

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về điều kiện, tiêu chuẩn, chức danh đối với Trưởng, Phó các đơn vị thuộc Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch; Trưởng, Phó Trưởng Phòng Văn hóa và Thông tin thuộc UBND cấp huyện ban hành kèm theo Quyết định số 19/2017/QĐ-UBND ngày 15/8/2017 của UBND tỉnh Đắk Nông

Thực hiện quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; theo đề nghị của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tại Tờ trình số 67/TTr-SVHTTDL ngày 11/6/2019 về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về điều kiện, tiêu chuẩn, chức danh đối với Trưởng, Phó các đơn vị thuộc Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch; Trưởng, Phó Trưởng Phòng Văn hóa và Thông tin thuộc UBND cấp huyện ban hành kèm theo Quyết định số 19/2017/QĐ-UBND ngày 15/8/2017 của UBND tỉnh; Sở Tư pháp tiến hành thẩm định với nội dung như sau:

1. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh; tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Cơ quan soạn thảo tham mưu trình UBND tỉnh dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về điều kiện, tiêu chuẩn, chức danh đối với Trưởng, Phó các đơn vị thuộc Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch; Trưởng, Phó Trưởng Phòng Văn hóa và Thông tin thuộc UBND cấp huyện ban hành kèm theo Quyết định số 19/2017/QĐ-UBND ngày 15/8/2017 của UBND tỉnh là phù hợp với thẩm quyền của UBND tỉnh được quy định tại Điều 21 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

Nội dung dự thảo cơ bản phù hợp với Thông tư liên tịch số 07/2015/TTLT-BVHTTDL-BNV ngày 14/9/2015 của liên Bộ: Văn hóa, Thể thao và Du lịch - Nội vụ hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Phòng Văn hóa và Thông tin thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh.

Tuy nhiên, cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu, chỉnh lý một số nội dung sau đây:

- Tên dự thảo Quyết định, đề nghị viết đầy đủ “... của Ủy ban nhân dân tỉnh **Đắk Nông**”.

- Cơ quan soạn thảo căn cứ vào “*Quy định số 07-QĐ/TU ngày 12/6/2018 của Tỉnh ủy Đắk Nông quy định tiêu chuẩn chức danh cán bộ lãnh đạo, quản lý thuộc diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý và định hướng khung tiêu chuẩn các chức danh cán bộ lãnh đạo, quản lý không thuộc diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý*” để thực hiện sửa đổi, bổ sung Quyết định số 19/2017/QĐ-UBND, tuy nhiên, Quy định này đã được thay thế bởi “**Quy định số 17-QĐ/TU ngày 02/7/2019 của Tỉnh ủy Đắk Nông quy định tiêu chuẩn chức danh cán bộ lãnh đạo, quản lý thuộc diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý và định hướng khung tiêu chuẩn các chức danh cán bộ lãnh đạo, quản lý không thuộc diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý**”. Đề nghị cơ quan soạn thảo sửa đổi căn cứ pháp lý tại dự thảo Quyết định cho phù hợp; đồng thời, đối chiếu lại nội dung cho phù hợp với Quy định mới của Tỉnh ủy.

Ngoài ra, phần căn cứ pháp lý, đề nghị không sử dụng 02 văn bản quy định về các cơ quan chuyên môn cấp tỉnh, cấp huyện (*Nghị định số 24/2014/NĐ-CP và Nghị định số 37/2014/NĐ-CP*) vì hiện nay Chính phủ đang chuẩn bị ban hành văn bản thay thế; bổ sung thêm căn cứ pháp lý: “*Quyết định số 27/2003/QĐ-TTg ngày 19 tháng 02 năm 2003 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Quy chế bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, luân chuyển, từ chức, miễn nhiệm cán bộ, công chức lãnh đạo*”; bỏ cụm từ “*Giám đốc Sở Nội vụ*” tại căn cứ cuối cho phù hợp.

- Tại tiêu đề Điều 1, cần sửa lại cho phù hợp với Mẫu số 37 Phụ lục I kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (**in đậm**; bỏ cụm từ “*cụ thể như sau*”).

- Tại khoản 1 Điều 1 dự thảo, cần viết lại cụ thể như sau: *Sửa đổi, bổ sung điểm b, điểm c và bổ sung điểm e vào khoản 3 Điều 4 như sau*: (lưu ý: dấu mở và đóng ngoặc kép sử dụng chung cho các điểm được sửa đổi, bổ sung tại khoản này, không sử dụng riêng cho từng điểm).

- Tại khoản 2 Điều 1 dự thảo, cần viết lại như sau: *Điều 5 được sửa đổi, bổ sung như sau*:

“Điều 5. Điều kiện bổ nhiệm

1.....

.....

5.....”

(lưu ý: sửa tương tự tại khoản 3 Điều 1 dự thảo).

- Tại Điều 5 được sửa đổi, bổ sung:

+ Khoản 1, đề nghị bổ sung từ “*ban hành*” vào trước từ “*kèm theo*”.

+ Khoản 2, đề nghị viết lại như sau: “*Được đánh giá hoàn thành tốt nhiệm vụ trở lên của 03 năm trước liền kề với năm được đề nghị bổ nhiệm.*”.

