

## **BÁO CÁO THẨM ĐỊNH**

### **Dự thảo Nghị quyết quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc tỉnh Đắk Nông**

Thực hiện quy định tại Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Theo đề nghị của Sở Y tế tại Công văn số 551/SYT-TCKT về việc thẩm định Dự thảo Nghị quyết quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc tỉnh Đắk Nông.

Sở Tư pháp tiến hành thẩm định dự thảo Nghị quyết nêu trên với các nội dung sau:

#### **1. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh**

Nhìn chung, phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của dự thảo văn bản cơ bản phù hợp với các quy định có liên quan và tình hình thực tế của địa phương, tuy nhiên cơ quan soạn thảo cần xem lại một số nội dung sau để văn bản được hoàn chỉnh hơn:

- Về phạm vi điều chỉnh tại khoản 1 Điều 1 cần quy định lại như sau: “*Quy định giá dịch vụ khám bệnh... trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước **thuộc tỉnh Đắk Nông quản lý***” cho phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 4 Thông tư 37/2018/TT-BYT quy định mức tối đa khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh chữa bệnh trong một số trường hợp do Bộ trưởng Bộ Y tế ban hành. Đồng thời bỏ nội dung “*Nghị quyết này không áp dụng ... tại khoản 4 Điều 1 Thông tư số 37/2018/TT-BYT...*” vì thừa, không cần thiết (Thông tư số 37/2018/TT-BYT đã quy định rõ).

- Về đối tượng áp dụng tại khoản 2 Điều 1 cần quy định rõ “*Các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc tỉnh Đắk Nông*” bao gồm những cơ sở nào? Không quy định chung chung theo Thông tư 37/2018/TT-BYT (theo quy định tại khoản 2 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 “*Văn bản quy phạm pháp luật phải quy định cụ thể nội dung cần điều chỉnh, không quy định chung chung, không quy định lại các nội dung đã được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật khác.*”). Đồng thời bỏ nội dung tại gạch đầu

dòng thứ 4 “*Người có thể bảo hiểm y tế đi khám bệnh....chữa bệnh bảo hiểm y tế giữa các bệnh viện cùng hạng trên toàn quốc*” vì nội dung này không thuộc đối tượng áp dụng của dự thảo văn bản. Hơn nữa, Thông tư liên tịch số 37/2015/TTLT-BYT-BTC đã hết hiệu lực thi hành kể từ ngày 15/7/2018 đề nghị cơ quan soạn thảo không viện dẫn vào (nội dung về việc áp dụng mức giá khám bệnh, chữa bệnh đối với người có thể bảo hiểm y tế đã được quy định tại Thông tư số 39/2018/TT-BYT ngày 30/11/2018 quy định thống nhất giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế giữa các bệnh viện cùng hạng trên toàn quốc và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp).

## **2. Tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất và sự phù hợp của nội dung dự thảo với các văn bản có liên quan**

Sở Y tế tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết Quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc tỉnh Đắk Nông là phù hợp với thẩm quyền của HĐND tỉnh được quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015. Nội dung cơ bản phù hợp với quy định tại Thông tư số 37/2018/TT-BYT. Tuy nhiên, để nội dung dự thảo được hoàn thiện, phù hợp hơn, cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu, chỉnh lý các nội dung sau đây:

- Tên gọi dự thảo cần sửa lại cho chính xác và phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 4 Thông tư số 37/2018/TT-BYT; mẫu số 16 – Phụ lục 01 ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, có thể viết như sau:

### **NGHỊ QUYẾT**

#### **Về việc quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc tỉnh Đắk Nông**

- Cần bỏ Khoản 4 Điều 1 (điều khoản chuyên tiếp) vì nội dung này đã được quy định tại Điều 11 Thông tư số 37/2018/TT-BYT.

- Tại Phụ lục I cần xem xét lại tỉnh Đắk Nông đã có bệnh viện hạng đặc biệt, hạng I... do tỉnh quản lý hay chưa? (Tương tự tại các phụ lục khác kèm theo cũng cần rà soát để quy định lại cho chính xác, phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương).

