

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

**Dự thảo Nghị quyết quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc tỉnh Đắk Nông
(Lần 2)**

Thực hiện quy định tại Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Theo đề nghị của Sở Y tế tại Công văn số 1415/SYT-KHTC ngày 14/8/2019 về việc thẩm định văn bản quy phạm pháp luật.

Sở Tư pháp tiến hành thẩm định dự thảo Nghị quyết nêu trên với các nội dung sau:

1. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh; tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất và sự phù hợp của nội dung dự thảo với các văn bản có liên quan

Nhìn chung, phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của dự thảo văn bản cơ bản phù hợp với các quy định có liên quan và tình hình thực tế của địa phương, tuy nhiên cơ quan soạn thảo cần xem lại một số nội dung sau để văn bản được hoàn chỉnh hơn:

a) Đối với dự thảo Nghị quyết

- Về phạm vi điều chỉnh tại khoản 1 Điều 1, đề nghị cơ quan soạn thảo cân nhắc lại nội dung về “*và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh trong một số trường hợp*” cho phù hợp.

Lý do: Tại khoản 2 Điều 4 Thông tư 37/2018/TT-BYT đã quy định: “*2. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức giá cụ thể đối với dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thực hiện tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc địa phương quản lý và quyết định mức giá cụ thể hoặc thực hiện áp giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đối với một số trường hợp...*”.

Như vậy, căn cứ vào quy định trên, ngoài việc giao HĐND tỉnh quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc tỉnh Đắk Nông thì Bộ Y tế còn giao “*quyết định mức giá cụ thể hoặc thực hiện áp giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đối với một số trường hợp*” – không giao “*hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp*” như dự thảo đã quy định. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu lại cho phù hợp (việc “*hướng dẫn...*” thuộc thẩm quyền của Bộ Y tế).

- Bỏ điểm d khoản 3 Điều 1 về “Bổ sung ghi chú của một số dịch vụ ... Phụ lục IV...” vì nội dung này thuộc thẩm quyền của Bộ Y tế và đã được quy định tại khoản 2 Điều 1 Thông tư số 14/2019/TT-BYT.

- Tại điểm e khoản 3 Điều 1, cơ quan soạn thảo cần lưu ý: tại điểm d khoản 2 Điều 4 Thông tư số 37/2018/TT-BYT đã hướng dẫn nguyên tắc áp dụng, nếu cần quy định lại cho phù hợp với thực tiễn địa phương (do việc sáp nhập các đơn vị y tế ở cấp huyện,...) thì cần viết lại cho phù hợp, chính xác hơn.

- Tại Điều 2 dự thảo, đề nghị cơ quan soạn thảo sửa cụm từ “Bãi bỏ” thành “Thay thế” cho phù hợp với điểm a khoản 1, khoản 2 Điều 143 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP. Đồng thời, nhập chung Điều 2 và Điều 4 (việc quy định “Điều khoản tham chiếu” đối với dự thảo Nghị quyết này không cần thiết vì tại Điều 1 dự thảo không dẫn chiếu văn bản nào (nếu có dẫn chiếu theo Thông tư số 14/2019/TT-BYT thì khi văn bản này được điều chỉnh thì địa phương cũng phải ban hành văn bản điều chỉnh theo)) thành 01 khoản của Điều 3 dự thảo (sửa thành Điều 2), cụ thể như sau:

“Điều 2. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh....

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân....

3. Nghị quyết này thay thế Nghị quyết số 35/2017/NQ-HĐND ngày 14/12/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc tỉnh Đắk Nông.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông Khóa III Kỳ họp bất thường thông qua ngày... tháng 10 năm 2019 và có hiệu lực từ ngày... tháng 10 năm 2019./.”.

b) Đối với dự thảo Phụ lục

- Tại Công văn số 4763/BYT-KH-TC ngày 16/8/2019 về triển khai Thông tư số 13/2019/TT-BYT và Thông tư số 14/2019/TT-BYT quy định về giá dịch vụ KB, CB, Bộ Y tế đã nêu rõ:

“Theo quy định của Luật Khám bệnh, chữa bệnh, Luật giá, Luật Tổ chức chính quyền địa phương thì trong phạm vi khung giá do Bộ Y tế quy định tại Thông tư số 14/2019/TT-BYT nêu trên, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh (HĐND tỉnh) quyết định mức giá cụ thể và thời điểm thực hiện tại các cơ sở y tế của Nhà nước thuộc địa phương quản lý. Bộ Y tế đề nghị:

2.1. Về mức giá:

Mức giá tối đa quy định tại Thông tư số 14/2019/TT-BYT bằng mức giá quy định tại Thông tư số 13/2019/TT-BYT. Để thống nhất mức giá dịch vụ khám, chữa bệnh giữa người không có BHYT và người có BHYT trong cùng một cơ sở khám bệnh, chữa bệnh; căn cứ nguyên tắc định giá quy định tại khoản 1 Điều 20 Luật giá, Bộ Y tế đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo Sở Y tế, Sở Tài chính nghiên cứu, tham mưu để UBND tỉnh HĐND tỉnh quyết định mức giá cụ thể áp dụng tại các

cơ sở y tế của Nhà nước thuộc địa phương quản lý bằng mức giá tối đa quy định tại Thông tư số 14/2019/TT-BYT. (Khi áp dụng mức giá tối đa quy định tại Thông tư số 14/2019/TT-BYT thì không cần thiết xây dựng định mức kinh tế kỹ thuật, phương án giá dịch vụ).

