

Số: 45/BCTĐ-STP

Đắk Nông, ngày 10 tháng 9 năm 2019

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định trách nhiệm của người đứng đầu các cơ quan, đơn vị trong thực hiện công tác cải cách hành chính trên địa bàn tỉnh Đắk Nông

Thực hiện quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Theo đề nghị của Sở Nội vụ tại Công văn số 1268/SNV-CCHC về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quy định trách nhiệm của người đứng đầu các cơ quan, đơn vị trong thực hiện công tác CCHC trên địa bàn tỉnh Đắk Nông; Sở Tư pháp tiến hành thẩm định dự thảo Quyết định trên với các nội dung như sau:

1. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh và tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất và sự phù hợp của nội dung dự thảo với các văn bản có liên quan

Sở Nội vụ tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định ban hành Quy định trách nhiệm của người đứng đầu các cơ quan, đơn vị trong thực hiện công tác cải cách hành chính (CCHC) trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là phù hợp với thẩm quyền của UBND tỉnh được quy định tại Điều 21 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

Tuy nhiên, để nội dung dự thảo được hoàn thiện, phù hợp hơn, cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu, chỉnh lý các nội dung sau đây:

a) Đối với dự thảo Quyết định

- Đề nghị bỏ các căn cứ pháp lý: Nghị định số 34/2011/NĐ-CP và Nghị định số 27/2012/NĐ-CP vì đây không phải là căn cứ trực tiếp, không có nhiều nội dung liên quan đến Quyết định này.

- Điều 2, Điều 3 dự thảo, đề nghị cơ quan soạn thảo viết lại rõ ràng quy định về tổ chức thực hiện và hiệu lực thi hành.

- Đối với phần hiệu lực của văn bản có quan soạn thảo cần lưu ý ghi rõ **ngày, tháng, năm có hiệu lực trên cơ sở bảo đảm đủ thời gian để các cơ quan, tổ chức, cá nhân có điều kiện tiếp cận văn bản, các đối tượng thi hành có điều kiện chuẩn bị thi hành văn bản nhưng không sớm hơn 10 ngày kể từ ngày ký**

ban hành (theo khoản 1 Điều 151 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Điều 38 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP).

- Tại phần Nơi nhận, bổ sung gửi *Văn phòng Chính phủ, Cục Kiểm tra văn bản QPPL – Bộ Tư pháp, UBMTTQVN tỉnh, Đoàn ĐBQH tỉnh, Công báo tỉnh, Sở Tư pháp, Báo Đắk Nông, Đài PTTH tỉnh, Trung tâm Lưu trữ trực thuộc Sở Nội vụ* để văn bản được kiểm tra, giám sát, cập nhật, công khai, lưu trữ theo quy định.

b) Đối với dự thảo Quy định

- Tại Điều 2 dự thảo quy định về Đối tượng áp dụng:

+ Quy định này có áp dụng đối với người đứng đầu lực lượng vũ trang tại địa phương không? (như Giám đốc Công an tỉnh...);

+ Bổ sung đối tượng là người đứng đầu đơn vị sự nghiệp thuộc các Sở, Ban, ngành.

+ Theo Quyết định số 1755/QĐ-UBND ngày 01/11/2017 của UBND tỉnh về việc phê duyệt Đề án tổ chức và hoạt động Trung tâm hành chính công tỉnh Đắk Nông (giai đoạn 2) thì “*Trung tâm hành chính công là đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Văn phòng UBND tỉnh...*”. Căn cứ khoản 1 Điều 1 Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Văn phòng UBND tỉnh Đắk Nông ban hành kèm theo Quyết định số 31/2016/QĐ-UBND ngày 10/10/2016 của UBND tỉnh thì “*Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh là cơ quan thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh...*”. Như vậy, nếu theo quy định tại dự thảo thì Văn phòng UBND tỉnh và Trung tâm hành chính công tỉnh không thuộc đối tượng áp dụng của Quy định này. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu bổ sung đối tượng áp dụng cho đầy đủ.

- Tại khoản 1 Điều 3 dự thảo, đề nghị viết lại đầy đủ như sau: “*Việc thực hiện trách nhiệm của người đứng đầu các cơ quan, đơn vị trong thực hiện công tác cải cách hành chính là tiêu chí quan trọng để đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ của các cơ quan, đơn vị,...*”.

- Về nội dung trách nhiệm của người đứng đầu các cơ quan, đơn vị trong cải cách hành chính, cơ quan soạn thảo dựa trên các nội dung cải cách hành chính quy định tại Nghị quyết 30c/NQ-CP ngày 08/11/2011 của Chính phủ ban hành Chương trình tổng thể cải cách hành chính nhà nước giai đoạn 2011 – 2020 gồm **6 nội dung**: Xây dựng và tổ chức thực hiện văn bản quy phạm pháp luật (cải cách thể chế); cải cách thủ tục hành chính; cải cách tổ chức bộ máy hành chính nhà nước; xây dựng và nâng cao chất lượng đội ngũ công chức, viên chức; cải cách tài chính công; hiện đại hóa nền hành chính. Tuy nhiên, cơ quan soạn

thảo cần bám sát các nội dung này để quy định đầy đủ, chi tiết các nội dung thuộc nhiệm vụ của UBND cấp tỉnh để triển khai thực hiện.

- Tại Điều 5 dự thảo:

+ Tại khoản 1, viết lại chính xác như sau: “*Tham mưu, xây dựng văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) thuộc phạm vi quản lý nhà nước của cơ quan, đơn vị theo quy trình, thủ tục pháp luật quy định;...*”.

