

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH
Dự thảo Quyết định ban hành Quy định về quản lý hoạt động
thoát nước và xử lý nước thải trên địa bàn tỉnh Đắk Nông

Thực hiện quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Theo đề nghị của Sở Xây dựng tại Công văn số 785/BC-SXD về việc thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh Quy định về quản lý hoạt động thoát nước và xử lý nước thải trên địa bàn tỉnh Đắk Nông;

Sở Tư pháp tiến hành thẩm định dự thảo Quyết định nêu trên với những nội dung cụ thể như sau:

1. Phạm vi, đối tượng áp dụng; tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất và sự phù hợp của dự thảo văn bản với các quy định có liên quan

Nhìn chung, phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của dự thảo văn bản cơ bản phù hợp với các quy định có liên quan và tình hình thực tế của địa phương

Về nội dung dự thảo văn bản cơ bản phù hợp với các văn bản có liên quan như: Nghị định số 80/2014/NĐ-CP ngày 06 tháng 8 năm 2014 của Chính phủ về thoát nước và xử lý nước thải; Thông tư số 04/2015/TT-BXD ngày 03 tháng 4 năm 2015 của Bộ Xây dựng hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 80/2014/NĐ-CP về thoát nước và xử lý nước thải...

Tuy nhiên, để văn bản hoàn chỉnh, phù hợp hơn, cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu, xem xét lại một số nội dung sau:

a) Đối với dự thảo Quyết định

Điều 2 dự thảo quy định: “*Quyết định này có hiệu lực sau 10 ngày kể từ ngày ký*” là chưa phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 151 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Điều 38 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, theo đó hiệu lực của văn bản **cần phải ghi rõ ngày, tháng, năm có hiệu lực** trên cơ sở bảo đảm đủ thời gian để các cơ quan, tổ chức, cá nhân có điều kiện tiếp cận văn bản, các đối tượng thi hành có điều kiện chuẩn bị thi hành văn bản nhưng không sớm hơn 10 ngày kể từ ngày ký ban hành.

b) Đối với dự thảo Quy định

- Tại điểm b khoản 2 Điều 2 dự thảo cần xem lại cụm từ “*hoặc nửa riêng*” có phù hợp không?

- Tại khoản 1 Điều 3 dự thảo cần bỏ bớt 01 cụm từ: “*là chủ sở hữu*” do lặp lại.

- Điều 4 cần xem lại một số nội dung sau:

+ Khoản 1 quy định: “*Điểm đầu nối được xác định...vào hệ thống đường ống thu gom của đô thị đã được lắp đặt*” là chưa đầy đủ theo phạm vi điều chỉnh của dự thảo (bao gồm hoạt động thoát nước tại khu vực đô thị, khu công nghiệp, khu dân cư nông thôn tập trung). Đồng thời bổ sung đối tượng “*cá nhân*” vào cụm từ “*các hộ gia đình, cơ quan, tổ chức*” cho phù hợp và đầy đủ hơn về đối tượng áp dụng.

+ Điểm a khoản 2 cần xem lại quy định: “*Không được lắp đặt và đầu nối hệ thống thoát nước mưa vào chung với hệ thống thoát nước thải sinh hoạt trong nhà ở, công trình*” đã phù hợp chưa? Vì hệ thống thoát nước bao gồm hệ thống thoát nước chung và hệ thống thoát nước riêng, đối với hệ thống thoát nước chung thì nước mưa và nước thải được thu gom trong cùng một hệ thống.

+ Tại điểm b khoản 2 quy định: “*Đường kính ống thoát nước từ các điểm xả đến hộp nối tối thiểu là 90mm, bằng vật liệu thích hợp và độ dốc phải phù hợp để đảm bảo không bị tắc nghẽn.*” là chưa phù hợp với quy định tại tiêu mục 2.2.1 khoản 2 QCVN 07-2:2016/BXD Quy chuẩn Kỹ thuật Quốc gia các công trình hạ tầng kỹ thuật - Công trình thoát nước: “*Đường kính tối thiểu của ống, cống thoát nước mưa, cống thoát nước chung trong đơn vị ở là 300 mm, ngoài đường phố là 400 mm. Đường kính tối thiểu của ống, cống thoát nước thải trong khu nhà ở là 150 mm, ngoài đường phố là 200 mm.*”.

