phá 814,3ha/924,7ha chiếm 88% diện tích rừng khoanh nuôi QLBV. Công ty không ký hợp đồng lao động để bố trí cán bộ kỹ thuật, cán bộ chuyên môn trong lĩnh vực QLVR và quản lý điều hành dự án, từ năm 2014 đến 2018 Công ty không lập phương án QLVR, PCCCR để trình cơ quan có thẩm quyền phê duyệt, người dân phá rừng, lấn chiếm đất 1.356,8ha. Chỉ tính riêng diện tích mất rừng được chuyển đổi sang trồng cao su 279,1ha, sản lượng

gỗ bị thiệt hại theo dự án được lập là 6.711,8m³ (gỗ có đường kính > 25cm và 4.794,8m³, gỗ có đường kính < 25cm 1.917,0m³).

Sai phạm trên của Công ty Kiến Trúc Mới là thực hiện không đúng quy định tại Điều 2 Quyết định số 1882/QĐ-UBND, ngày 22/12/2008 của UBND tỉnh Đắk Nông. Để phá 814,3ha rừng vi phạm Điều 37 Luật Bảo vệ và Phát triển rừng⁽¹⁾. Sử dụng 60,8ha đất sai mục đích, vi phạm Điều 15 Luật Đất đai năm 2003⁽²⁾, nay là Điều 12 Luật Đất đai 2013⁽³⁾. Trách nhiệm thuộc về bà Nguyễn Thị Hồng Hà, Giám đốc Công ty và ông Nguyễn Văn Chiến, Phó Giám đốc Công ty Kiến Trúc Mới.

Như vậy, dự án của Công ty Kiến Trúc Mới thuộc trường hợp bị thu hồi đất theo quy định tại điểm e, khoản 1, Điều 64 Luật đất đai năm 2013⁽⁴⁾. Tuy nhiên trong thực hiện dự án, hiện nay Công ty đang quản lý sử dụng 116,8ha và diện tích đã được UBND huyện Tuy Đức xử lý vi phạm hành chính (năm trong 997,15ha để lại cho Công ty theo Quyết định số 1041/QĐ-UB ngày 23/6/2017 của UBND tỉnh), Công ty có nhu cầu thuê đất thì lập lại dự án trình cơ quan có thẩm quyền thẩm định, quyết định cho thuê, cấp GCNQSDĐ, Giấy Chứng nhận đầu tư, đồng thời phải bồi thường diện tích rừng bị mất và trồng lại rừng, trong đó có 60,8ha sử dụng sai mục đích, không có trong quy hoạch dự án.

- Trong quá trình sản xuất kinh doanh, thực hiện dự án nông lâm nghiệp, Công ty Kiến Trúc Mới không mở sổ sách kế toán theo dõi, không có hồ sơ chứng từ kế toán theo Luật Doanh nghiệp, Luật Kế toán quy định về tài chính hiện hành. Số tiền dịch vụ môi trường rừng Quỹ Bảo vệ và Phát triển rừng Đắk Nông chi trả cho Công ty từ năm 2013 đến năm 2018 là 479.676.000đ, sau khi được chuyển vào tài khoản Công ty mở tại Ngân hàng Thương mại cổ phần phát triển thành phố Hồ Chí Minh, Ngân hàng Đầu tư và Phát triển Việt Nam chi nhánh Sài Gòn, Công ty rút tiền mặt nhưng không lập chứng từ thu chi, không mở sổ quỹ theo dõi. Công ty có cung cấp một số bảng lương thanh toán cho nhân viên làm công tác QLVR, nhưng không có hợp đồng lao động để chứng minh.

Những sai phạm trên của Công ty Kiến Trúc Mới mà người đại diện pháp luật là bà Nguyễn Thị Hồng Hà, vi phạm điểm 8.1 khoản 8 Phần thứ nhất, khoản 2 mục I Phần thứ tư Quyết định số 48/2006/QĐ-BTC ngày 14/9/2006 của Bộ trưởng Bộ Tài chính⁽⁵⁾, ban hành chế độ kế toán doanh nghiệp nhỏ và vừa; khoản 3 Điều 14 Luật Kế toán năm 2003⁽⁶⁾, khoản 1 Điều 13 Nghị định 129/2004/NĐ-CP ngày 31/5/2004 của Chính phủ⁽⁷⁾ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Kế toán áp dụng trong hoạt động kinh doanh; Việc sử dụng tiền dịch vụ môi trường rừng vi phạm Điều 5 Thông tư liên tịch số 62/TTLT-BNNPTNT-BTC ngày 16/11/2012 của liên bộ NN&PTNT, Bộ Tài chính⁽⁸⁾, hướng dẫn cơ chế quản lý sử dụng tiền chi trả dịch vụ môi trường rừng. Số tiền 479.676.000đ Công ty rút tiền mặt sử dụng, không có chứng từ chứng minh cho việc chi cho công tác QLVR, Công ty không có hợp đồng lao động nhân viên QLVR, cần phải được thu hồi về cho Nhà nước.