- Trong Phụ lục I cần quy định cụ thể các cơ sở y tế do tỉnh quản lý được xếp hạng tương đương (theo quy định tại Thông tư 23/2005/TT-BYT xếp hạng các đơn vị sự nghiệp y tế do Bộ Y tế ban hành) để việc áp dụng được dễ dàng và sát thực tế hơn (hiện nay số cơ sở y tế có dịch vụ khám chữa bệnh do tỉnh quản lý không nhiều, do đó việc liệt kê cụ thể là hoàn toàn có thể thực hiện được – đối với các trường hợp phát sinh sau khi Nghị quyết được ban hành thì sẽ dựa vào

các tiêu chí xếp hạng theo quy định tại Thông tư 23/2005/TT-BYT để áp dụng mức giá dịch vụ khám chữa bệnh).

- Khoản 2 Điều 4 Thông tư số 37/2018/TT-BYT quy định “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức giá cụ thể đối với dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thực hiện tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc địa phương quản lý và quyết định mức giá cụ thể hoặc thực hiện áp giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh ...*” nhưng tại các Phụ lục kèm theo dự thảo Nghị quyết (cột về mức giá) lại ghi “***Giá tối đa bao gồm...***” là chưa phù hợp với quy định tại Thông tư số 37/2018/TT-BYT. Nhìn chung, hầu hết các mức giá quy định tại dự thảo Phụ lục bằng với mức tối đa khung giá mà Bộ Y tế đã quy định tại Thông tư số 37/2018/TT-BYT, cơ quan soạn thảo cần cân nhắc thêm điều kiện kinh tế - xã hội tại địa phương để tham mưu xây dựng mức giá cho phù hợp.

Tóm lại, về mức giá cụ thể theo các Phụ lục kèm theo, cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu kỹ và quy định cụ thể theo đúng các nguyên tắc được quy định tại khoản 2 Điều 4 Thông tư số 37/2018/TT-BYT không quy định lại theo các Phụ lục ban hành kèm theo Thông tư số 37/2018/TT-BYT (việc quy định như vậy là không phù hợp, không đúng với thẩm quyền của địa phương và không phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015).

- Về hiệu lực thi hành của dự thảo Nghị quyết quy định “*...có hiệu lực từ ngày 01 tháng 7 năm 2019*” cần xem xét lại cho phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 151 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Điều 38 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (*hiệu lực của văn bản cần phải ghi rõ ngày, tháng, năm có hiệu lực trên cơ sở bảo đảm đủ thời gian để các cơ quan, tổ chức, cá nhân có điều kiện tiếp cận văn bản, các đối tượng thi hành có điều kiện chuẩn bị thi hành văn bản nhưng không sớm hơn 10 ngày kể từ ngày ký ban hành*).

**\* Đối với Báo cáo đánh giá tình hình triển khai thực hiện Nghị quyết số 35/2017/NQ-HĐND ngày 14/12/2017 cần lưu ý một số điểm:**

- Cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu tác động của Nghị quyết số 35/2017/NQ-HĐND trước khi ban hành Nghị quyết mới thay thế, thực hiện theo Thông tư số 37/2018/TT-BYT (việc áp dụng các chi phí, mức giá, tỷ lệ chênh lệch chung so với mức giá quy định mới...).

- Báo cáo nêu kể từ thời điểm thực hiện Nghị quyết số 35/2017/NQ-HĐND các **dịch vụ có cơ cấu giá thực tế cao hơn**, vậy những dịch vụ đó cụ thể, điển hình như những dịch vụ nào? số lượng nhiều hay ít/tác động ra sao...?

- Việc đánh giá tác động của việc ban hành Nghị quyết (đối với 20% dân số chưa tham gia BHYT, đây là con số thống kê trong cả nước, vậy đối với tỉnh Đắk Nông thì con số này là bao nhiêu? cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu cụ thể tác động của chính sách tại địa phương để quy định mức giá phù hợp).

