

Số: 09/BCTĐ-STP

Đắk Nông, ngày 22 tháng 4 năm 2019

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung và mức chi đối với các hội thi, cuộc thi sáng tạo khoa học công nghệ và kỹ thuật trên địa bàn tỉnh Đắk Nông

Thực hiện quy định tại Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015;

Theo đề nghị của Sở Tài chính tỉnh Đắk Nông tại Công văn số 665/STC-QLNS về việc đề nghị thẩm định dự thảo văn bản QPPL của HĐND tỉnh;

Sau khi nghiên cứu hồ sơ xây dựng Nghị quyết và các văn bản, tài liệu có liên quan, Sở Tư pháp báo cáo kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết nêu trên với nội dung chính như sau:

1. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo

- Tên gọi dự thảo cần sửa lại cho chính xác và phù hợp với phạm vi được giao cho địa phương quy định tại khoản 7 Điều 3 Thông tư 27/2018/TT-BTC (*không yêu cầu quy định nội dung chi*) và Mẫu số 16 – Phụ lục 01 ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015, có thể viết như sau:

NGHỊ QUYẾT

Về việc quy định mức chi đối với các hội thi, cuộc thi sáng tạo khoa học công nghệ và kỹ thuật trên địa bàn tỉnh Đắk Nông

- Tại khoản 1 Điều 1 dự thảo về phạm vi điều chỉnh cần xem xét lại một số nội dung sau:

+ Xem lại cụm từ “chế độ tài chính” để đảm bảo tính thống nhất của dự thảo đối với quy định tại khoản 7 Điều 3 Thông tư 27/2018/TT-BTC là giao “quy định mức chi cụ thể”. Việc quy định “chế độ tài chính” tại phạm vi điều chỉnh là khá rộng so với thẩm quyền được giao.

+ Cân nhắc sử dụng cụm từ “các cấp trên địa bàn tỉnh Đắk Nông” thay cụm từ “do địa phương” cho phù hợp hơn với tình hình thực tế tại địa phương.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất và sự phù hợp của nội dung dự thảo với các quy định trong văn bản quy phạm pháp luật có liên quan

Cơ quan soạn thảo tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết quy định một số nội dung và mức chi đối với các hội thi, cuộc thi sáng tạo khoa học công nghệ và kỹ thuật trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là phù hợp với thẩm quyền của HĐND tỉnh được quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Thông tư số 27/2018/TT-BTC ngày 21 tháng 3 năm 2018 của Bộ Tài chính quy định chế độ tài chính cho hoạt động tổ chức Giải thưởng sáng tạo khoa học công nghệ Việt Nam, Hội thi sáng tạo kỹ thuật và Cuộc thi sáng tạo Thanh thiếu niên nhi đồng; các văn bản có liên quan và điều kiện thực tế tại địa phương.

Nội dung dự thảo cơ bản phù hợp với quy định của Thông tư số 27/2018/TT-BTC và các văn bản có liên quan.

Tuy nhiên, để nội dung dự thảo được hoàn thiện, phù hợp hơn, cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu, chỉnh lý các nội dung sau:

- Tại khoản Điều 2 dự thảo:

+ Tên Điều 2 dự thảo cần sửa lại là “Mức chi cụ thể” cho phù hợp với yêu cầu tại khoản 7 Điều 3 Thông tư 27/2018/TT-BTC (không yêu cầu quy định nội dung chi).

+ Tại khoản 1 Điều 2, các mức giải thưởng cơ bản được xây dựng theo đề xuất của Liên hiệp các hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh Đắk Nông (bằng khoảng 70% mức quy định của Hội thi toàn quốc, tương ứng theo từng mức giải thưởng).

Tuy nhiên, trong các bước xây dựng và hoàn thiện dự thảo sau này, đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục rà soát kỹ để đảm bảo nguyên tắc xây dựng mức chi tối đa bằng 80% mức quy định của Hội thi toàn quốc, tương ứng theo từng mức giải thưởng tại điểm b, điểm c khoản 1 Điều 3 Thông tư 27/2018/TT-BTC.

+ Tại điểm a khoản 3 Điều 2 dự thảo: đối chiếu lại nội dung góp ý tại Công văn số 18/LHH-VP ngày 15/3/2019 của Liên hiệp các hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh Đắk Nông và Báo cáo giải trình của Sở Tài chính tại gạch ngang thứ 3, tiểu mục 2.4, Sở Tư pháp cơ bản thống nhất với quan điểm của cơ quan soạn thảo về vấn đề trung ương không yêu cầu quy định **nội dung chi** khác.