2. Đối với người dân

Diện tích đất rừng trong vùng dự án của Công ty Kiến Trúc Mới, các hộ dân cư trú tại một số huyện của tỉnh Bình Phước và một số địa phương khác, lợi dụng sự quản lý lỏng lẻo của doanh nghiệp và thiếu sự kiểm tra, giám sát của chính quyền địa phương, các cơ quan chức năng của tỉnh đã đến phá rừng, lấn, chiếm đất, sang nhượng đất trái phép, khiếu nại, tố cáo trong một thời gian dài, làm ảnh hưởng đến

tình hình an ninh trật tự địa phương. Mọi hành vi lấn chiếm, trồng cây cối hoa màu, dựng nhà, cư trú trên diện tích đất trên là vi phạm pháp luật. Trong quá trình thực hiện quản lý nhà nước, người dân đã không chấp hành nghiêm túc các biện pháp chế tài mà các cơ quan có thẩm quyền xử lý; có hành vi hủy hoại tài sản, đặc biệt các đối tượng cầm đầu còn kích động, xúi giục người dân cố tình chiếm đất, sử dụng đất làm nhà, trồng cây cối hoa màu, cư trú trái phép, vi phạm Luật Cư trú, đòi bồi thường không đúng quy định của pháp luật. Hành vi lấn, chiếm đất, sang nhượng đất trái phép phải được xử phạt vi phạm hành chính theo quy định tại khoản 2 Điều 10 Nghị định số 102/2014/NĐ-CP ngày 10/11/2014 của Chính phủ, ngoài việc xử phạt còn phải áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả là buộc khôi phục lại tình trạng của đất trước khi vi phạm và trả lại đất đã lấn, chiếm theo quy định tại khoản 5 Điều 10 Nghị định số 102/2014/NĐ-CP ngày 10/11/2014 của Chính phủ.

3. Những sai phạm trong việc lập dự án, thẩm định dự án, thực hiện dự án, thanh quyết toán tiền dịch vụ môi trường rừng tại dự án của Công ty Kiến Trúc Mới, có trách nhiệm của các ngành, các cấp.

3.1. Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn

Theo chủ trương của UBND tỉnh không lập dự án diện tích đất người dân đang canh tác, nhưng trong dự án được lập có diện tích người dân đang sử dụng trồng điều 131,0ha và 38,3ha đất nương rẫy. Trong khi doanh nghiệp, chính quyền địa phương và người dân chưa có phương án giải quyết phù hợp vẫn thẩm định cho doanh nghiệp trồng cao su, trồng rừng là thực hiện trái chủ trương tại Công văn số 624/UBND-NL ngày 29/3/2007 của UBND tỉnh. Công ty không đăng ký ngành nghề QLBR, nhưng thẩm định cho Công ty QLBV 924,7ha rừng. Doanh nghiệp không ký hợp đồng thuê rừng, nhưng không xem xét tham mưu UBND tỉnh thu hồi diện tích rừng đã cho thuê.

Khuyết điểm trên trách nhiệm thuộc thành viên Hội đồng thẩm định dự án thuộc Sở NN&PTNT, đứng đầu là ông Nguyễn Đình Hóa, nguyên Chủ tịch Hội đồng, liên đới trách nhiệm thuộc về ông Vũ Minh Khôi, nguyên Phó Giám đốc Sở NN&PTNT, người ký văn bản thẩm định dự án.

- Việc giám sát thực hiện dự án, ký kết hợp đồng cho thuê rừng chưa thực hiện đầy đủ, việc Công ty Kiến Trúc Mới không thực hiện đúng theo Điều 2 Quyết định số 1882/QĐ-UBND, ngày 22/12/2008 của UBND tỉnh Đắk Nông, để mất rừng, không thực hiện đúng dự án, phải xử lý thu hồi dự án, thu hồi diện tích đất rừng theo điểm g khoản 1 Điều 26 Luật Bảo vệ và Phát triển rừng 2004⁽⁹⁾, Sở NN&PTNT chưa tham mưu UBND tỉnh xử lý đến kết quả cuối cùng.

- Trong công tác quản lý Nhà nước về rừng và đất lâm nghiệp, mặc dù dự án của Công ty Kiến Trúc Mới không đạt được mục đích, mục tiêu dự án, để mất 814,2ha rừng phải QLBV, trong đó có 38,0ha rừng bị phá đã khởi tố hình sự, buộc phải bồi thường thiệt hại và trồng lại rừng nhưng doanh nghiệp không trồng rừng, trồng cao su trên diện tích rừng bị phá, Sở NN&PTNT đã tổ chức một số đoàn kiểm tra. Từ ngày 30/8/2011, Sở NN&PTNT có Báo cáo số 784/BC-SNN báo cáo kết quả rà soát, đánh giá tình hình các dự án sản xuất nông lâm nghiệp trên địa bàn huyện Tuy Đức, đến ngày 05/02/2018, Sở NN&PTNT có Báo cáo 262/BC-SNN kiến nghị xử lý các dự án nông lâm nghiệp, trong đó có dự án của Công ty Kiến Trúc Mới. Tuy nhiên các kết quả kiểm tra và kiến nghị xử lý, Sở NN&PTNT chưa tham mưu UBND tỉnh xem xét xử lý triệt để tình trạng phá rừng lấn chiếm đất, việc bồi thường thiệt hại về rừng và

trồng lại rừng của Công ty Kiến Trúc Mới. Chịu trách nhiệm theo quy định tại khoản 2 Điều 4 Quyết định số 245/1998/QĐ - TTg của Thủ tướng Chính phủ, về thực hiện trách nhiệm quản lý nhà nước của các cấp về rừng và đất lâm nghiệp⁽¹⁰⁾; Điểm d, đ khoản 1 Điều 2 Quyết định số 07/2012/QĐ-TTg ngày 08/02/2012 của Thủ tướng Chính phủ⁽¹¹⁾ ban hành một số chính sách tăng cường công tác quản lý bảo vệ rừng.

