

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp quản lý hoạt động mua bán, trao đổi hàng hóa qua biên giới trên địa bàn tỉnh Đắk Nông

Thực hiện quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;

Theo đề nghị của Sở Công Thương tại Công văn số 999/SCT-QLTM về việc Dự thảo văn bản quy phạm pháp luật. Sở Tư pháp tiến hành thẩm định dự thảo văn bản nêu trên với các nội dung như sau:

1. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh; tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất và sự phù hợp của nội dung dự thảo với các văn bản có liên quan

Sở Công Thương tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định ban hành Quy chế phối hợp quản lý hoạt động mua bán, trao đổi hàng hóa qua biên giới trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là phù hợp với thẩm quyền của UBND tỉnh được quy định tại Điều 21 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015. Nội dung dự thảo cơ bản phù hợp với các văn bản có liên quan như: Luật Quản lý ngoại thương; Nghị định số 69/2018/NĐ-CP ngày 15/5/2018 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý ngoại thương; Nghị định số 14/2018/NĐ-CP ngày 23/01/2018 của Chính phủ Quy định chi tiết về hoạt động thương mại biên giới; Thông tư số 01/2018/TT-BCT ngày 27/02/2018 của Bộ Công Thương Quy định chi tiết hàng hóa mua bán, trao đổi qua cửa khẩu phụ, lối mở biên giới của thương nhân và Thông tư số 02/2018/TT-BCT ngày 27/02/2018 của Bộ Công Thương Quy định chi tiết danh mục hàng hóa mua bán, trao đổi của cư dân biên giới.

Nhìn chung, phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của dự thảo văn bản cơ bản phù hợp với tình hình thực tế và trách nhiệm của địa phương theo yêu cầu tại các văn bản của Trung ương trong công tác phối hợp quản lý hoạt động thương mại biên giới. Nội dung các dự thảo cơ bản đã tiếp thu, chỉnh lý theo các ý kiến góp ý của Sở Tư pháp, Sở Thông tin và Truyền thông, Bộ đội Biên phòng và Cục Hải quan tỉnh Đắk Lắk (theo Báo cáo số 249/BC-SCT ngày 26/8/2019). Đồng thời, thống nhất với nội dung điều chỉnh phạm vi, đối tượng và trích yếu văn bản quy phạm pháp luật đã đăng ký (Báo cáo số 248/BC-SCT). Tuy nhiên, để nội dung dự thảo được hoàn thiện, phù hợp hơn, cơ quan soạn thảo cần tiếp tục nghiên cứu, chỉnh lý các nội dung sau đây:

Thứ nhất, cần thống nhất, rà soát lại việc điều chỉnh về tên gọi, phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng (tổ chức, cá nhân, thương nhân, cư dân biên giới) trong toàn văn các dự thảo (tại dự thảo Quyết định, dự thảo Quy chế, dự thảo Tờ trình vẫn còn sử dụng cụm từ “hoạt động mua bán, trao đổi hàng hóa của cư dân biên giới”).

Thứ hai, mục đích quan điểm chỉ đạo việc xây dựng dự thảo nêu tại Mục II.1 dự thảo Tờ trình “Ban hành quy chế phối hợp quản lý hoạt động mua bán, trao đổi hàng hóa qua biên giới trên địa bàn tỉnh Đắk Nông, nhằm mục đích tạo cơ sở, nguyên tắc thực hiện phối hợp, quy định nội dung phối hợp và trách nhiệm của các cơ quan nhằm tăng cường quản lý nhà nước về hoạt động mua bán, trao đổi hàng hóa qua biên giới trên địa bàn tỉnh Đắk Nông và các phương thức phối hợp giải quyết ùn tắc hàng hóa tại các cửa khẩu trên địa bàn tỉnh.”.

Tuy nhiên, tại dự thảo Quy chế, Sở Tư pháp chưa thấy rõ việc quy định các **phương thức phối hợp giải quyết ùn tắc hàng hóa tại các cửa khẩu**. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, tiếp thu ý kiến góp ý của Sở Tư pháp tại (-) thứ hai Mục 3 Công văn số 806/STP-VBPL.

Thứ ba, cơ quan soạn thảo có thể nghiên cứu, gộp chung nội dung phối hợp tại khoản 3 và khoản 4 Điều 6 Chương II vì nội dung 02 quy định này có sự tương đồng.

