|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH ĐẮK NÔNG  **SỞ VĂN HÓA, THỂ THAO**  **VÀ DU LỊCH**  Số: /TTr-SVHTTDL  **(DỰ THẢO)** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Đắk Nông, ngày tháng năm 2024* |

**TỜ TRÌNH**

**Về việc đề nghị ban hành Quy định tu bổ, phục hồi di tích**

**trên địa bàn tỉnh Đắk Nông**

Kính gửi: Uỷ ban nhân dân tỉnh Đắk Nông.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020; thực hiện chức năng, nhiệm vụ được giao, theo sự phân công của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan tổ chức soạn thảo dự thảo Quyết định ban hành Quy định tu bổ, phục hồi di tích trên địa bàn tỉnh Đắk Nông cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH**

Hiện nay, trên địa bàn tỉnh Đắk Nông hầu hết các di tích đều không có nguồn thu, đặc biệt các di tích lịch sử (cách mạng), trong khi kinh phí từ nguồn ngân sách nhà nước còn hạn chế nên việc đầu tư tu bổ, tôn tạo cho di tích còn gặp nhiều khó khăn. Vì vậy, rất cần sự hỗ trợ kinh phí tu bổ, tôn tạo từ nguồn xã hội hóa. Mặc khác, việc quản lý, sử dụng nguồn kinh phí công đức, tài trợ của các tổ chức, cá nhân cho di tích chưa có quy định, hướng dẫn cụ thể.

Ngày 19 tháng 01 năm 2023 của Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 04/2023/TT-BTC hướng dẫn quản lý, thu chi tài chính cho công tác tổ chức lễ hội và tiền công đức, tài trợ cho di tích và hoạt động lễ hội, trong đó tại Điều 16 của Thông tư quy định: Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh giao Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch chủ trì, xây dựng, trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành văn bản quy định về tu bổ, phục hồi di tích trên địa bàn, trong đó quy định cụ thể các nội dung về: thời hạn và phương thức chuyển kinh phí, trách nhiệm chuyển kinh phí của các đơn vị được giao quản lý, sử dụng di tích trên địa bàn tỉnh; công tác lựa chọn danh mục di tích cần phải tu bổ, phục hồi; phân bổ kinh phí, thanh quyết toán kinh phí; công tác kiểm tra, giám sát thực hiện; chế độ báo cáo; phân công trách nhiệm cho các cơ quan, đơn vị và các vấn đề khác có liên quan.

Nhằm kịp thời cụ thể hoá nội dung, nhiệm vụ theo quy định tại Điều 16 Thông tư số 04/2023/TT-BTC ngày 19/01/2023 của Bộ Tài chính về hướng dẫn quản lý, thu chi tài chính cho công tác tổ chức lễ hội và tiền công đức, tài trợ cho di tích và hoạt động lễ hội, tạo cơ sở, căn cứ để triển khai thực hiện đảm bảo tuân thủ theo quy định hiện hành của Nhà nước, đảm bảo tính khách quan, thống nhất, chặt chẽ trong việc quản lý thu, chi tiền công đức, tài trợ cho di tích, việc xây dựng dự thảo Quyết định ban hành Quy định tu bổ, phục hồi di tích trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là rất cần thiết, góp phần thiết thực trong công tác quản lý nhà nước về di tích nói chung và quản lý sử dụng tiền công đức, tài trợ cho di tích nói riêng, nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng và phát huy giá trị của di tích, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

**1. Mục đích**

Nhằm cụ thể hoá nhiệm vụ được giao tại Điều 16 Thông tư số 04/2023/TT-BTC ngày 19/01/2023 của Bộ Tài chính về hướng dẫn quản lý, thu chi tài chính cho công tác tổ chức lễ hội và tiền công đức, tài trợ cho di tích và hoạt động lễ hội phù hợp với quy định hiện hành về công tác quản lý, bảo vệ, phát huy giá trị di tích, điều kiện thực tiễn địa phương, đáp ứng yêu cầu công tác quản lý nhà nước về di tích, ngân sách theo quy định của pháp luật.

**2. Quan điểm xây dựng văn bản**

- Đảm bảo tuân thủ trình tự, thủ tục xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo quy định pháp luật.

- Tạo sự thống nhất trong áp dụng quy định quản lý, sử dụng tiền công đức tài trợ cho công tác tu bổ, phục hồi di tích trên địa bàn tỉnh Đắk Nông.

**3. Điều kiện nguồn lực đảm bảo cho việc thi hành Quyết định này sau khi được ban hành.**

Khi Quyết định được Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch cùng với các sở, ban, ngành; Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Gia Nghĩa và các tổ chức, cá nhân có liên quan triển khai thực hiện.