Những khuyết điểm trên kéo dài qua nhiều năm, trách nhiệm thuộc về Trưởng đoàn kiểm tra, thành viên đoàn kiểm tra theo Quyết định số 43/QĐ-SNN ngày 23/2/2011 của Giám đốc Sở NN&PTNT; Chi cục Lâm nghiệp thời kỳ 2008 - 7/2016, tham mưu cho lãnh đạo Sở NN&PTN trong công tác quản lý các dự án nông lâm nghiệp; các Phó giám đốc Sở phụ trách lĩnh vực lâm nghiệp qua các thời kỳ, gồm: ông Vũ Minh Khôi, thời kỳ 2009- 10/2014, ông Nguyễn Văn Bằng, thời kỳ 11/2014 - 11/2015, ông K'khét Atô, thời kỳ 12/2015 - 4/2017, ông Lê Quang Dân, thời kỳ 5/2017 - nay; Giám đốc Sở NN&PTNT qua các thời kỳ chịu trách nhiệm liên đới, gồm: ông Nguyễn Đức Luyện, thời kỳ 2008 - 6/2011, ông Đỗ Ngọc Duyên, thời kỳ 7/2011 - 9/2016, ông Lê Trọng Yên, thời kỳ 10/2016- nay.

3.2. Chi cục Kiểm lâm tỉnh

Công tác kiểm tra, giám sát chỉ đạo của Chi cục Kiểm lâm tỉnh thời kỳ 2009 - 2018 đối với đơn vị trực thuộc, Đoàn kiểm tra thực hiện Chỉ thị 12/2003/CT-TTg ngày 16/5/2003 của Thủ tướng Chính phủ trong việc thi hành pháp luật về quản lý, bảo vệ rừng còn hạn chế, để diện tích rừng Công ty Kiến Trúc Mới QLBV bị phá với diện tích 814,3ha kéo dài trong nhiều năm (chủ yếu bị phá từ năm 2009 đến năm 2016), có trách nhiệm của Chi cục Kiểm lâm tỉnh, Đoàn thực hiện Chỉ thị 12 thuộc Chi cục Kiểm lâm tỉnh, không kiểm tra, xử lý kịp thời.

Những khuyết điểm trên trách nhiệm thuộc về Phòng Quản lý bảo vệ rừng; Chi cục phó Chi cục Kiểm lâm tỉnh qua các thời kỳ, gồm: ông Hà Công Tài, giai đoạn 2008 - 2012, ông Nguyễn Ngọc Tài, giai đoạn 2012 - 2015; Chi cục trưởng Chi cục Kiểm lâm tỉnh qua các thời kỳ, gồm: ông Đỗ Ngọc Duyên, giai đoạn 2008 - 2012, ông Hà Công Tài, giai đoạn 2012 - 2015, ông Nguyễn Ngọc Tài, giai đoạn 2015 - 2016.

3.3. Hạt Kiểm lâm huyện Tuy Đức

Hạt Kiểm lâm huyện Tuy Đức thời kỳ 2009 - 2018, việc kiểm tra xử lý về quản lý bảo vệ rừng trong vùng dự án còn hạn chế, không cương quyết trong việc xử lý các đối tượng phá rừng, không thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả để người dân lấn chiếm đất canh tác. Việc Công ty Kiến Trúc Mới để mất rừng với diện tích 814,2ha trong thời gian dài, có trách nhiệm của Hạt Kiểm lâm huyện Tuy Đức. Không thực hiện đúng chức năng, nhiệm vụ của Kiểm lâm huyện được quy định tại Điều 9 Nghị định số 119/2006/NĐ-CP ngày 16/10/2006 của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của Kiểm lâm⁽¹²⁾.

Khuyết điểm thuộc trách nhiệm Hạt trưởng Hạt Kiểm lâm huyện Tuy Đức, gồm có: ông Lê Đình Vũ, giai đoạn 2008 - 2009, ông Lê Văn Tường, giai đoạn 2009 - 2012, ông Nguyễn Duy Tân, từ năm 2012 - nay.

Kiểm lâm địa bàn xã Quảng Trục, huyện Tuy Đức thời kỳ 2009 - 2018, thiếu kiểm tra, phát hiện các hành vi phá rừng trong vùng dự án, để rừng bị phá với diện tích lớn mà không xử lý theo thẩm quyền hoặc tham mưu xử lý vi phạm hành chính đối với chủ rừng, các đối tượng phá rừng là không thực hiện đúng chức năng, nhiệm



vụ của Kiểm lâm địa bàn cấp xã được quy định tại Điều 13 Nghị định số 119/2006/NĐ-CP ngày 16/10/2006 của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của Kiểm lâm⁽¹³⁾.