+ Khoản 4 cần sửa tiêu đề từ “*Tiêu chuẩn cụ thể để xem xét bổ nhiệm các chức danh*” thành “*Điều kiện cụ thể để xem xét bổ nhiệm các chức danh*” cho phù hợp và thống nhất với tên Điều 5 là “*Điều kiện bổ nhiệm*”; Điểm a khoản 4, đề nghị ghi đầy đủ “*05 năm*”.

- Tại khoản 1 Điều 2 dự thảo, đối với phần hiệu lực của văn bản cần lưu ý: *hiệu lực của văn bản cần phải ghi rõ ngày, tháng, năm có hiệu lực trên cơ sở bảo đảm đủ thời gian để các cơ quan, tổ chức, cá nhân có điều kiện tiếp cận văn bản, các đối tượng thi hành có điều kiện chuẩn bị thi hành văn bản nhưng không sớm hơn 10 ngày kể từ ngày ký ban hành* (theo khoản 1 Điều 151 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Điều 38 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP).

- Tại Điều 2 dự thảo: bỏ khoản 2 vì không cần thiết (*các nội dung khác của Quyết định số 19/2017/QĐ-UBND không bị sửa đổi, bổ sung thì đương nhiên còn hiệu lực thi hành*).

- Ngoài ra, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét để sửa đổi nội dung quy định tại điểm d khoản 3 Điều 4 Quy định kèm theo Quyết định số 19/2017/QĐ-UBND quy định về điều kiện về ngoại ngữ: “*Có chứng chỉ ngoại ngữ trình độ tương đương bậc 1 khung năng lực ngoại ngữ Việt Nam theo quy định tại Thông tư số 01/2014/TT-BGDĐT ngày 24/01/2014 của Bộ Giáo dục và Đào tạo*”. Tuy nhiên, theo quy định tại khoản 3 Điều 1 Thông tư số 05/2017/TT-BNV ngày 15/8/2017 của Bộ Nội vụ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 11/2014/TT-BNV ngày 09/10/2014 và Thông tư số 13/2010/TT-BNV ngày 30/12/2010 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ về tiêu chuẩn nghiệp vụ chuyên môn, bổ nhiệm ngạch và xếp lương đối với các ngạch công chức chuyên ngành hành chính và việc tổ chức thi nâng ngạch công chức (*yêu cầu đối với ngạch chuyên viên*) thì “*Có chứng chỉ ngoại ngữ với trình độ tương đương bậc 2 khung năng lực ngoại ngữ Việt Nam theo quy định tại Thông tư số 01/2014/TT-BGDĐT ngày 24 tháng 01 năm 2014 của Bộ trưởng Giáo dục và Đào tạo ban hành khung năng lực ngoại ngữ 6 bậc dùng cho Việt Nam hoặc có chứng chỉ đào tạo tiếng dân tộc thiểu số do cơ sở đào tạo có thẩm quyền cấp đối với công chức đang làm việc ở vùng dân tộc thiểu số*”.

2. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Cơ quan soạn thảo cần *rà soát kỹ về lỗi chính tả*; trình bày văn bản theo đúng thể thức, kỹ thuật quy định tại Chương V Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, dự thảo Quyết định trình bày theo mẫu số 37 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, cụ thể:

a) Đối với dự thảo Quyết định

- Ngày, tháng, năm văn bản phải được đặt canh giữa so với Quốc hiệu và Tiêu ngữ.

- Đường kẻ ngang dưới tên cơ quan ban hành có độ dài bằng từ 1/3 đến 1/2 độ dài của dòng chữ và đặt ở giữa, cân đối so với dòng chữ.

- In đậm tiêu đề Điều 2.

- Nơi nhận cần thực hiện theo đúng quy định tại Điều 67 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (bổ sung gửi Văn phòng Chính phủ, Trung tâm Lưu trữ lịch sử tỉnh, Ban Tổ chức Tỉnh ủy); sửa lại “Thường trực các Huyện ủy, Thị ủy”; mục “Lưu” cần bổ sung số lượng bản lưu và số lượng bản phát hành.

b) Đối với dự thảo Tờ trình

Đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày theo đúng Mẫu số 03 phụ lục V được ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

3. Kết luận chung

Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về điều kiện, tiêu chuẩn, chức danh đối với Trưởng, Phó các đơn vị thuộc Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch; Trưởng, Phó Trưởng Phòng Văn hóa và Thông tin thuộc UBND cấp huyện ban hành kèm theo Quyết định số 19/2017/QĐ-UBND ngày 15/8/2017 của UBND tỉnh được UBND tỉnh xem xét ban hành là đúng thẩm quyền, phù hợp với quy định của pháp luật và thực tiễn địa phương. Tuy nhiên, cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu hoàn chỉnh dự thảo văn bản theo ý kiến của Sở Tư pháp đã nêu tại khoản 1, 2 Báo cáo này trước khi trình UBND tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về điều kiện, tiêu chuẩn, chức danh đối với Trưởng, Phó các đơn vị thuộc Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch; Trưởng, Phó Trưởng Phòng Văn hóa và Thông tin thuộc UBND cấp huyện ban hành kèm theo Quyết định số 19/2017/QĐ-UBND ngày 15/8/2017 của UBND tỉnh; đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, thực hiện đúng theo quy định của pháp luật./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (b/c);
- Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch (t/h);
- GD, PGD Sở (đ/c Hiếu);
- VP Sở (đưa lên Website của Sở);
- Lưu: VT, VBPPPL (Nh).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Trung Hiếu