- Nội dung Điều 5 cần xem lại cho phù hợp với quy định tại Điều 6 Nghị định số 80/2014/NĐ-CP.

- Về nội dung Điều 8:

+ Khoản 1, 2 cần xem lại việc dùng từ “*Quy hoạch vùng tỉnh, quy hoạch đô thị*” đã chính xác theo quy định tại Luật sửa đổi, bổ sung một số Điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch 2018 hay chưa? (Theo quy định mới về quy hoạch thì đối với địa phương có **quy hoạch vùng liên huyện; quy hoạch chung thị xã, thị trấn...**). Theo đó cần rà soát toàn bộ nội dung có liên quan tại dự thảo để quy định cho phù hợp, thống nhất).

+ Tại điểm a khoản 5 về lựa chọn công nghệ xử lý nước thải cần xem lại để quy định cho cụ thể và đầy đủ về trách nhiệm được giao cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh theo quy định tại khoản 10 Điều 16 (về tiêu chí lựa chọn công nghệ xử lý nước thải) Nghị định số 80/2014/NĐ-CP: “*Căn cứ vào điều kiện cụ thể, Ủy*

ban nhân dân cấp tỉnh quyết định việc áp dụng các tiêu chí lựa chọn cho phù hợp.” (Cơ quan soạn thảo viện dẫn thực hiện theo Điều 16 Nghị định số 80/2014/NĐ-CP; khoản 3, khoản 4, Điều 1 Thông tư số 04/2015/TT-BXD ngày 03/4/2015 của Bộ Xây dựng hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 80/2014/NĐ-CP là **chưa cụ thể hóa trách nhiệm được giao của địa phương**).

+ Điểm b khoản 5 quy định về “**khu chức năng khác** (cửa khẩu...)” cần xem lại có phù hợp với phạm vi điều chỉnh của dự thảo không? (Khoản 1 Điều 1 dự thảo Quy định về quản lý hoạt động thoát nước khu vực đô thị, khu dân cư nông thôn tập trung, khu công nghiệp, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Đắk Nông).

- Khoản 2 Điều 10 về lựa chọn đơn vị thoát nước quy định: “**Đối với hệ thống thoát nước đô thị, khu dân cư nông thôn tập trung được đầu tư bằng vốn ngân sách nhà nước, việc lựa chọn đơn vị thoát nước theo hướng xem xét, chỉ định cho những đơn vị có kinh nghiệm, có năng lực đang hoạt động trên địa bàn tỉnh.**” cần xem lại cơ sở pháp lý và nội dung cho phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 17 Nghị định số 80/2014/NĐ-CP: “**Đối với hệ thống thoát nước đô thị, khu dân cư nông thôn tập trung được đầu tư bằng vốn ngân sách nhà nước, việc lựa chọn đơn vị thoát nước tuân thủ theo quy định pháp luật hiện hành về cung ứng sản phẩm dịch vụ công ích.**” và Nghị định số 32/2019/NĐ-CP quy định về giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên (có hiệu lực từ ngày 01/6/2019).

- Nội dung tại các Điều 12, 13 và 14 về quyền, nghĩa vụ và trách nhiệm của các bên liên quan trong việc quản lý, vận hành hệ thống thoát nước cần lưu ý: nếu nội dung về quyền, nghĩa vụ và trách nhiệm được quy định với tư cách là chủ thể của hợp đồng đồng quản lý, vận hành hệ thống thoát nước thì việc quy định là không cần thiết (được thể hiện trong nội dung của hợp đồng – xem hợp đồng mẫu); còn nếu là trách nhiệm của cơ quan quản lý nhà nước có liên quan thì đưa về Chương VI “Phân công trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị” – tích hợp vào các đối tượng tương ứng.