Trách nhiệm thuộc các Kiểm lâm viên phụ trách địa bàn xã Quảng Trục, gồm có: ông Hồ Văn Tráng, giai đoạn 2008 – 2010, ông Trần Đình Quang, giai đoạn 2010 – 2012, ông Nguyễn Văn Lộc, giai đoạn 2012 – 2016, ông Trịnh Đình Quý, giai đoạn 2017 - nay.

3.4. Sở Tài nguyên và Môi trường

Việc thẩm định nhu cầu sử dụng đất; thẩm định điều kiện cho thuê đất, thuê rừng đối với dự án của Công ty Kiến Trúc Mới chưa chặt chẽ, cho rằng dự án của Công ty phù hợp với ngành nghề kinh doanh trong khi Công ty không đăng ký lĩnh vực QLVR. Tham mưu UBND tỉnh ban hành quyết định cho doanh nghiệp thuê đất, thuê rừng, bàn giao thực địa, không phối hợp với Sở NN&PTNT, Sở Tài chính xác định giá rừng để bàn giao; trên đất dự án của Công ty đang có diện tích 169,3ha người dân đang canh tác, chưa được xử lý xác định người sử dụng, Sở TN&MT tham mưu UBND tỉnh cho thuê đất, cấp GCNQSDĐ cho Công ty Kiến Trúc Mới là chưa thực hiện đúng quy định tại khoản 5 Điều 49, điểm d khoản 1 Điều 137 Nghị định 181/2004/NĐ-CP ngày 29/10/2004 của Chính phủ hướng dẫn thi hành Luật Đất đai 2003⁽¹⁴⁾.

Trên cơ sở hợp đồng thuê đất, doanh nghiệp sử dụng diện tích đất thuê thì xảy ra xung đột với dân chiếm đất, khi tham mưu thu hồi đất tại Quyết định 1041/QĐ-UBND thiếu chặt chẽ, bản đồ tỷ lệ 1/25.000 không có các điểm tọa độ, không xác định được diện tích quy hoạch dự án (997,15ha) để lại cho doanh nghiệp sau thu hồi 679,32ha.

Công ty Kiến Trúc Mới sử dụng đất sai mục đích 60,8ha (trong đó 38,0ha phá rừng trồng cao su, 7,8ha trồng cây ăn quả, 15,0ha điều), Sở TN&MT chưa xem xét xử phạt vi phạm hành chính theo thẩm quyền hoặc tham mưu cho UBND tỉnh xử phạt vi phạm hành chính trong quản lý sử dụng đất.

Khuyết điểm thuộc trách nhiệm Phòng Quy hoạch – Giao đất thời kỳ 2008 – 2018, gồm: ông Lê Duy Tú, giai đoạn 2008 – 2011, ông Nguyễn Văn Cao, giai đoạn 2011 – 2014, ông Bùi Thanh Hà giai đoạn 2014 – 2016, ông Lưu Văn Long, giai đoạn 2016 – 2018; các phòng nghiệp vụ, Thanh tra Sở trong tham mưu lãnh đạo Sở TN&MT kiểm tra, xử lý các vi phạm trong lĩnh vực đất đai; Giám đốc Sở TN&MT, trực tiếp phụ trách lĩnh vực quy hoạch giao đất, gồm: ông Trương Văn Hiến, giai đoạn 2008 – 2011, ông Hoàng Duy Chuyển, giai đoạn 2012 – 2014, tập thể lãnh đạo Sở TN&MT giai đoạn 2015 đến nay.

3.5. Sở Kế hoạch và Đầu tư

Tình hình tài chính doanh nghiệp tại thời điểm xem xét năng lực tài chính của doanh nghiệp thấy không phù hợp với vốn đầu tư trong dự án, nhưng xác nhận để làm căn cứ cho Sở TN&MT tham mưu cho UBND tỉnh cho thuê đất, tham mưu UBND tỉnh cấp Giấy chứng nhận đầu tư, là chưa chặt chẽ.

Từ năm 2009 đến nay, Sở KH&ĐT thiếu kiểm tra, giám sát, theo dõi, đánh giá hiệu quả dự án đầu tư, hoạt động đầu tư theo quy định tại điểm a khoản 1, điểm c khoản 2 Điều 16 Nghị định số 113/2009/NĐ-CP ngày 15/12/2009⁽¹⁵⁾ và Điều 66 Nghị định số 84/2015/NĐ-CP ngày 30/9/2015 của Chính phủ⁽¹⁶⁾ quy định về giám

sát và đánh giá đầu tư. Sau 12 tháng từ khi được cấp Giấy chứng nhận đầu tư, Công ty Kiến Trúc Mới thực hiện chưa đúng như dự án được phê duyệt, nhưng Sở KH&ĐT không có báo cáo, kiến nghị UBND tỉnh thu hồi Giấy chứng nhận đầu tư theo quy định tại khoản 2 Điều 64 Luật Đầu tư năm 2005⁽¹⁷⁾, khoản 1 Điều 41 Luật Đầu tư năm 2014⁽¹⁸⁾.

Trách nhiệm thuộc về Phòng Đăng ký kinh doanh, Sở KH&ĐT từ 2009 đến nay.

