

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi thực hiện các cuộc điều tra thống kê do ngân sách địa phương đảm bảo trên địa bàn tỉnh Đắk Nông

Thực hiện quy định tại Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015;

Theo đề nghị của Sở Tài chính tỉnh Đắk Nông tại Công văn số 764/STC-QLNS về việc đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi thực hiện các cuộc điều tra thống kê do ngân sách địa phương đảm bảo trên địa bàn tỉnh Đắk Nông;

Sau khi nghiên cứu hồ sơ xây dựng Nghị quyết và các văn bản, tài liệu có liên quan, Sở Tư pháp báo cáo kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết nêu trên với nội dung chính như sau:

1. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo

Nội dung về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng tại Điều 1 dự thảo Nghị quyết cần tách thành một điều riêng cho hợp lý hơn, và cần lưu ý nội dung sau:

Tại gạch đầu dòng thứ nhất điểm a khoản 1 về phạm vi điều chỉnh quy định “*Nghị quyết này quy định nội dung chi và mức chi các cuộc điều tra thống kê do ngân sách địa phương đảm bảo trên địa bàn tỉnh Đắk Nông*” là chưa hoàn toàn chính xác với quy định tại điểm b khoản 1 Điều 2 Thông tư số 109/2016/TT-BTC ngày 30/6/2016 quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí thực hiện các cuộc điều tra thống kê, tổng điều tra thống kê quốc gia “*Ngân sách địa phương bảo đảm kinh phí thực hiện các cuộc Điều tra thống kê do Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương quyết định.*”. Có thể viết lại theo hướng: *Nghị quyết này quy định nội dung chi và mức chi các cuộc điều tra thống kê do Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định trên địa bàn tỉnh Đắk Nông.*

2. Tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất và sự phù hợp của nội dung dự thảo với các quy định trong văn bản quy phạm pháp luật có liên quan

Cơ quan soạn thảo tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi thực hiện các cuộc điều tra thống kê do ngân sách địa phương đảm bảo trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là phù hợp với thẩm quyền của HĐND tỉnh được quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Thông tư số 109/2016/TT-BTC ngày 30/6/2016 quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí thực hiện các cuộc điều tra thống kê, tổng điều tra thống kê quốc gia; các văn bản có liên quan và điều kiện thực tế tại địa phương.

Nội dung dự thảo cơ bản phù hợp với quy định của Thông tư số 109/2016/TT-BTC và các văn bản có liên quan.

Tuy nhiên, để nội dung dự thảo được hoàn thiện, phù hợp hơn, cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu, chỉnh lý các nội dung sau:

- Tên gọi dự thảo cần sửa lại cho chính xác và phù hợp với quy định tại Điều 4 Thông tư số 109/2016/TT-BTC; mẫu số 16 – Phụ lục 01 ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, có thể viết như sau:

NGHỊ QUYẾT

Về việc quy định nội dung và mức chi của các cuộc điều tra thống kê do ngân sách địa phương bảo đảm trên địa bàn tỉnh Đắk Nông

- Xem lại quy định “Chi tổng hợp, phân tích, đánh giá kết quả điều tra thống kê cấp tỉnh” tại gạch đầu dòng thứ 2 điểm a khoản 2 Điều 1 đã chính xác, phù hợp với phạm vi điều chỉnh của dự thảo văn bản chưa?

- Đối với nội dung quy định “tùy theo quy mô... đảm bảo thực hiện nhiệm vụ”, đề nghị cơ quan soạn thảo lưu ý vấn đề sau:

Theo điểm k khoản 2 Điều 31 và khoản 5 Điều 32 Luật Thống kê năm 2015 Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh chịu trách nhiệm về phương án điều tra thống kê do mình ban hành (trong đó có nội dung về Kinh phí và các điều kiện vật chất cho điều tra). Vì vậy, cần xem lại thẩm quyền của thủ trưởng chủ trì tổ chức điều tra thống kê và thủ trưởng cơ quan, đơn vị được giao khoán tại quy định nêu trên để tham mưu cho phù hợp.