- Điều 15 về Nạo vét, khơi thông hệ thống thoát nước: Cần xem lại cơ sở của việc quy định “**Lập Báo cáo đánh giá tác động môi trường hoặc Kế hoạch bảo vệ môi trường (tùy theo tính chất và quy mô của dự án) trình cấp có thẩm quyền phê duyệt.**” cho phù hợp với quy định tại Nghị định số 18/2015/NĐ-CP Quy định về quy hoạch bảo vệ môi trường, đánh giá môi trường chiến lược, đánh giá tác động môi trường và kế hoạch bảo vệ môi trường. Vì: việc nạo vét là công việc định kỳ thuộc trách nhiệm của đơn vị thoát nước đối với quản lý bùn thải từ hệ thống thoát nước (theo quy định tại điểm b khoản 7 Điều 2 Thông tư số 04/2015/TT-BXD). Đồng thời xem lại quy định “**ng nghiêm cấm để chất thải qua đêm trên đường phố**” đã phù hợp với thực tế của địa phương chưa?

- Khoản 3 Điều 16 cần quy định rõ giấy phép gì trong quy định “*Nghiêm cấm các cá nhân, tổ chức không có giấy phép tự ý thu gom, vận chuyển, xử lý bùn thải*”.

- Khoản 1 Điều 18 dự thảo quy định “***Các hộ thoát nước phải ký hợp đồng dịch vụ thoát nước với đơn vị thoát nước trước khi đấu nối và xả thải...***” là không phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 27 (về hợp đồng dịch vụ thoát nước) Nghị định số 80/2014/NĐ-CP “*Hợp đồng dịch vụ thoát nước là văn bản pháp lý được ký kết giữa đơn vị thoát nước với hộ thoát nước (trừ hộ gia đình) xả nước thải vào hệ thống thoát nước.*”.

- Khoản 2 Điều 19 việc chia ra làm 02 trường hợp đối với vi phạm các quy định về thoát nước của các hộ thoát nước (trừ hộ gia đình) như vậy là chưa phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 28 Nghị định số 80/2014/NĐ-CP, hơn nữa việc quy định về “*gây ảnh hưởng xấu đến môi trường*” mà không đưa ra những tiêu chí cụ thể thì cũng khó xác định trên thực tế, dẫn đến việc áp dụng tùy tiện.

- Điều 20 về Giá dịch vụ thoát nước:

+ Khoản 1 viện dẫn theo Thông tư số 02/2015/TT-BXD ngày 02/4/2015 của Bộ Xây dựng là không phù hợp vì Thông tư này đã hết hiệu lực và được thay thế bởi Thông tư số 13/2018/TT-BXD ngày 27/12/2018 hướng dẫn phương pháp định giá dịch vụ thoát nước do Bộ trưởng Bộ Xây dựng ban hành.

+ Nghiên cứu đề cụ thể hóa khoản 3 Điều 5 Thông tư số 13/2018/TT-BXD (địa phương đã quy định chưa?):

“3. Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương có trách nhiệm:

- *Quản lý nhà nước về hoạt động thoát nước và xử lý nước thải trên địa bàn do mình quản lý; quyết định đối tượng thu, mức thu, lộ trình thu tiền dịch vụ thoát nước đối với các hộ thoát nước trên địa bàn mình quản lý phù hợp với tính chất, đặc điểm của hệ thống thoát nước, điều kiện kinh tế xã hội cụ thể và khả năng cân đối ngân sách của địa phương trong từng thời kỳ;*”.

- Về trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị: Cơ quan soạn thảo cần phối hợp và bám sát vào chức năng chuyên môn quản lý của các Sở, ngành để quy định cho phù hợp, thống nhất, tránh chồng chéo, mâu thuẫn.