3.6. Văn phòng UBND tỉnh

Tham mưu cho UBND tỉnh ban hành Quyết định số 1882/QĐ-UBND ngày 22/12/2008, cho Công ty Kiến Trúc Mới thuê đất, tại Điều 2 có nội dung yêu cầu Công ty "... ; bồi thường hoặc hỗ trợ bồi thường thiệt hại cho các đối tượng sử dụng đất cũ có đủ điều kiện được bồi thường, hỗ trợ bồi thường thiệt hại (nếu có) theo quy định.", mục đích nhằm tránh thiệt thòi cho người dân có đất lấn chiếm, sang nhượng trái phép nhưng thiếu chặt chẽ, gây ngộ nhận cho người dân cố tình hiểu không đúng pháp luật về đất đai, yêu cầu bồi thường và đòi hỏi đảm bảo quyền như chủ sử dụng đất hợp pháp.

Trong việc tham mưu ban hành văn bản, khuyết điểm thuộc trách nhiệm Phòng Nông nghiệp thuộc Văn phòng UBND tỉnh, liên đới trách nhiệm thuộc về ông Phạm Thanh Khiết, nguyên Chánh Văn phòng UBND tỉnh, trực tiếp phụ trách nông lâm nghiệp năm 2008.

3.7. UBND huyện Tuy Đức, UBND xã Quảng Trục

- Trong công tác quản lý nhà nước về dân cư, đất đai, QLБVR, UBND huyện Tuy Đức chưa thường xuyên theo dõi, chỉ đạo các phòng, ban chức năng của huyện, UBND xã Quảng Trục phối hợp với Hạt Kiểm lâm, Công an huyện để ngăn chặn việc phá rừng, cư trú bất hợp pháp trong vùng dự án Công ty Kiến Trúc Mới. Việc Công ty Kiến Trúc Mới để mất rừng với diện tích 814,2ha, có trách nhiệm của cơ quan quản lý nhà nước, chịu trách nhiệm theo quy định khoản 11 Điều 5 Nghị định số 23/2006/NĐ-CP ngày 03/3/2006 của Chính phủ về thi hành Luật Bảo vệ và phát triển rừng⁽¹⁹⁾.

- Chủ tịch UBND xã Quảng Trục, huyện Tuy Đức thời kỳ 2007 – 2018, chưa cương quyết xử lý hành vi phá rừng, lấn, chiếm đất rừng, cư trú trái phép. Chịu trách nhiệm theo quy định khoản 11 Điều 6 Nghị định số 23/2006/NĐ-CP ngày 03/3/2006 của Chính phủ về thi hành Luật Bảo vệ và Phát triển rừng⁽²⁰⁾.

Trách nhiệm thuộc Chủ tịch UBND huyện Tuy Đức, gồm: ông Trần Đình Mạnh, giai đoạn 2008 – 2015, ông Nguyễn Ngọc Long, giai đoạn 2015 – 2017; Phó chủ tịch UBND huyện Tuy Đức phụ trách Nông lâm nghiệp, ông Nguyễn Hữu Huân, giai đoạn 2008 – 2017; Chủ tịch UBND xã Quảng Trục, trực tiếp phụ trách Ban Lâm nghiệp xã gồm: bà Thị Bum, giai đoạn 2008 – 2010, ông Đoàn Hồng Quân, giai đoạn 2010 – nay.

3.8. Quỹ Bảo vệ và Phát triển rừng Đắk Nông

Được UBND tỉnh thành lập, thực hiện ủy thác chi trả dịch vụ môi trường rừng, có nhiệm vụ trong việc làm đầu mối, giúp cơ quan nhà nước có thẩm quyền tổ chức kiểm tra chủ rừng trong việc cung ứng dịch vụ môi trường rừng, phát hiện vi phạm cam kết sử dụng kinh phí dịch vụ môi trường rừng theo quy định tại khoản 5 Điều 17 Nghị định số 99/2010/NĐ-CP ngày 24/9/2010 của Chính phủ⁽²¹⁾ về chính sách chi trả

dịch vụ môi trường rừng, nhưng không làm hết trách nhiệm, chỉ trả tiền dịch vụ môi trường rừng cho Công ty Kiến Trúc Mới không đúng quy định tại điểm c, khoản 2 Điều 3 Thông tư liên tịch số 62/TTLT-BNNPTNT-BTC ngày 16/11/2012 của liên bộ NN&PTNT, Bộ Tài chính, hướng dẫn cơ chế quản lý sử dụng tiền chi trả dịch vụ môi trường rừng⁽²²⁾.

Khuyết điểm thuộc trách nhiệm ông Hoàng Văn Thế, Trưởng phòng Kế hoạch-Kỹ thuật Quỹ Bảo vệ và Phát triển rừng Đắk Nông, ông Nguyễn Văn Vũ, Phó Giám đốc Quỹ Bảo vệ và Phát triển rừng Đắk Nông, trực tiếp phụ trách Phòng Kế hoạch - Kỹ thuật, Phòng Kế toán - Tài vụ, Giám đốc Quỹ Bảo vệ và Phát triển rừng Đắk Nông chịu trách nhiệm liên đới.