- Tại điểm e khoản 2 Điều 1 dự thảo

Theo điểm c khoản 1 Điều 30 và điểm c khoản 2 Điều 48 Luật Thống kê năm 2015, thẩm quyền công bố thông tin thống kê từ kết quả điều tra thống kê

nhằm thu thập thông tin có tính chất đặc thù phục vụ yêu cầu quản lý của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh là của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh. Vì vậy, việc quy định thẩm quyền công bố kết quả điều tra thống kê của thủ trưởng cơ quan chủ trì điều tra thống kê là chưa chính xác? Vai trò của thủ trưởng cơ quan chủ trì điều tra thống kê đồng nghĩa với Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh?

- Tại điểm g khoản 2 Điều 1 dự thảo

Hiện Sở Tài chính đang xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định mức chi cụ thể tiếp khách nước ngoài, tổ chức các hội nghị quốc tế và tiếp khách trong nước tại Việt Nam đối với các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh Đắk Nông. Đề nghị xem xét lại nội dung này để quy định cho chính xác.

- Tại khoản 4 Điều 3 dự thảo Nghị quyết, đối với phần hiệu lực của văn bản cần lưu ý: hiệu lực của văn bản ***cần phải ghi rõ ngày, tháng, năm có hiệu lực*** trên cơ sở bảo đảm đủ thời gian để các cơ quan, tổ chức, cá nhân có điều kiện tiếp cận văn bản, các đối tượng thi hành có điều kiện chuẩn bị thi hành văn bản nhưng không sớm hơn 10 ngày kể từ ngày ký ban hành (khoản 1 Điều 151 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Điều 38 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP).

3. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Cơ quan soạn thảo cần rà soát lại lỗi chính tả cho phù hợp với ngôn ngữ tiếng Việt, đồng thời trình bày văn bản theo đúng quy định tại Chương V Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (*trình bày theo Mẫu số 16 Phụ lục I*). Cụ thể:

a) Đối với dự thảo Nghị quyết

- Sửa lại tên gọi dự thảo như đã nêu tại mục 2.

- Tên loại và tên gọi của văn bản cần được trình bày theo đúng quy định tại Điều 60 và Mẫu số 16 Phụ lục I Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (khoảng cách giữa các dòng, đường kẻ ngang nét liền).

- Về căn cứ pháp lý: Bổ sung căn cứ “*Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;*” cho đầy đủ.

- Viết lại thống nhất cụm từ “cuộc điều tra” trong toàn bộ dự thảo (không viết hoa).

- Tên điều cần in đậm và kết thúc không có dấu hai chấm (Điều 1 dự thảo Nghị quyết).

- Việc trình bày điểm thực hiện theo đúng quy định tại điểm đ khoản 5 Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (sau có dấu đóng ngoặc đơn).

- Tại mục nơi nhận: bổ sung gửi “Cục Thống kê tỉnh” cho đầy đủ; sửa “Chi cục VT-LT tỉnh” thành “Trung tâm LT lịch sử - Sở Nội vụ” cho chính xác.

b) Đối với dự thảo Tờ trình

Nội dung Tờ trình cần trình bày theo Mẫu số 03 Phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP. Bổ sung nơi nhận gửi “Sở Tư pháp” cho đầy đủ.

Thể thức, kỹ thuật trình bày thực hiện đúng quy định tại theo đúng quy định tại Thông tư số 01/2011/TT-BNV ngày 19/01/2011 của Bộ Nội vụ hướng dẫn thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản hành chính (đánh số trang, phần thẩm quyền ký...).

Ngoài ra, đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình cụ thể lý do tham mưu các mức chi của dự thảo.

4. Kết luận chung

Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi thực hiện các cuộc điều tra thống kê do ngân sách địa phương đảm bảo trên địa bàn tỉnh Đắk Nông được HĐND tỉnh xem xét ban hành là đúng thẩm quyền, phù hợp với quy định của pháp luật và thực tiễn địa phương. Tuy nhiên, cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu kỹ những nội dung đã nêu trong Báo cáo thẩm định này, từ đó tiếp tục chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo theo đúng quy định tại khoản 5 Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 trước khi trình UBND tỉnh theo quy định tại Điều 122 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

Trên đây là báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi thực hiện các cuộc điều tra thống kê do ngân sách địa phương đảm bảo trên địa bàn tỉnh Đắk Nông, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, thực hiện đúng theo quy định của pháp luật./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (b/c);
- Sở Tài chính (t/h);
- GD Sở, PGD Sở (đ/c Hiếu);
- VP Sở (đưa lên Website của Sở);
- Lưu: VT, VBPL, CV (PT).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Trung Hiếu