Trường hợp các địa phương chưa có Nghị quyết của HĐND tỉnh về thực hiện mức giá theo Thông tư số 37/2018/TT-BYT nêu trên thì đề nghị UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thực hiện mức giá quy định tại Thông tư 14/2019/TT-BYT...”

Vì vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu mức giá quy định tại Thông tư số 14/2019/TT-BYT, chỉ đạo của Bộ Y tế và các văn bản có liên quan để rà soát kỹ cho phù hợp theo quy định của Trung ương và điều kiện thực tiễn của địa phương.

Lưu ý, cần phối hợp với Sở Tài chính về các mức giá tại dự thảo này cho phù hợp các quy định pháp luật về giá và theo đúng chỉ đạo của Bộ Y tế.

- Bổ Phụ lục IV (như đã nêu trên).

2. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Cơ quan soạn thảo cần rà soát lại lỗi chính tả cho phù hợp với ngôn ngữ tiếng Việt, đồng thời trình bày văn bản theo đúng quy định tại Chương V Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (*trình bày theo Mẫu số 16 Phụ lục I*). Cụ thể:

a) Đối với dự thảo Nghị quyết

- Tại tên gọi văn bản không viết hoa chữ “Q” trong “Về việc Quy định...”.

- Sửa “KỲ HỌP THỨ 8” thành “KỲ HỌP BÁT THƯỜNG” cho chính xác.

- Tại điểm c khoản 2 Điều 1, thay dấu chấm phẩy bằng dấu chấm cho chính xác.

- Cần in đậm tiêu đề điều theo quy định tại Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

- Sửa thứ tự các điểm tại khoản 3 Điều 1 cho phù hợp quy định tại điểm đ khoản 5 Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

- Đánh số thứ tự trang văn bản theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (*Trang của văn bản được đánh số thứ tự bằng chữ số Ả Rập, cỡ chữ từ 13 đến 14, kiểu chữ đứng, không đánh số trang thứ nhất, được đặt canh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản. Số trang của phụ lục được đánh số riêng theo từng phụ lục*).

- Rà soát, viết lại tên tỉnh là “Đắk Nông” cho chính xác; tại “Nơi nhận” bỏ bớt cụm từ “Công báo tỉnh” – lặp lại.

b) Đối với dự thảo Phụ lục

- Phía dưới tên Phụ lục, sửa lại cụm từ là “Ban hành kèm theo Nghị quyết số...” cho chính xác.

- Đánh số thứ tự trang văn bản theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (*Trang của văn bản được đánh số thứ tự bằng chữ số Ả Rập, cỡ chữ từ 13 đến 14, kiểu chữ đứng, không đánh số trang thứ nhất, được đặt canh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản. Số trang của phụ lục được đánh số riêng theo từng phụ lục*).

c) Đối với dự thảo Tờ trình

- Nội dung Tờ trình cần trình bày theo Mẫu số 03 Phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

- Tại mục II, cần nêu được tác động của việc ban hành văn bản.

- Thể thức, kỹ thuật trình bày thực hiện đúng quy định tại theo đúng quy định tại Thông tư số 01/2011/TT-BNV ngày 19/01/2011 của Bộ Nội vụ hướng dẫn thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản hành chính (đánh số trang, phần thẩm quyền ký...).

Ngoài ra, tại điểm c Mục I.1 dự thảo Tờ trình, cơ quan soạn thảo điều chỉnh lại: mức lương có sự thay đổi lên **1.490.000** đồng (Nghị định số 38/2019/NĐ-CP ngày 09/5/2019).

3. Kết luận chung

Việc tham mưu trình Hội đồng nhân dân tỉnh Dự thảo Nghị quyết về việc quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc tỉnh Đắk Nông là đúng thẩm quyền và cần thiết. Tuy nhiên, cơ quan soạn thảo cần xem xét, chỉnh sửa lại dự thảo theo mục 1, 2 của Báo cáo thẩm định này từ đó tiếp tục hoàn thiện trước khi trình UBND, HĐND tỉnh thông qua theo đúng quy định.

Trên đây là nội dung Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với Dự thảo Nghị quyết về việc quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc tỉnh Đắk Nông, cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu thực hiện theo đúng quy định của pháp luật./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (b/c);
- Sở Y tế (t/h);
- GD, PGD Sở (Đ/c Hiếu);
- VP Sở (đưa lên Website của Sở);
- Lưu: VT, VBPL(PT).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Trung Hiếu