3.9. Cục Thuế tỉnh

Cục Thuế tỉnh miễn tiền thuê đất cho Công ty Kiến Trúc Mới tại Quyết định số 399/QĐ-CT ngày 08/4/2015 là 4.369.300.000đ, trong khi theo quy định tại khoản 7 Điều 18 Nghị định 46/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ, quy định về thu tiền thuê đất, thuê mặt nước, phải thu hồi tiền thuê đất tại 02 quyết định trước đó là 2.018212.500đ (Quyết định số 674/QĐ-CT ngày 23/12/2010 được miễn 1.950.370.000đ, được điều chỉnh tại Quyết định số 935/QĐ-CT ngày 31/10/2012 là 2.018212.500đ). Theo Thông báo số 862/TB-KTNN ngày 28/12/2018 của Kiểm toán Nhà nước về kết quả kiểm toán, UBND tỉnh có Công văn số 536/UBND-KTTH ngày 30/01/2019, chỉ đạo Cục Thuế tỉnh chấn chỉnh công tác miễn, giảm tiền thuê đất, đảm bảo đúng quy định của pháp luật, phối hợp Sở TN&MT, NN&PTNT, Tài chính, KH&ĐT tham mưu UBND tỉnh xử lý việc miễn giảm tiền thuê đất đối với các doanh nghiệp theo quy định của pháp luật và tình hình thực tế của địa phương.

3.10. Công ty TNHH MTV lâm nghiệp Nam Tây Nguyên:

Lâm trường Quảng Trục năm 2006-2008, đề nghị cho phép Công ty Kiến Trúc Mới khảo điều tra, khảo sát lập dự án diện tích rừng đang quản lý bảo vệ (không thuộc đối tượng rừng le, lồ ô, rừng nghèo kiệt), diện tích người dân đang canh tác, khảo sát phúc tra hiện trạng tiểu khu 1534 không đúng chủ trương (chủ trương khảo sát tiểu khu 1532), trách nhiệm thuộc về ông Trần Minh Đức-nguyên Giám đốc.

II. Kiến nghị

Từ kết quả thanh tra, Chánh Thanh tra tỉnh kiến nghị UBND tỉnh:

1. Về việc xử lý dự án đầu tư sản xuất nông lâm nghiệp của Công ty Kiến Trúc Mới nói riêng các dự án đầu tư sản xuất nông lâm nghiệp trên địa bàn tỉnh nói chung.

2.1. Về xử lý đất đai tại dự án:

Dự án đầu tư sản xuất nông lâm nghiệp của Công ty Kiến Trúc Mới không thực hiện đúng tiến độ, mục tiêu, kế hoạch của dự án, không thực hiện đúng quyết định cho thuê đất của UBND tỉnh Đắk Nông, để rừng bị phá với diện tích 814,2ha/924.7ha chiếm 88%. Công ty Kiến Trúc Mới không quản lý được diện tích cho thuê (quản lý được 321,2ha, gồm: 116,8ha trồng các loài cây, 110,4ha rừng tự nhiên và 94,0ha rừng tự nhiên bị phá tái sinh, để người dân lấn, chiếm đất 1.356,8ha). Kiến nghị UBND tỉnh thu hồi toàn bộ dự án đầu tư sản xuất nông lâm nghiệp của Công ty Kiến Trúc Mới và giao trách nhiệm cho các sở, ngành liên quan tham mưu cho UBND tỉnh trình tự thủ tục thu hồi cụ thể:

- Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn: Tham mưu UBND tỉnh xử lý dự án của Công ty Kiến Trúc Mới nói riêng, các dự án đầu tư sản xuất nông lâm nghiệp có sai phạm, không thực hiện được tiến độ dự án trên địa bàn tỉnh nói chung, tiếp tục thực hiện các nội dung tại Báo cáo 262/BC-SNN ngày 05/02/2018 của Sở NN&PTNT, tổng hợp các doanh nghiệp không ký hợp đồng thuê rừng, phải thu hồi diện tích rừng giao về cho các Ban quản lý rừng, các Công ty TNHH MTV lâm nghiệp hoặc địa phương quản lý bảo vệ. Xác định rõ nguyên nhân và trách nhiệm của Công ty Kiến Trúc Mới trong diện tích 814,2ha rừng khoanh nuôi QLBV bị mất, lập hồ sơ xử lý theo quy định của pháp luật, tính toán và tham mưu UBND tỉnh quyết định yêu cầu Công ty Kiến Trúc Mới bồi thường thiệt hại và trồng lại rừng (trong đó có 38,0ha phá rừng trồng cao su, sử dụng đất sai mục đích); Tham mưu UBND tỉnh thủ tục thu hồi dự án. Sau khi thu hồi dự án, trường hợp Công ty Kiến Trúc Mới có nhu cầu sản xuất nông lâm nghiệp đối với diện tích Công ty đang sử dụng, hướng dẫn Công ty Kiến Trúc Mới lập lại dự án đầu tư, phù hợp năng lực, diện tích đất lâm nghiệp doanh nghiệp có khả năng thực hiện dự án, tổ chức thẩm định và tham mưu UBND tỉnh quyết định.

Do diện tích rừng bị mất quá lớn, số tiền phải bồi thường theo Báo cáo 262/BC-SNN ngày 05/02/2018 của Sở NN&PTNT là 132.439.584.000đ, vượt số tiền doanh nghiệp đăng ký đầu tư dự án. Để ngăn chặn việc phá rừng và bảo vệ diện tích rừng còn lại của dự án 204,4ha (110,4ha rừng tự nhiên và 94,0ha rừng tự nhiên bị phá tái sinh), yêu cầu Sở NN&PTNT tham mưu UBND tỉnh thu hồi giao cho Công ty TNHH MTV lâm nghiệp Nam Tây Nguyên quản lý, bảo vệ.