+ Tại khoản 2, đề nghị cơ quan soạn thảo viết lại như sau: “**Ban hành, tổ chức thực hiện kế hoạch cập nhật, triển khai, theo dõi, kiểm tra việc thực hiện** văn bản QPPL của Trung ương và địa phương liên quan đến chức năng quản lý nhà nước của cơ quan, đơn vị.” cho đầy đủ hơn.

- Tại Điều 6 dự thảo:

+ Tại khoản 3, bổ sung nội dung “*cập nhật*” thủ tục hành chính;

+ Tại khoản 4 phải trích dẫn đầy đủ Nghị định số 61/2018/NĐ-CP;

+ Tại khoản 5, cơ quan soạn thảo nghiên cứu thêm Quyết định số 24/2019/QĐ-UBND ngày 19/8/2019 của UBND tỉnh ban hành Quy định quy tắc ứng xử của cán bộ, công chức, viên chức trong giải quyết thủ tục hành chính; công khai xin lỗi tổ chức, cá nhân khi giải quyết thủ tục hành chính sai sót, quá hạn trên địa bàn tỉnh Đắk Nông để quy định cho phù hợp.

+ Tại khoản 7, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu tính khả thi, hiệu quả của quy định và căn cứ để xác định việc thực hiện nhiệm vụ này của người đứng đầu cơ quan, đơn vị (*thuyết minh rõ về cơ sở pháp lý của quy định này*).

- Tại khoản 3 Điều 8 dự thảo, bỏ từ “*đề bạt*” vì không được quy định tại Luật cán bộ, công chức.

- Tại khoản 5 Điều 10 dự thảo, đề nghị viết lại như sau: “*theo quy định của Chính phủ và Bộ Thông tin và Truyền thông*”.

- Tại khoản 2 Điều 11 dự thảo, Sở Nội vụ có tổng hợp, đánh giá xếp loại đối với UBND cấp xã hay không? Hay thực hiện theo phân cấp?

- Tại Điều 12 dự thảo, cơ quan soạn thảo căn cứ Điều 10, Điều 12, Điều 13 Nghị định số 157/2007/NĐ-CP (và bổ sung thêm các quy định mới) tuy nhiên nội dung chưa được đầy đủ, đề nghị cơ quan soạn thảo có thể dẫn chiếu để thực hiện, nếu quy định lại thì phải đầy đủ.

- Tại khoản 1 Điều 13 dự thảo, đề nghị viết rõ: “*Người đứng đầu cơ quan, đơn vị vi phạm các quy định tại Quy định này thì thẩm quyền xử lý trách nhiệm do cơ quan có thẩm quyền xử lý.*” (vì tùy theo mức độ vi phạm mà người đứng đầu cơ quan, đơn vị phải chịu trách nhiệm kỷ luật, trách nhiệm dân sự, trách

nhiệm vật chất, trách nhiệm hình sự, trách nhiệm khác theo quy định của pháp luật theo Điều 6 Nghị định số 157/2007/NĐ-CP mà không chỉ có trách nhiệm kỷ luật theo dự thảo).

- Tại khoản 1, khoản 2 Điều 15 dự thảo, đề nghị viết chính xác “...**Quy định này**”. Tương tự tại khoản 1 Điều 16.

2. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Cơ quan soạn thảo cần rà soát kỹ lại toàn bộ lỗi chính tả cho phù hợp với ngôn ngữ tiếng Việt, đồng thời trình bày văn bản theo đúng quy định tại Chương V Nghị định số 34/2016/NĐ-CP. Cụ thể:

a) Đối với dự thảo Quyết định

- Tên Quyết định đề nghị viết chính xác: “*Ban hành **Quy định**...*”.

- Phần căn cứ pháp lý đề nghị viết chính xác, ví dụ: *Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Căn cứ Luật **Ban** hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015* (viết đầy đủ ngày...tháng...năm). Tương tự ở các căn cứ pháp lý tiếp theo.

- Tại Điều 1 dự thảo, bỏ dấu ngoặc kép (“”).

b) Đối với dự thảo Quy định

- Rà soát toàn bộ dự thảo để sửa lỗi chính tả, viết hoa, viết tắt (UBND; TTHC) cho phù hợp.

- Trình bày canh lề đúng quy định tại Phụ lục II ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

c) Tờ trình

Nội dung Tờ trình cần trình bày đúng theo Mẫu số 03 Phụ lục I được ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, bổ sung gửi Sở Tư pháp.

Thể thức, kỹ thuật trình bày thực hiện đúng quy định tại theo đúng quy định tại Thông tư số 01/2011/TT-BNV ngày 19/01/2011 của Bộ Nội vụ hướng dẫn thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản hành chính.

3. Kết luận chung

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định trách nhiệm của người đứng đầu các cơ quan, đơn vị trong thực hiện công tác cải cách hành chính trên địa bàn tỉnh Đắk Nông được Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét ban hành là có cơ sở pháp lý và đáp ứng yêu cầu thực tiễn của địa phương. Tuy nhiên, cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu kỹ các nội dung tại Báo cáo thẩm định này để chỉnh lý, hoàn thiện

dự thảo trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định tại Điều 131 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

Trên đây là nội dung báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định trách nhiệm của người đứng đầu các cơ quan, đơn vị trong thực hiện công tác cải cách hành chính trên địa bàn tỉnh Đắk Nông; cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu thực hiện theo đúng quy định của pháp luật./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (b/c);
- Sở Nội vụ (t/h);
- GD, PGD Sở (Đ/c Hiếu);
- VP Sở (đưa lên Website của Sở);
- Lưu: VT, VBPPPL (Nh).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Trung Hiếu