

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định thực hiện chính sách hỗ trợ đầu tư phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn tỉnh Đắk Nông

Thực hiện quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Theo đề nghị của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Tờ trình số 200/TTr-SNN về việc thẩm định hồ sơ dự thảo Quyết định ban hành quy định thực hiện chính sách hỗ trợ đầu tư phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn tỉnh Đắk Nông; Sở Tư pháp tiến hành thẩm định dự thảo Quyết định trên với các nội dung như sau:

1. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh và tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất và sự phù hợp của nội dung dự thảo với các văn bản có liên quan

Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định ban hành Quy định thực hiện chính sách hỗ trợ đầu tư phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là phù hợp với thẩm quyền của UBND tỉnh được quy định tại Điều 21 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

Nội dung dự thảo cơ bản phù hợp với các văn bản có liên quan như: Luật Thủy lợi năm 2017 và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành; Nghị định số 77/2018/NĐ-CP ngày 16/5/2018 của Chính phủ quy định hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước; Nghị quyết số 07/2019/NQ-HĐND ngày 19/7/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn tỉnh Đắk Nông.

Tuy nhiên, để nội dung dự thảo được hoàn thiện, phù hợp hơn, cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu, chỉnh lý các nội dung sau đây:

a) Đối với dự thảo Quyết định

- Tại Điều 1 dự thảo, bỏ từ “là” trong “... Quyết định này là Quy định...”.

- Tại Điều 2 dự thảo, đối với phần hiệu lực của văn bản cần phải **ghi rõ ngày, tháng, năm có hiệu lực trên cơ sở bảo đảm đủ thời gian để các cơ quan, tổ chức, cá nhân có điều kiện tiếp cận văn bản, các đối tượng thi hành có điều kiện chuẩn bị thi hành văn bản nhưng không sớm hơn 10 ngày kể từ ngày ký ban hành** (theo khoản 1 Điều 151 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Điều 38 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP).

- Tại phần Nơi nhận, bổ sung gửi: *Văn phòng Chính phủ; Cục Kiểm tra văn bản QPPL - Bộ Tư pháp; sửa Chi cục Văn thư – Lưu trữ tỉnh thành Trung tâm Lưu trữ lịch sử tỉnh để văn bản được kiểm tra, lưu trữ theo quy định.*

b) Đối với dự thảo Quy định

- Đề nghị cơ quan soạn thảo viện dẫn các văn bản quy phạm pháp luật trong dự thảo văn bản theo đúng quy định tại khoản 4 Điều 69 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Tại Điều 2 dự thảo đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu viết lại nội dung: “... *theo trình tự cụ thể đi từ dưới lên trên.*” cho rõ ràng, phù hợp hơn.

- Tại Điều 3 dự thảo:

+ Khoản 2 Điều 50 Luật Thủy lợi quy định: “*Tổ chức thủy lợi cơ sở quy định tại khoản 1 Điều này được thành lập và hoạt động theo quy định của pháp luật về hợp tác xã, dân sự và điều lệ hoặc quy chế được đa số thành viên của tổ chức thông qua và Ủy ban nhân dân cấp xã xác nhận; toàn bộ người sử dụng sản phẩm, dịch vụ thủy lợi là thành viên của tổ chức thủy lợi cơ sở*”. Khoản 1 Điều 30 Thông tư số 05/2018/TT-BNNPTNT quy định: “*Trong thời hạn không quá 03 năm kể từ ngày Thông tư này có hiệu lực, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh chỉ đạo các cơ quan, đơn vị liên quan xây dựng kế hoạch và tổ chức thực hiện thành lập, củng cố các tổ chức thủy lợi cơ sở...*” và khoản 2 Điều này quy định “*Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện nhiệm vụ của tổ chức thủy lợi cơ sở trong thời hạn quy định tại khoản 1 Điều này khi chưa thành lập được tổ chức thủy lợi cơ sở*”. Do đó việc quy định trách nhiệm cho UBND cấp xã tổ chức triển khai thành lập, củng cố các tổ chức thủy lợi cơ sở là chưa phù hợp. Ngoài ra, trong trường hợp “*Đối với công trình thủy lợi phục vụ cấp, tưới, tiêu và thoát nước cho 2 xã trở lên thì thành lập tổ chức thủy lợi cơ sở theo loại hình Hợp tác xã hoặc liên hiệp tổ chức thủy lợi cơ sở*” quy định tại khoản 5 Điều 25 Thông tư số 05/2018/TT-BNNPTNT sẽ do UBND xã nào thành lập? Có thể sửa lại theo hướng: giao Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tham mưu ban hành Kế hoạch cụ thể để cấp huyện và cấp xã tổ chức thực hiện.