- Sở Tài nguyên và Môi trường: Kịp thời tham mưu UBND tỉnh thu hồi quyết định cho thuê đất theo điểm e, khoản 1, Điều 64 Luật đất đai năm 2013, thu hồi quyết định cấp Giấy CNQSDĐ, thực hiện thanh lý hợp đồng thuê đất. Xử phạt vi phạm hành chính theo thẩm quyền hoặc tham mưu cho UBND tỉnh xử phạt vi phạm hành chính trong sử dụng đất sai mục đích.

- Giao Sở Kế hoạch và Đầu tư: Tham mưu UBND tỉnh thu hồi Giấy Chứng nhận đầu tư UBND tỉnh đã cấp cho dự án của Công ty Kiến Trúc Mới theo quy định pháp luật. Việc tham mưu cấp Giấy Chứng nhận đầu tư đối với các dự án đầu tư sản xuất nông lâm nghiệp (trong đó có QLBVR), phải đúng ngành nghề đăng ký kinh doanh của doanh nghiệp và xem xét nguồn lực tài chính, nguồn lực nhân sự để doanh nghiệp thực hiện dự án hiệu quả, ngăn chặn hậu quả mất rừng do doanh nghiệp không có khả năng QLBV.

- Yêu cầu Công ty Kiến Trúc Mới:

+ Dự án của Công ty Kiến Trúc mới không đạt mục tiêu, mục đích dự án, sử dụng đất sai mục đích 60,8ha, yêu cầu Công ty Kiến Trúc Mới thực hiện việc bồi thường và trồng lại rừng diện tích rừng bị mất (trong đó có 38,0ha do phá rừng trồng cao su, không có trong quy hoạch, sai mục đích sử dụng đất); Nghiêm túc thực hiện quyết định xử phạt vi phạm hành chính và quyết định thu hồi tiền của các cơ quan có thẩm quyền.

+ Kịp thời báo cáo, phối hợp với UBND xã Quảng Trục, UBND huyện Tuy Đức, Công an, Kiểm lâm huyện Tuy Đức để được hỗ trợ, xử lý đối với tình trạng lấn, chiếm đất, rừng. Giữ nguyên hiện trạng, không tác động đối với diện tích 295,66ha được UBND huyện Tuy Đức ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính, chờ cơ quan

có thẩm quyền giải quyết, tránh xảy ra xô sát, gây phức tạp an ninh trật tự vùng dự án. Tăng cường QLBV diện tích 110,4ha rừng và 94,0ha rừng tái sinh, chờ quyết định xử lý của cơ quan có thẩm quyền.

1.2. Xử lý kinh tế:

Công ty Kiến Trúc Mới được Quỹ Bảo vệ và Phát triển rừng Đắk Nông chi trả tiền cung ứng dịch vụ môi trường rừng 479.676.000đ, đây là khoản chi có điều kiện sử dụng cho việc QLBRV nhưng Công ty không phản ánh vào nguồn thu, không mở sổ sách kế toán theo dõi thu chi, không có hợp đồng lao động nhân viên QLBRV, không có chứng từ chi cho công tác QLBRV, có hành vi vi phạm pháp luật kế toán, sử dụng tiền của nhà nước sai mục đích. Giao Chánh Thanh tra tỉnh ban hành quyết định thu hồi số tiền 479.676.000đ để nộp ngân sách nhà nước. Trường hợp Công ty Kiến Trúc Mới cố tình không thực hiện thì lập hồ sơ xử lý theo quy định tại Thông tư liên tịch số 07/2015/TTLT-TTCP-NHNN ngày 25/11/2015 của Thanh tra Chính phủ và Ngân hàng Nhà nước.

2. Xử lý các hành vi lấn, chiếm đất

Giao UBND huyện Tuy Đức có biện pháp thực hiện triệt để các quyết định xử phạt vi phạm hành chính đã ban hành, phối hợp với Sở NN&PTNT, Sở TN&MT rà soát các trường hợp người dân lấn, chiếm đất trên diện tích Nhà nước cho doanh nghiệp thuê để thực hiện các giải pháp chung theo Quyết định số 2159/QĐ-UBND ngày 26/12/2018 của UBND tỉnh, Quyết định số 500/QĐ-UBND ngày 11/4/2019 của UBND tỉnh ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Quyết định số 2159/QĐ-UBND ngày 26/12/2018 của UBND tỉnh, Công văn số 530/BTNMT-TCQLĐĐ ngày 31/01/2019 của Bộ TN&MT, về việc giải quyết các tồn tại vướng mắc trong công tác quản lý đất quy hoạch phát triển lâm nghiệp trên địa bàn tỉnh Đắk Nông.

