

Số: 15/BCTĐ-STP

Đắk Nông, ngày 24 tháng 4 năm 2019

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH
Dự thảo Quyết định ban hành Quy định về hoạt động khuyến công
trên địa bàn tỉnh Đắk Nông (Lần 3)

Thực hiện quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; theo đề nghị của Sở Công Thương tại Công văn số 199 và 268/SCT-TTr về việc thẩm định Dự thảo Quyết định ban hành Quy định hoạt động khuyến công trên địa bàn tỉnh Đắk Nông. Sở Tư pháp đã tiến hành thẩm định dự thảo Quyết định nêu trên tại Báo cáo thẩm định số 04/BCTĐ-STP ngày 14/3/2019; Báo cáo thẩm định số 05/BCTĐ-STP ngày 27/3/2019. Trên cơ sở đó, Sở Công Thương đã tiếp thu, chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Quyết định.

Theo đề nghị tại Công văn số 394/SCT-KCXTTM ngày 17/4/2019 của Sở Công Thương về việc thẩm định lại Quyết định của UBND tỉnh. Sau khi nghiên cứu dự thảo Quyết định (mới), Sở Tư pháp cơ bản thống nhất với các ý kiến tiếp thu, giải trình của Sở Công Thương tại Báo cáo giải trình số 109/BC-SCT ngày 17/4/2019 về việc tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp. Tuy nhiên, Sở Tư pháp đề nghị Sở Công Thương tiếp tục nghiên cứu một số nội dung sau:

- Theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 8 Thông tư số 46/2012/TT-BCT quy định “b) *Kế hoạch khuyến công địa phương*:

Hàng năm, căn cứ Chương trình khuyến công địa phương từng giai đoạn đã được phê duyệt và văn bản hướng dẫn của các cơ quan có liên quan, Sở Công Thương, Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã chủ trì hướng dẫn xây dựng và tổng hợp kế hoạch, trình cấp có thẩm quyền phê duyệt kế hoạch khuyến công địa phương;

Sở Công Thương, Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã tổ chức triển khai kế hoạch khuyến công địa phương sau khi được phê duyệt.”

Do đó, cơ quan soạn thảo cần xem lại quy định tại khoản 6 Điều 8 dự thảo Quy định (nội dung này đã được quy định tại khoản 1 Điều 8 dự thảo Quy định “1. Hàng năm, căn cứ Chương trình khuyến công địa phương từng giai đoạn đã được phê duyệt và văn bản hướng dẫn của các cơ quan có liên quan, Sở Công Thương, Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã chủ trì hướng dẫn xây dựng và tổng hợp kế hoạch, trình cấp có thẩm quyền phê duyệt kế hoạch khuyến công địa phương.”. Nếu quy định như dự thảo thì UBND cấp huyện, cấp xã cũng

phải xây dựng, phê duyệt kế hoạch khuyến công của cấp mình? (nội dung này có cần thiết, khả thi không?). Hay là trên cơ sở Kế hoạch khuyến công hàng năm đã được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt thì Sở Công Thương, Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã tổ chức triển khai thực hiện?

- Đối với quy định tại Điều 9 dự thảo Quy định (về thẩm định, phê duyệt đề án khuyến công hàng năm), Sở Công Thương đã giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 109/BC-SCT ngày 17/4/2019 như sau *“Việc thẩm định, phê duyệt từng đề án khuyến công cụ thể để giao cho các đơn vị thực hiện đề án khuyến công khi đã được Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt **kế hoạch khuyến công** hàng năm, nên việc giao quyền thẩm định và phê duyệt từng nhiệm vụ đề án cụ thể cho Sở Công Thương là phù hợp.*

Quyết định phê duyệt đề án là cơ sở pháp lý để giao các đơn vị triển khai thực hiện từng đề án khuyến công cụ thể với từng nội dung, đối tượng cụ thể thực hiện. Điều này đúng với thẩm quyền quản lý nhà nước về khuyến công đã được Ủy ban nhân dân tỉnh giao cho Sở Công Thương và như vậy sẽ rút ngắn thời gian, quy trình, cũng như tạo tính chủ động cho Sở Công Thương trong giải quyết những khó khăn, vướng mắc của Cơ sở theo thẩm quyền về hoạt động khuyến công.”.