- Khoản 2 Điều 24 về Xử lý chuyển tiếp có quy định “*Đối với các hộ thoát nước thải sinh hoạt đã đấu nối vào hệ thống thoát nước trước khi Quy định này có hiệu lực nhưng đấu nối chưa phù hợp với quy định thì phải thực hiện điều chỉnh lại đấu nối đảm bảo phù hợp Quy định này khi có thông báo của đơn vị thoát nước.*” cần xem lại có phù hợp không vì việc quy định như vậy trên thực tế sẽ phát sinh những vấn đề khó giải quyết, tốn chi phí, thời gian không cần thiết gây ảnh hưởng xấu đến các đối tượng có liên quan.

- Bỏ khoản 1 Điều 25 vì đã quy định tại điểm b khoản 1 Điều 1 dự thảo Quy định.

Tóm lại, về nội dung dự thảo Quy định, cơ quan soạn thảo cần bám vào quy định tại Điều 7 Nghị định số 80/2014/NĐ-CP và tình hình thực tế tại địa phương cũng như các văn bản có liên quan để quy định cho phù hợp và thống nhất, đúng với thẩm quyền đã giao cho địa phương (*lưu ý không quy định lại văn bản Trung ương hoặc tự đặt ra các yêu cầu, điều kiện về đầu tư, kinh doanh hoặc liên quan đến thủ tục hành chính...*).

2. Về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản

Cơ quan soạn thảo cần rà soát chỉnh sửa lỗi chính tả; trình bày văn bản theo đúng thể thức, kỹ thuật quy định tại Chương V Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, dự thảo Quyết định và dự thảo Quy định trình bày theo mẫu số 19 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, cụ thể:

a) Đối với dự thảo Quyết định

- Bỏ dấu chấm câu sau trích yếu dự thảo;
- Mục Nơi nhận bổ sung gửi: UBMTTQVN tỉnh; Trung tâm lưu trữ lịch sử tỉnh; Sở Tư pháp để văn bản được giám sát, kiểm tra, lưu trữ theo đúng quy định.

b) Đối với dự thảo Quy định

- Phần trích yếu Quy định bỏ bớt một từ “quy định” và viết lại cho phù hợp hơn như sau: “**VỀ quản lý hoạt động thoát nước và xử lý nước thải trên địa bàn tỉnh Đắk Nông**”.

- Tại Điều 3 thay dấu hai chấm (:) sau số thứ tự điều bằng dấu chấm (.) cho chính xác (sửa tương tự tại Điều 9, Điều 24); tại khoản 2 Điều 3 thay dấu đóng ngoặc đơn () sau thứ tự khoản bằng dấu chấm (.) cho chính xác.

- Rà soát sử dụng ký hiệu các điểm theo thứ tự bảng chữ cái Tiếng Việt (khoản 1 Điều 2; khoản 1 Điều 14).

- Tại Điều 25 cần xem lại cụm từ “Quy định nêu trên” cho phù hợp hơn; rà soát viết hoa cụm từ “Quy định này” – sửa chung trong toàn bộ dự thảo.

- Rà soát toàn bộ các dự thảo, không viết tắt khi chưa chú thích (HĐND, UBND), không sử dụng ký hiệu “v.v.” trong văn bản pháp luật (khoản 1 Điều 17)....

3. Kết luận chung

Sở Xây dựng tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định Quy định về quản lý hoạt động thoát nước và xử lý nước thải trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là

phù hợp với thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh và cần thiết với điều kiện thực tế của địa phương. Tuy nhiên, cơ quan soạn thảo cần rà soát, chỉnh sửa lại nội dung dự thảo theo các ý kiến của Sở Tư pháp tại mục 1, 2 của Báo cáo thẩm định này, từ đó tiếp tục hoàn chỉnh dự thảo trước khi trình UBND tỉnh ban hành theo đúng thẩm quyền.

Trên đây là nội dung báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định về quản lý hoạt động thoát nước và xử lý nước thải trên địa bàn tỉnh Đắk Nông, cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu thực hiện theo đúng quy định của pháp luật./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (b/c);
- Sở Xây dựng (t/h);
- GD, PGD Sở (đ/c Hiếu);
- VP Sở (đưa lên Website của Sở);
- Lưu: VT, VBPL (Vt).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Trung Hiếu