

## **BÁO CÁO THẨM ĐỊNH**

### **Dự thảo Nghị quyết quy định mức chi bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh Đắk Nông**

Thực hiện quy định tại Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015;

Theo đề nghị của Sở Tài chính tỉnh Đắk Nông tại Công văn số 1950/STC-QLNS ngày 30/8/2019 về việc đề nghị thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật;

Sau khi nghiên cứu hồ sơ xây dựng Nghị quyết và các văn bản, tài liệu có liên quan, Sở Tư pháp báo cáo kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết nêu trên với nội dung chính như sau:

#### **1. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo**

Khoản 2 Điều 7 Thông tư số 337/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội quy định:

*“Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương và khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định **nội dung, mức chi cụ thể** cho phù hợp nhưng tối đa không vượt quá mức tối đa quy định tại Điều 5 Thông tư này. Trường hợp cần thiết do yêu cầu công việc, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức chi cao hơn nhưng không vượt quá 20% mức chi quy định tại Điều 5 Thông tư này”.*

Vì vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo sửa lại phạm vi điều chỉnh như sau cho phù hợp với quy định mà Trung ương đã giao: *“Nghị quyết này quy định **nội dung và mức chi** bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh Đắk Nông”.*

## **2. Tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất và sự phù hợp của nội dung dự thảo với các quy định trong văn bản quy phạm pháp luật có liên quan**

Cơ quan soạn thảo tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết quy định mức chi bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là phù hợp với thẩm quyền của HĐND tỉnh được quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Thông tư số 337/2016/TT-BTC của Bộ Tài chính và điều kiện thực tế tại địa phương.

Nội dung dự thảo cơ bản phù hợp với quy định của Thông tư số 337/2016/TT-BTC và các văn bản có liên quan.

Tuy nhiên, để nội dung dự thảo được hoàn thiện, phù hợp hơn, cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu, chỉnh lý các nội dung sau:

- Tên gọi dự thảo cần sửa lại cho chính xác và phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 7 Thông tư số 337/2016/TT-BTC; mẫu số 16 – Phụ lục 01 ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, có thể viết như sau:

### **NGHỊ QUYẾT**

#### **Về việc quy định nội dung và mức chi bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh Đắk Nông**

- Tại Điều 1 dự thảo: sửa lại như đã nêu tại mục 1.

- Tên Điều 2 dự thảo cần sửa lại là “**Điều 2. Nội dung và mức chi cụ thể**” cho phù hợp với yêu cầu tại khoản 2 Điều 7 Thông tư số 337/2016/TT-BTC (*không yêu cầu quy định kinh phí đảm bảo*).

Từ đó, rà soát lại toàn bộ dự thảo để quy định cho thống nhất.

- Tại khoản 2, khoản 4, khoản 5 Điều 2 dự thảo, cơ quan soạn thảo đã tham mưu mức chi phân loại theo từng cấp (tỉnh, huyện, xã); các mức chi trong dự thảo không vượt quá mức tối đa của Thông tư số 337/2016/TT-BTC. Tuy nhiên, cần giải trình cụ thể hơn từng mức chi tương ứng với từng cấp hoạt động trong dự thảo Tờ trình (cơ sở đề xuất, so sánh với các nội dung, mức chi tương ứng có liên quan,...) để cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định.

Ngoài ra, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu đặc thù về cơ cấu tổ chức của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp để quy định mức chi cho phù hợp, đầy đủ.

Theo khoản 3 Điều 6 Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam năm 2015 và Điều 27 Điều lệ Mặt trận Tổ Quốc Việt Nam khóa VIII, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam được tổ chức ở 3 cấp: tỉnh – huyện – xã. Tại cấp xã, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam xã được thành lập Ban công tác Mặt trận ở khu dân cư; thực hiện nhiệm vụ như trực tiếp tuyên truyền, vận động nhân dân thực hiện các chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; nghị quyết của Hội đồng nhân dân, quyết định của Ủy ban nhân dân; chương trình hành động của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp; **thu thập, phản ánh ý kiến, kiến nghị** của cử tri và nhân dân ở khu dân cư với cấp ủy Đảng và Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp xã; động viên nhân dân giám sát hoạt động của cơ quan nhà nước, đại biểu dân cử, cán bộ, công chức, viên chức nhà nước; phối hợp thực hiện pháp luật về dân chủ ở cơ sở và hoạt động tự quản ở cộng đồng dân cư...