Mặt khác, tại khoản 5 dự thảo Quy chế “5. Ủy ban nhân dân cấp huyện.... báo cáo đến Sở Công Thương về nội dung thứ tự số 3 theo Phụ lục II tại Thông tư số 02/2018/TT-BCT...” quy định về trách nhiệm báo cáo như vậy đã đầy đủ, phù hợp chưa?

Cần đối chiếu với quy định tại điểm b khoản 2 Điều 4 Thông tư số 02/2018/TT-BCT “b) Giao Sở Công Thương chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan của tỉnh thực hiện chế độ thông tin, báo cáo về Cục Xuất nhập khẩu (Bộ Công Thương) **định kỳ trước ngày 10 hàng tháng và báo cáo đột xuất theo yêu cầu**. Mẫu biểu thống kê gửi kèm báo cáo định kỳ tình hình hoạt động mua bán, trao đổi hàng hóa của cư dân biên giới theo **Phụ lục II** ban hành kèm theo Thông tư này.” và điểm b khoản 2 Điều 4 Thông tư số 02/2018/TT-BCT “b) Giao Sở Công Thương chủ trì, phối hợp các các cơ quan liên quan theo dõi sát tình hình thực hiện Thông tư này trên địa bàn; thực hiện chế độ thông tin, báo cáo về Cục Xuất nhập khẩu (Bộ Công Thương) theo định kỳ **trước ngày 10 hàng tháng hoặc báo cáo đột xuất theo yêu cầu**. Mẫu biểu thống kê gửi kèm báo cáo tình hình hoạt động mua bán, trao đổi hàng hóa của thương nhân thực hiện theo mẫu quy định tại **Phụ lục II** ban hành kèm theo Thông tư này.”.

2. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Các dự thảo cơ bản đã được trình bày theo đúng thể thức, kỹ thuật quy định tại Chương V Nghị định số 34/2016/NĐ-CP; dự thảo Quyết định và dự thảo Quy chế được trình bày theo đúng mẫu số 19 Phụ lục I ban hành kèm theo

Nghị định số 34/2016/NĐ-CP. Tuy nhiên, cơ quan soạn thảo cần rà soát, chỉnh sửa lại một số lỗi như:

a) Đối với dự thảo Quyết định

- Rà soát, chỉnh lý lại “**Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định này Quy chế phối hợp quản lý hoạt động mua bán, trao đổi hàng hóa của cư dân biên giới trên địa bàn tỉnh Đắk Nông.**”.

- Bổ sung thêm Nơi nhận “Trung tâm lưu trữ tỉnh” để văn bản được lưu trữ theo quy định.

b) Đối với dự thảo Quy chế

Rà soát, chỉnh lý lại phần tên gọi của Quy chế “**Phối hợp quản lý hoạt động mua bán, trao đổi hàng hóa của cư dân biên giới trên địa bàn tỉnh Đắk Nông**” và **toàn văn** dự thảo Quy chế.

Đồng thời, cần rà soát kỹ lỗi chính tả, các dấu câu. Ví dụ: Khoản 10 Điều 7 “**Các cơ quan báo trí, truyền thông**”; bổ sung các dấu chấm “.” tại Điều 1, đoạn “**Quy chế này....trên địa bàn tỉnh Đắk Nông.**”; khoản 1 Điều 2 “**1. Thương nhân, các tổ chức, cá nhân....qua biên giới.**”.

3. Kết luận chung

Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp quản lý hoạt động mua bán, trao đổi hàng hóa qua biên giới trên địa bàn tỉnh Đắk Nông được UBND tỉnh xem xét ban hành là đúng thẩm quyền, phù hợp với quy định của pháp luật và thực tiễn địa phương. Tuy nhiên, đơn vị soạn thảo cần rà soát, chỉnh lý một số nội dung nêu trong báo cáo thẩm định này để hoàn thiện dự thảo trình Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định.

Trên đây là nội dung báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp quản lý hoạt động mua bán, trao đổi hàng hóa qua biên giới trên địa bàn tỉnh Đắk Nông, gửi cơ quan soạn thảo nghiên cứu thực hiện theo đúng quy định của pháp luật./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (b/c);
- Sở Công Thương (t/h);
- GD, PGD Sở (Đ/c Hiệu);
- VP Sở (đưa lên Website của Sở);
- Lưu: VT, VBPL(Th).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Trung Hiếu