3. Về việc miễn giảm tiền thuê đất

Cục Thuế tỉnh nghiêm túc thực hiện Thông báo số 862/TB-KTNN ngày 28/12/2018 của Kiểm toán Nhà nước, Công văn số 536/UBND-KTTH ngày 30/01/2019 của UBND tỉnh về việc chấn chỉnh công tác miễn, giảm tiền thuê đất, phối hợp Sở TN&MT, NN&PTNT, Tài chính, KH&ĐT tham mưu UBND tỉnh xử lý việc miễn giảm tiền thuê đất đối với các doanh nghiệp theo quy định của pháp luật và tình hình thực tế của địa phương. Tham mưu UBND tỉnh chỉ đạo Sở TN&MT, Sở NN&PTNT, UBND các huyện, thị xã nhanh chóng, kịp thời cung cấp thông tin của các doanh nghiệp thuê đất trên địa bàn để thu hồi số tiền thuê đất đã miễn, giảm theo quy định.

4. Về xem xét giải quyết các kiến nghị, khiếu nại, tố cáo trong vùng dự án của Công ty Kiến Trúc Mới.

Việc chậm xử lý, thu hồi và xử phạt vi phạm hành chính, xử lý người dân lấn, chiếm đất phá rừng là nguyên nhân khiếu kiện làm mất an ninh trật tự và mất rừng. Ngày 16/3/2018, Văn phòng Chính phủ đã có Thông báo số 35/TB-VPCP, thông báo kết luận của Thủ Thủ tướng Thường trực Trương Hòa Bình về kết quả xử lý, giải quyết các vụ khiếu nại, tố cáo làm phát sinh điểm nóng trên địa bàn tỉnh Đắk Nông, trong đó yêu cầu UBND tỉnh Đắk Nông chỉ đạo các cơ quan, hệ thống chính trị tại địa phương tăng cường tuyên truyền, đối thoại, vận động người dân chấp hành pháp luật, không để kẻ xấu lợi dụng, ảnh hưởng đến an ninh trật tự tại địa phương.

Các kiến nghị, khiếu nại, tố cáo trong vùng dự án của Công ty Kiến Trúc Mới đã được các cơ quan chức năng, UBND tỉnh, UBND huyện Tuy Đức xem xét. Tuy nhiên vụ việc chưa dứt điểm, ngày 10/5/2019 Chủ tịch UBND tỉnh Đắk Nông ban hành Quyết định số 669/QĐ-UBND, thành lập Tổ kiểm tra, rà soát các vụ việc khiếu nại, tố cáo, kiến nghị đông người, phức tạp, kéo dài trên địa bàn huyện Tuy Đức. Tổ kiểm tra theo Quyết định số 669/QĐ-UBND có trách nhiệm kiểm tra, rà soát và báo cáo UBND tỉnh phương án giải quyết dứt điểm các vụ việc khiếu nại, tố cáo, kiến nghị trong vùng dự án của Công ty Kiến Trúc Mới.

5. Về xử lý kiểm điểm tập thể, cá nhân liên quan đến khuyết điểm qua thanh tra

Kiến nghị UBND tỉnh chỉ đạo các Sở NN&PTNT, Chi cục Kiểm lâm tỉnh, Sở TN&MT, Sở KH&ĐT, Văn phòng UBND tỉnh, Quỹ Bảo vệ và Phát triển rừng Đắk Nông, UBND huyện Tuy Đức, Công ty TNHH MTV lâm nghiệp Nam Tây Nguyên xem xét tổ chức kiểm điểm tập thể, cá nhân có khuyết điểm liên quan đến kết luận thanh tra nêu trên theo thẩm quyền quản lý cán bộ, để có biện pháp khắc phục các khuyết điểm trong thời gian tới. Sở Nội vụ tham mưu UBND tỉnh tổ chức kiểm điểm tập thể, cá nhân thuộc diện Tỉnh ủy quản lý. Đối với một số trường hợp (ông Nguyễn Đức Luyện, Đỗ Ngọc Duyên và một số trường hợp khác), đã được kiểm điểm với nội dung khuyết điểm tương tự và các trường hợp đã hết thời hiệu xử lý kỷ luật, yêu cầu thực hiện theo chỉ đạo tại Công văn số 1828/UBND-NC ngày 23/4/2018 của UBND tỉnh báo cáo về UBND tỉnh (qua Thanh tra tỉnh).

Nơi nhận:

- Cục II, TTCP (B/c);
- Thường trực Tỉnh ủy (B/c);
- UBND tỉnh (B/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Phó Chủ tịch UBND tỉnh
- (Đ/C Cao Huy, Đ/c Trương Thanh Tùng);
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- UBKT Tỉnh ủy;
- ĐUK các CQ&DN tỉnh;
- Chánh Thanh tra tỉnh;
- Các Phó Chánh Thanh tra tỉnh.
- Sở TN&MT;
- Sở NN&PTNT;
- Sở KH&ĐT;
- Cục Thuế tỉnh;
- Công an tỉnh;
- UBND huyện Tuy Đức;
- Công ty CP ĐTXD Kiến Trúc Mới;
- Công ty TNHH MTV LN Nam Tây Nguyên;
- Phòng 3, Văn phòng;
- Lưu: VT, Đoàn thanh tra 21.

**KT.CHÁNH THANH TRA
PHÓ CHÁNH THANH TRA**



Lương Hồng Hà

(Trích dẫn văn bản theo chủ thích từ 01 đến 22 có Phụ lục số 12 kèm theo Kết luận.).