Trong quá trình triển khai thực hiện, nếu có khó khăn, vướng mắc, các cơ quan, đơn vị có liên quan phản ánh về Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch để tổng hợp, tham mưu, đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH.**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ được giao, thực hiện sự chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh Đắk Nông, Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan tổ chức soạn thảo dự thảo Quyết định ban hành Quy định tu bổ, phục hồi di tích trên địa bàn tỉnh Đắk Nông và tổ chức lấy ý kiến tham gia của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc tỉnh, các sở, ban, ngành có liên quan và UBND các huyện, thành phố Gia Nghĩa theo Công văn số /SVHTTDL-KHTC, ngày 27 tháng 8 năm 2024 của Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch. Toàn bộ nội dung, hồ sơ dự thảo Quyết định đã được Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch gửi Sở Thông tin và Truyền thông đăng tải lên mục “LẤY Ý KIẾN VỀ DỰ THẢO VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT” trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh Đắk Nông từ ngày tháng 8 năm 2024, đến ngày tháng 9 năm 2024 và Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch cũng đã đăng tải trên Trang Thông tin điện tử của Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch tại địa chỉ từ ngày tháng 8 năm 2024, đến ngày tháng 9 năm 2024.

Trên cơ sở nghiên cứu, tiếp thu ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị có liên quan, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã rà soát để chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Quyết định ban hành Quy định tu bổ, phục hồi di tích trên địa bàn tỉnh Đắk Nông gửi Sở Tư pháp đã có ý kiến thẩm định tại Báo cáo thẩm định số…./BC-STP ngày….tháng… năm 2024. Tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Quyết định ban hành Quy định tu bổ, phục hồi di tích trên địa bàn tỉnh Đắk Nông.

**IV. BỐ CỤC, NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH BAN HÀNH.**

**1. Bố cục.**

Ngoài phần căn cứ, thể thức văn bản theo quy định, dự thảoQuyết định ban hành Quy định tu bổ, phục hồi di tích trên địa bàn tỉnh Đắk Nông gồm 4 Chương, 10 Điều, cụ thể:

Chương I: QUY ĐỊNH CHUNG, gồm Điều 1, Điều 2, Điều 3, Điều 4

Chương II: TIẾP NHẬN, QUẢN LÝ VÀ SỬ DỤNG NGUỒN CÔNG ĐỨC, TÀI TRỢ CHO VIỆC TU BỔ, PHỤC HỒI DI TÍCH, gồm Điều 5 và Điều 6.

Chương III: DANH MỤC DI TÍCH TU BỔ, PHỤC HỒI, gồm Điều 7 và Điều 8.

Chương IV: TỔ CHỨC THỰC HIỆN, gồm Điều 9 và Điều 10.

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản**

Dự thảo Quyết định quy định gồm các nội dung chính như sau:

**2.1. Phạm vi điều chỉnh.**

Quyết định này quy định về tu bổ, phục hồi di tích trên địa bàn tỉnh Đắk Nông, bao gồm: quản lý, sử dụng tiền công đức, tài trợ cho việc tu bổ, phục hồi di tích lịch sử - văn hóa đã được xếp hạng trên địa bàn tỉnh Đắk Nông.

**2.2. Đối tượng áp dụng**

a) Tổ chức, cá nhân là chủ sở hữu hoặc được giao quản lý, sử dụng di tích bao gồm: Người đại diện cơ sở tín ngưỡng, người đại diện cơ sở tôn giáo, chủ sở hữu di tích tư nhân, đơn vị sự nghiệp công lập, ban quản lý di tích kiêm nhiệm.

b) Tổ chức, cá nhân có liên quan đến quản lý, thu chi tài chính công đức, tài trợ cho tu bổ, phục hồi di tích trên địa bàn tỉnh Đắk Nông được quy định tại khoản 2, khoản 3, Điều 2 Thông tư số 04/2023/TT-BTC, ngày 19/01/2023 của Bộ Tài chính Hướng dẫn quản lý, thu chi tài chính cho công tác tổ chức lễ hội và tiền công đức, tài trợ cho di tích và hoạt động lễ hội (Viết tắt là Thông tư số 04/2023/TT-BTC ngày 19/01/2023).