+ Bỏ đoạn “*Cách thức thành lập, phương thức quản lý, nội dung hoạt động và các vấn đề liên quan đến Tổ chức thủy lợi cơ sở được hướng dẫn cụ thể từ*

Điều 25 đến Điều 31 Thông tư số 05/2018/TT-BNNPTNT của Bộ Nông nghiệp và PTNT” vì không cần thiết (đưa vào Kế hoạch đề hướng dẫn thực hiện).

- Tại Điều 4 dự thảo: Cơ quan soạn thảo nghiên cứu kỹ (xem Điều 9 (về hồ sơ và thủ tục nhận hỗ trợ) và điểm d khoản 2 Điều 11 Nghị định số 77/2018/NĐ-CP; lưu ý: các chính sách hỗ trợ theo Nghị định số 77/2018/NĐ-CP có chính sách hỗ trợ về *chi phí thiết kế và chi phí máy thi công*; có chính sách hỗ trợ về *chi phí vật liệu, máy thi công và thiết bị*; có chính sách hỗ trợ theo *tổng giá trị đầu tư xây dựng công trình*;...) để quy định cho phù hợp, vừa thuận lợi cho quá trình tổ chức thực hiện, vừa bảo đảm phù hợp với thực tiễn địa phương và quy định của pháp luật (lưu ý các vấn đề: *hiện địa phương chưa có Tổ chức thủy lợi cơ sở; nếu có Tổ chức thủy lợi cơ sở thì việc đầu tư hạng mục nào là do họ tự quyết định, Nhà nước hỗ trợ khi đáp ứng các điều kiện hỗ trợ*;...); cần nhắc thêm:

+ Tại điểm c khoản 1, đề nghị quy định cụ thể cơ quan chủ trì, đồng thời quy định cơ quan chủ trì có trách nhiệm lấy ý kiến của các cơ quan khác có liên quan để tổng hợp, trình UBND tỉnh xem xét, quyết định (Tương tự tại điểm c khoản 1, điểm d khoản 4 Điều 5 dự thảo sửa lại cho thống nhất; lưu ý thời hạn 30/10 hay 31/10?).

+ Tại điểm a khoản 2, xem xét quy định cấp quyết định đầu tư trong trường hợp công trình thủy lợi phục vụ cấp, tưới, tiêu và thoát nước cho **2 xã trở lên** (Tương tự tại điểm b khoản 3; lưu ý sử dụng dấu câu giữa 02 văn bản được dẫn chiếu).

+ Tại điểm b khoản 3 đề nghị viết chính xác là “Nghị định số 84/2015/NĐ-CP ngày 30/9/2015 của Chính phủ”; đồng thời lưu ý: theo quy định tại khoản 1 Điều 51 Nghị định này thì “... Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp xã chủ trì thành lập Ban giám sát đầu tư của cộng đồng” chứ không phải là “UBND cấp xã”.

- Tại Điều 5 dự thảo:

+ Cơ quan soạn thảo rà soát kỹ Luật Thủy lợi và các văn bản pháp luật có liên quan quy định về trách nhiệm của địa phương và các nội dung thẩm định nêu trên để quy định trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị cho đầy đủ, chính xác.