### 3. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Cơ quan soạn thảo cần rà soát lại lỗi chính tả cho phù hợp với ngôn ngữ tiếng Việt, đồng thời trình bày văn bản theo đúng quy định tại Chương V Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (*trình bày theo Mẫu số 16 Phụ lục I*). Cụ thể:

#### a) Đối với dự thảo Nghị quyết

- Sửa lại tên gọi dự thảo như đã nêu tại mục 2.
- Căn in đậm tiêu đề điều (Điều 1, Điều 3) theo quy định tại Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.
- Nội dung các khoản (Khoản 2 Điều 1) cần trình bày theo điểm a), b)...theo quy định tại Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.
- Thay dấu chấm sau các điểm a., b., c. tại khoản 3 Điều 1 thành dấu ngoặc đơn cho chính xác a), b), c).
- Nội dung tại Điều 3 cần thay các điểm a), b) thành các khoản 1, 2 cho chính xác.
- Việc viện dẫn văn bản có liên quan tại dự thảo nghị quyết cần thực hiện đúng quy định tại khoản 1 Điều 75 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP quy định “*Khi viện dẫn văn bản có liên quan, phải ghi đầy đủ tên loại văn bản, số, ký hiệu văn bản; ngày, tháng, năm thông qua hoặc ký ban hành văn bản; tên cơ quan, người có thẩm quyền ban hành văn bản và tên gọi văn bản.*”.
- Đánh số thứ tự trang văn bản theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (*Trang của văn bản được đánh số thứ tự bằng chữ số Ả Rập, cỡ chữ từ 13 đến 14, kiểu chữ đứng, không đánh số trang thứ nhất, được đặt canh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản. Số trang của phụ lục được đánh số riêng theo từng phụ lục*).
- Rà soát lại toàn bộ lỗi chính tả, việc sử dụng dấu câu (dấu “.”, “;”, “,”, “:”...), các lỗi cách chữ; viết lại chính xác tên địa danh “**Đắk Nông**” trong toàn văn các dự thảo (bao gồm cả dự thảo Tờ trình, dự thảo Báo cáo đánh giá).
- Tại mục nơi nhận: sửa “Chi cục Lưu trữ tỉnh” thành “Trung tâm LT lịch sử - Sở Nội vụ” cho chính xác.

#### b) Đối với dự thảo Tờ trình

Nội dung Tờ trình cần trình bày theo Mẫu số 03 Phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP. Bổ sung nơi nhận gửi “Sở Tư pháp” cho đầy đủ.

Thể thức, kỹ thuật trình bày thực hiện đúng quy định tại theo đúng quy định tại Thông tư số 01/2011/TT-BNV ngày 19/01/2011 của Bộ Nội vụ hướng dẫn thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản hành chính (đánh số trang, phần thẩm quyền ký...).

Ngoài ra, tại điểm c Mục I.1 dự thảo Tờ trình, cơ quan soạn thảo điều chỉnh lại: mức lương có sự thay đổi từ 1.150.000 đồng lên **1.390.000** đồng (Nghị định số 72/2018/NĐ-CP ngày 15/5/2018).

#### **4. Kết luận chung**

Việc tham mưu trình Hội đồng nhân dân tỉnh Dự thảo Nghị quyết Quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc tỉnh Đắk Nông là đúng thẩm quyền và cần thiết. Tuy nhiên, cơ quan soạn thảo cần xem xét, chỉnh sửa lại dự thảo theo mục 1, 2, 3 của Báo cáo thẩm định này từ đó tiếp tục hoàn thiện trước khi trình UBND, HĐND tỉnh thông qua theo đúng quy định (*đặc biệt là cần theo dõi việc sửa đổi, bổ sung Thông tư số 37/2018/TT-BYT – Bộ Y tế đã có Công văn số 2057/BYT-KH-TC ngày 17/4/2019 xin ý kiến các địa phương – do mức lương cơ sở có sự thay đổi từ 1.390.000 đồng lên 1.490.000 đồng kể từ ngày 01/7/2019*).

Trên đây là nội dung Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với Dự thảo Nghị quyết Quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc tỉnh Đắk Nông, cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu thực hiện theo đúng quy định của pháp luật./.

**Nơi nhận:**

- UBND tỉnh (b/c);
- Sở Y tế (t/h);
- GD, PGD Sở (Đ/c Hiếu);
- VP Sở (đưa lên Website của Sở);
- Lưu: VT, VBPPPL.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Trung Hiếu**