**2.3. Phân cấp quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị di tích lịch sử - văn hoá và danh lam thắng cảnh trên địa bàn tỉnh Đắk Nông**

Thực hiện theo Quyết định số [37/2015/QĐ-UBND](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/van-hoa-xa-hoi/quyet-dinh-50-2019-qd-ubnd-quan-ly-bao-ve-va-phat-huy-gia-tri-di-tich-lich-su-van-hoa-tinh-tay-ninh-430839.aspx) ngày 03 tháng 12 năm 2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Nông ban hành Quy định về quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị di tích lịch sử - văn hóa và danh lam thắng cảnh trên địa bàn tỉnh Đắk Nông; Quyết định số [17/2023/QĐ-UBND](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/van-hoa-xa-hoi/quyet-dinh-50-2019-qd-ubnd-quan-ly-bao-ve-va-phat-huy-gia-tri-di-tich-lich-su-van-hoa-tinh-tay-ninh-430839.aspx) ngày 24 tháng 5 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Nông về việc Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số [37/2015/QĐ-UBND](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/van-hoa-xa-hoi/quyet-dinh-50-2019-qd-ubnd-quan-ly-bao-ve-va-phat-huy-gia-tri-di-tich-lich-su-van-hoa-tinh-tay-ninh-430839.aspx) ngày 03 tháng 12 năm 2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Nông ban hành Quy định về quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị di tích lịch sử - văn hóa và danh lam thắng cảnh trên địa bàn tỉnh Đắk Nông.

**2.4. Tiếp nhận, quản lý và sử dụng tiền công đức, tài trợ cho việc tu bổ, phục hồi di tích**

1. Tiếp nhận tiền công đức, tài trợ cho việc tu bổ, phục hồi di tích theo hình thức chuyển khoản, phương thức thanh toán điện tử.

a) Thực hiện mở tài khoản tiền gửi tại Kho bạc Nhà nước để phản ánh việc tiếp nhận, quản lý và sử dụng tiền công đức, tài trợ cho việc tu bổ, phục hồi di tích.

b) Việc tiếp nhận tiền mặt, giấy tờ có giá, kim khí, đá quý được thực hiện theo quy định tại Khoản 2, 3, 4 Điều 9 Thông tư số 04/2023/TT-BTC, ngày 19/01/2023 của Bộ Tài chính.

c) Các đơn vị tiếp nhận có trách nhiệm hướng dẫn các tổ chức, cá nhân thực hiện công đức tài trợ cho di tích ghi rõ mục đích công đức, tài trợ.

2. Quản lý, sử dụng tiền công đức, tài trợ cho việc tu bổ, phục hồi di tích

a) Số tiền công đức, tài trợ cho phục vụ mục đích tu bổ, phục hồi di tích được thực hiện quản lý theo quy định của pháp luật.

b) Các di tích đồng thời là cơ sở tôn giáo (trừ trường hợp tại Khoản 2, Điều 10 Thông tư số 04/2023/TT-BTC, ngày 19/01/2023 của Bộ Tài chính) thực hiện quản lý, sử dụng tiền công đức tài trợ cho việc tu bổ, phục hồi di tích theo quy định tại Khoản 1 Điều 10 Thông tư số 04/2023/TT-BTC, ngày 19/01/2023 của Bộ Tài chính.

c) Các di tích đồng thời là cơ sở tín ngưỡng thực hiện quản lý, sử dụng tiền công đức tài trợ cho việc tu bổ, phục hồi di tích theo Điều 11 Thông tư số 04/2023/TT-BTC, ngày 19/01/2023 của Bộ Tài chính.

d) Các di tích thuộc sở hữu tư nhân thực hiện quản lý, sử dụng tiền công đức tài trợ cho việc tu bổ, phục hồi di tích theo Điều 12 Thông tư số 04/2023/TT- BTC, ngày 19/01/2023 của Bộ Tài chính.

đ) Di tích đồng thời là cơ sở tôn giáo nằm trong phạm vi địa bàn di tích được cơ quan nhà nước có thẩm quyền giao cho đơn vị sự nghiệp công lập quản lý, sử dụng thực hiện quản lý tiền công đức tài trợ cho việc tu bổ, phục hồi di tích theo Khoản 4 Điều 13 Thông tư số 04/2023/TT-BTC, ngày 19/01/2023 của Bộ Tài chính.

3. Di tích đồng thời là cơ sở tôn giáo nằm trong phạm vi địa bàn di tích được cơ quan nhà nước có thẩm quyền giao cho Ban quản lý di tích kiêm nhiệm quản lý, sử dụng thực hiện quản lý tiền công đức tài trợ cho việc tu bổ, phục hồi di tích theo Điểm a Khoản 2 Điều 14 Thông tư số 04/2023/TT-BTC, ngày 19/01/2023 của Bộ Tài chính.

**2.5. Thời hạn và phương thức chuyển kinh phí phục vụ cho mục đích tu bổ, phục hồi di tích**

1. Trường hợp di tích do đơn vị sự nghiệp công lập quản lý, sử dụng (trừ trường hợp di tích đồng thời là cơ sở tôn giáo nằm trong phạm vi địa bàn di tích được cơ quan nhà nước có thẩm quyền giao cho đơn vị sự nghiệp công lập quản lý, sử dụng) quy định tại Điều 13 của Thông tư số 04/2023/TT-BTC.