+ Ngoài ra, cơ quan soạn thảo lưu ý một số nội dung sau: Tại điểm b khoản 1, bỏ từ “*Quyết định*”. Điểm d khoản 1 và điểm e khoản 4 quy định trên cơ sở Điều 2 và Điều 3 Quy định phân cấp, ủy quyền quản lý dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Đắk Nông kèm theo Quyết định số 32/2015/QĐ-UBND ngày 03/11/2015 của UBND tỉnh. Tuy nhiên cần cần cân nhắc để áp dụng cho phù hợp như đã nêu tại Điều 4 dự thảo (xem lại nếu vốn đầu tư là 07 tỷ (dự thảo mới quy định mức trên và dưới 07 tỷ).

- Điểm c khoản 4 Điều 5 dự thảo quy định: “*Đôn đốc, hướng dẫn UBND cấp xã thành lập, củng cố tổ chức thủy lợi cơ sở để tham gia đầu tư, quản lý, khai thác thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng đáp ứng theo Điều 30 của Thông tư 05/2018/TT-BNNPTNT*” cần cân nhắc cho phù hợp theo ý kiến thẩm định đối với Điều 3 dự thảo nêu trên.

- Tại Điều 6 dự thảo, bỏ khoản 1 vì không cần thiết.

2. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Cơ quan soạn thảo cần rà soát kỹ lại toàn bộ lỗi chính tả cho phù hợp với ngôn ngữ tiếng Việt, đồng thời trình bày văn bản theo đúng quy định tại Chương V Nghị định số 34/2016/NĐ-CP. Cụ thể:

a) Đối với dự thảo Quyết định

- Tên Quyết định đề nghị viết hoa chính xác: “*Ban hành Quy định...* ”.

- Phần căn cứ pháp lý đề nghị viết chính xác, ví dụ: *Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015* (bỏ dấu phẩy, viết đầy đủ ngày...tháng...năm). Tương tự ở các căn cứ pháp lý tiếp theo. Căn cứ cuối cùng thay từ “*Xét*” bằng từ “*Theo*” cho đúng quy định.

b) Đối với dự thảo Quy định

- Về bố cục: dự thảo chỉ có 06 điều nên việc chia thành 03 chương là không hợp lý (không chia thành các chương).

- Rà soát toàn bộ dự thảo về lỗi chính tả, viết hoa cho phù hợp, đúng quy định; không viết tắt khi chưa chú thích (UBND; PTNT,...); sử dụng ký hiệu các điểm theo thứ tự bằng chữ cái tiếng Việt (khoản 1 Điều 5).

- Đánh số thứ tự trang văn bản theo đúng quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (*Trang của văn bản được đánh số thứ tự bằng chữ số Ả Rập, cỡ chữ từ 13 đến 14, kiểu chữ đứng, không đánh số trang thứ nhất, được đặt canh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản. Số trang của phụ lục được đánh số riêng theo từng phụ lục*).

- Lưu ý, rà soát lại cách sử dụng ngôn ngữ văn bản cho phù hợp với Điều 69 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

- Trình bày canh lề đúng quy định tại Phụ lục II ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

c) Tờ trình

Nội dung Tờ trình cần trình bày đúng theo Mẫu số 03 Phụ lục I được ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

3. Kết luận chung

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định thực hiện chính sách hỗ trợ đầu tư phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn tỉnh Đắk Nông được Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét ban hành là có cơ sở pháp lý và đáp ứng yêu cầu thực tiễn của địa phương. Tuy nhiên, cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu kỹ các nội dung tại Báo cáo thẩm định này để chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định tại Điều 131 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

Trên đây là nội dung báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định thực hiện chính sách hỗ trợ đầu tư phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn tỉnh Đắk Nông; cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu thực hiện theo đúng quy định của pháp luật./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (b/c);
- Sở Nông nghiệp và PTNT (t/h);
- GD, PGD Sở (Đ/c Hiếu);
- VP Sở (đưa lên Website của Sở);
- Lưu: VT, VBPPPL (Nh).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Trung Hiếu