Vậy, hoạt động của Ban công tác Mặt trận ở khu dân cư có được tính vào mức chi dành cho cấp xã không? (ví dụ: hoạt động xây dựng văn bản kiến nghị theo khoản 5 Điều 2 dự thảo). Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu thêm, có thể trao đổi với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh để tạo thống nhất cho việc áp dụng – nếu dự thảo được thông qua.

- Tại khoản 5 Điều 3 cần lưu ý: hiệu lực của văn bản cần phải ghi rõ ngày, tháng, năm có hiệu lực trên cơ sở bảo đảm đủ thời gian để các cơ quan, tổ chức, cá nhân có điều kiện tiếp cận văn bản, các đối tượng thi hành có điều kiện chuẩn bị thi hành văn bản nhưng **không sớm hơn 10 ngày kể từ ngày ký ban hành** (theo khoản 1 Điều 151 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Điều 38 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP).

### **3. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản**

Cơ quan soạn thảo cần rà soát lại lỗi chính tả cho phù hợp với ngôn ngữ tiếng Việt, đồng thời trình bày văn bản theo đúng quy định tại Chương V Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (*trình bày theo Mẫu số 16 Phụ lục I*). Cụ thể:

#### **a) Đối với dự thảo Nghị quyết**

- Tên dự thảo Nghị quyết: sửa lại như đã nêu tại mục 2.
- Tại khoản 1 Điều 2: sửa từ “Hội nghị” thành “hội nghị” cho chính xác.
- Tại khoản 5 Điều 2: bỏ 01 dấu chấm (.) ở cuối cụm từ “- Cấp xã:... văn bản..” cho phù hợp.

- Bổ sung căn cứ ban hành: “Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam ngày 09 tháng 6 năm 2015” cho đầy đủ.

- Tại mục nơi nhận:

+ Rà soát lại các mục nơi nhận cho phù hợp với khoản 1 Điều 121 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (đối với nơi nhận là các cơ quan Trung ương như Cục Kiểm tra VBQPPL - Bộ Tư pháp, Vụ Pháp chế - Bộ Tài chính cần ghi rõ,...).

+ Bổ sung gửi Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp; tổ chức chính trị - xã hội các cấp cho đầy đủ (đây là những đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của văn bản).

+ Viết lại “Trung tâm Lưu trữ lịch sử” thành “Trung tâm Lưu trữ” cho phù hợp với Quyết định số 1449/QĐ-UBND ngày 28/8/2019 của UBND tỉnh Đắk Nông về việc tổ chức lại Trung tâm lưu trữ lịch sử.

#### ***b) Đối với dự thảo Tờ trình***

Nội dung Tờ trình cần trình bày theo Mẫu số 03 Phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

Thể thức, kỹ thuật trình bày thực hiện đúng quy định tại theo đúng quy định tại Thông tư số 01/2011/TT-BNV ngày 19/01/2011 của Bộ Nội vụ hướng dẫn thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản hành chính (đánh số trang...).

Ngoài ra, đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình cụ thể lý do tham mưu các mức chi như đã nêu tại mục 2 Báo cáo này.

#### **4. Kết luận chung**

Nghị quyết quy định mức chi bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh Đắk Nông được HĐND tỉnh xem xét ban hành là đúng thẩm quyền, phù hợp với quy định của pháp luật và thực tiễn địa phương. Tuy nhiên, cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu kỹ những nội dung đã nêu trong Báo cáo thẩm định này, từ đó tiếp tục chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo theo đúng quy định tại khoản 5 Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 trước khi trình UBND tỉnh theo quy định tại Điều 122 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

Trên đây là báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết quy định mức chi bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh Đắk Nông, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, thực hiện đúng theo quy định của pháp luật./.

#### ***Nơi nhận:***

- UBND tỉnh (b/c);
- Sở Tài chính (t/h);
- GD Sở, PGD Sở (đ/c Hiếu);
- VP Sở (đưa lên Website của Sở);
- Lưu: VT, VBPL (PT).

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Trung Hiếu**