Ban Quản lý di tích các cấp có trách nhiệm xây dựng quy chế chi tiêu trong đó quy định rõ về việc sử dụng số tiền công đức, tài trợ tiếp nhận (trừ các khoản công đức, tài trợ có mục đích, địa chỉ cụ thể), mức phân bổ và sử dụng, gồm: tỷ lệ % phục vụ chi cho hoạt động lễ hội, tỷ lệ % chi cho hoạt động thường xuyên của đơn vị và tỷ lệ % chi tạo nguồn kinh phí tu bổ, phục hồi di tích và các nội dung chi đặc thù theo quy định tại khoản 2 Điều 15 Thông tư số 04/2023/TT-BTC.

2. Trách nhiệm chuyển kinh phí của các đơn vị được giao quản lý, sử dụng di tích trên địa bàn tỉnh.

a) Thời hạn: Sau khi kết thúc năm tài chính, được cơ quan tài chính cùng cấp thông báo xét duyệt quyết toán năm, trên cơ sở cân đối thu chi trong năm, trước ngày 31 tháng 12, Ban Quản lý di tích tại khoản 1 Điều 5 của dự thảo Quy chế có trách nhiệm thông báo số kinh phí và chuyển vào tài khoản riêng của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tại Kho bạc Nhà nước để phục vụ mục đích tu bổ, phục hồi di tích khác trên địa bàn tỉnh theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 13 Thông tư số 04/2023/TT-BTC (trừ các di tích có số thu tiền công đức, tài trợ thấp không đủ chi cho hoạt động lễ hội và chi thường xuyên). Các đơn vị thực hiện chuyển kinh phí theo quy định có trách nhiệm chuyển đúng thời gian, số kinh phí trích để lại theo tỷ lệ quy định.

b) Phương thức chuyển kinh phí: Chuyển khoản

3. Thanh quyết toán kinh phí: Theo hướng dẫn của cơ quan tài chính quy định tại Điều 18 Thông tư số 04/2023/TT-BTC.

**2.6. Tiêu chí lựa chọn di tích cần phải tu bổ, phục hồi**

1. Ưu tiên lựa chọn di tích quốc gia đặc biệt, di tích cấp quốc gia trên địa bàn tỉnh Đắk Nông cần đầu tư tu bổ, phục hồi mà nguồn thu không đủ chi cho hoạt động tu bổ, phục hồi di tích.

2. Ưu tiên lựa chọn di tích đã được xếp hạng cần đầu tư tu bổ, phục hồi cùng địa bàn với di tích có nguồn kinh phí chuyển về tài khoản do Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch mở tại Kho bạc Nhà nước để phản ánh việc tiếp nhận, quản lý và sử dụng tiền công đức, tài trợ cho việc tu bổ, phục hồi di tích.

**2.7. Quy trình lập danh mục di tích cần phải tu bổ, phục hồi**

1. Quý 3 hàng năm, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Gia Nghĩa xây dựng danh mục các di tích có nhu cầu lập dự án tu bổ, phục hồi gửi về Sở Văn hóa và Thể thao và Du lịch.

2. Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tổng hợp Danh mục di tích cần phải tu bổ, phục hồi theo thứ tự nhu cầu về nguồn vốn đầu tư tu bổ, tôn tạo.

3. Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định thành lập tổ chọn di tích cần phải tu bổ, phục hồi. Thành phần tổ lựa chọn di tích gồm lãnh đạo các Sở: Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư.

4. Tổ lựa chọn di tích có trách nhiệm căn cứ vào nguồn kinh phí trong tài khoản Kho bạc Nhà nước của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch phản ánh việc tiếp nhận và sử dụng tiền công đức, tài trợ cho việc tu bổ, phục hồi để lựa chọn di tích đầu tư tu bổ, phục hồi. Việc lựa chọn di tích để tu bổ, phục hồi theo Điều 7 của dự thảo quy định này.

Trên đây là Tờ trình của Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch về dự thảo Quyết định ban hành Quy định tu bổ, phục hồi di tích trên địa bàn tỉnh Đắk Nông, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch kính trình Uỷ ban nhân dân tỉnh xem xét, ban hành.

***Gửi kèm theo Tờ trình này các tài liệu:***

(1) Dự thảo Quyết định ban hành Quy định tu bổ, phục hồi di tích trên địa bàn tỉnh Đắk Nông (*đã* *được chỉnh lý sau khi có ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp).*

(2) Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị đối với dự thảo Quyết định.

(3) Báo cáo thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định tu bổ, phục hồi di tích trên địa bàn tỉnh Đắk Nông.

(4) Báo cáo của cơ quan soạn thảo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Ban Giám đốc Sở;  - Văn phòng Sở, QLVHGĐ, Bảo tàng;  - Lưu: VT, KHTC. | **GIÁM ĐỐC**  **Lê Ngọc Quang** |