Sở Tư pháp không có ý kiến về việc giao thẩm quyền thẩm định cho Sở Công Thương đối với các đề án khuyến công. Tuy nhiên, để đảm bảo thống nhất, hợp lý về quy trình lập, thẩm định, phê duyệt. Có nghĩa là, Sở Công Thương sẽ thẩm định từng đề án khuyến công do các đơn vị gửi về và dự trù kinh phí trước khi trình Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt kế hoạch khuyến công, Quyết định giao dự toán ngân sách.

Cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu kỹ hơn và tham khảo quy định về trình tự xây dựng kế hoạch khuyến công quốc gia tại Điều 6 Thông tư số 36/2013/TT-BCT:

- 1) Tổng hợp trên cơ sở báo cáo đăng ký của các địa phương, đơn vị.*
- 2) Thẩm tra hồ sơ đề án, nhiệm vụ của các địa phương, đơn vị.*
- 3) Thẩm định các đề án, nhiệm vụ phù hợp với dự toán kinh phí khuyến công quốc gia được giao của cấp có thẩm quyền, trình Bộ trưởng Bộ Công Thương xem xét, phê duyệt kế hoạch khuyến công quốc gia.*
- 4) Sau khi có ý kiến thẩm định dự toán của Bộ Tài chính, Cục Công nghiệp địa phương gửi thông báo và quyết định giao kế hoạch khuyến công quốc gia của Bộ trưởng Bộ Công Thương cho các đơn vị để tổ chức thực hiện.*

Tuy nhiên, theo như dự thảo Quy định của Sở Công Thương thì quy trình xây dựng kế hoạch khuyến công địa phương lại được thực hiện như sau:

- 1) Tổng hợp trên cơ sở báo cáo đăng ký của các địa phương, đơn vị.

2) Xây dựng kế hoạch, tổng hợp dự toán (lấy ý kiến Sở Tài chính).

3) Trình UBND tỉnh phê duyệt Kế hoạch khuyến công và Quyết định giao dự toán.

4) Tổng hợp hồ sơ đề án, Sở Công Thương thẩm định, phê duyệt từng đề án để triển khai thực hiện.

Theo quy trình trên, thì Sở Tư pháp nhận thấy việc quy định như hướng dẫn của Thông tư số 36/2013/TT-BCT là phù hợp. Còn nếu cơ quan soạn thảo vẫn thống nhất quy định như dự thảo thì cần giải trình rõ hơn về căn cứ quy định, tính hợp lý, khả thi... để UBND tỉnh xem xét, quyết định.

- Cơ quan soạn thảo cần rà soát lại các nội dung trong việc xác định sử dụng, quản lý ***nguồn kinh phí hoạt động khuyến công địa phương*** (nguồn kinh phí cấp tỉnh, huyện, xã), chưa quy định cụ thể về nguồn kinh phí khuyến công cấp huyện, xã (xem kỹ: thực tế hai cấp này hàng năm có phân bổ nguồn kinh phí này từ ngân sách cấp mình không? Hay chỉ sử dụng nguồn kinh phí cấp tỉnh?).

Theo quy định tại khoản 3 Điều 9 dự thảo “3. ***Đề án khuyến công cấp huyện, cấp xã do Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã quản lý, tổ chức thực hiện từ nguồn kinh phí khuyến công cấp huyện, cấp xã.***”. Trong khi đó tại khoản 1 Điều 16 dự thảo chỉ quy định nguồn kinh phí bảo đảm hoạt động khuyến công địa phương như sau “1. ***Ngân sách cấp tỉnh*** bảo đảm kinh phí cho các hoạt động khuyến công địa phương.”.

Đồng thời, cần thống nhất việc sử dụng cụm từ “đảm bảo” và “bảo đảm” tại Điều 16 dự thảo.

Tóm lại, các ý kiến đã được Sở Tư pháp nêu tại Báo cáo thẩm định này và các Báo cáo thẩm định trước đây, cơ quan soạn thảo cần giải trình cụ thể, rõ ràng để UBND tỉnh xem xét, quyết định bảo đảm phù hợp với quy định pháp luật và thực tiễn địa phương.

Trên đây là nội dung Báo cáo thẩm định (lần 3) của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định về hoạt động khuyến công trên địa bàn tỉnh Đắk Nông, cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu thực hiện theo đúng quy định của pháp luật./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (b/c);
- Sở Công Thương (t/h);
- GD, PGD Sở (Đ/c Hiếu);
- VP Sở (đưa lên Website của Sở);
- Lưu: VT, VBPL.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Trung Hiếu