+ Tại khoản 4 Điều 2: việc quy định chi tiết Ban Tổ chức thành Trưởng ban, các Phó Trưởng Ban tổ chức: 300.000 đồng/người/tháng; thành viên Ban tổ chức: 150.000 đồng/người/tháng là không phù hợp với quy định tại khoản 4 Điều 3 Thông tư số 27/2018/TT-BTC, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét, quy định lại cho chính xác, phù hợp hơn.

- Tại khoản 4 Điều 3 dự thảo Nghị quyết, đối với phần hiệu lực của văn bản cần lưu ý: hiệu lực của văn bản **cần phải ghi rõ ngày, tháng, năm có hiệu lực** trên cơ sở bảo đảm đủ thời gian để các cơ quan, tổ chức, cá nhân có điều kiện tiếp cận văn bản, các đối tượng thi hành có điều kiện chuẩn bị thi hành văn bản nhưng không sớm hơn 10 ngày kể từ ngày ký ban hành (khoản 1 Điều 151

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Điều 38 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP).

Ngoài ra, cơ quan soạn thảo cần lưu ý thêm đối với việc lấy ý kiến dự thảo: ở cấp huyện – đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của văn bản, chỉ có UBND huyện Đắk R’lấp và UBND thị xã Gia Nghĩa có ý kiến. Đề nghị cơ quan soạn thảo thực hiện theo tiểu mục 2 mục III Kế hoạch số 176/KH-UBND ngày 03/4/2019 của UBND tỉnh về triển khai thực hiện các nội dung trình HĐND tỉnh khóa III tại Kỳ họp thứ 8: “2. *Trường hợp trong thời hạn quy định tại Kế hoạch này không đủ khoảng thời gian để lấy ý kiến các đối tượng có liên quan theo quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cơ quan soạn thảo tổng hợp ý kiến đến thời điểm gửi hồ sơ; đồng thời, tổng hợp, báo cáo bổ sung các ý kiến dẫn đến thay đổi nội dung đã trình (nếu có) ngay sau khi hết thời hạn lấy ý kiến*”.

3. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Cơ quan soạn thảo cần rà soát lại lỗi chính tả cho phù hợp với ngôn ngữ tiếng Việt, đồng thời trình bày văn bản theo đúng quy định tại Chương V Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (*trình bày theo Mẫu số 16 Phụ lục I*). Cụ thể:

a) Đối với dự thảo Nghị quyết

- Sửa lại tên gọi dự thảo như đã nêu tại mục 1.

- Tên loại và tên gọi của văn bản cần được trình bày theo đúng quy định tại Điều 60 và Mẫu số 16 Phụ lục I Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (khoảng cách giữa các dòng, đường kẻ ngang nét liền).

- Về căn cứ pháp lý: Viết lại căn cứ cuối cùng theo Mẫu số 16 Phụ lục I Nghị định số 34/2016/NĐ-CP cho chính xác:

“Xét Tờ trình; Báo cáo thẩm tra của; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tại kỳ họp.”.

- Rà soát, sửa lỗi chính tả trong toàn bộ dự thảo (khoản 4 Điều 2...); không viết hoa tùy tiện sau dấu phẩy (điểm b khoản 6 Điều 2...); viết lại tên tỉnh là “Đắk Nông” cho thống nhất (khoản 5 Điều 2...).

- Nội dung khoản 7 Điều 2 cần thay gạch đầu dòng bằng ký tự a), b) cho phù hợp với quy định tại Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

- Tại mục nơi nhận:

+ Bổ sung gửi: Bộ Khoa học và Công nghệ; Liên hiệp các Hội khoa học và Kỹ thuật Việt Nam; Công TTĐT tỉnh; Báo Đắk Nông; Đài PT&TH tỉnh; Trung tâm Lưu trữ lịch sử - Sở Nội vụ để văn bản được đăng tải và công khai, lưu trữ theo quy định.

+ Bỏ từ “thành phố” cho phù hợp với điều kiện thực tiễn tại địa phương; có thể thay bằng từ “cấp huyện”, “cấp xã” để mang tính bao quát và ngắn gọn hơn.

- Đánh số trang văn bản theo đúng quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP: “*Trang của văn bản được đánh số thứ tự bằng chữ số Ả Rập, cỡ chữ từ 13 đến 14, kiểu chữ đứng, không đánh số trang thứ nhất, được đặt canh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản. Số trang của phụ lục được đánh số riêng theo từng phụ lục*”.

b) Đối với dự thảo Tờ trình

Nội dung Tờ trình cần trình bày theo Mẫu số 03 Phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

Thể thức, kỹ thuật trình bày thực hiện đúng quy định tại theo đúng quy định tại Thông tư số 01/2011/TT-BNV ngày 19/01/2011 của Bộ Nội vụ hướng dẫn thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản hành chính (đánh số trang, phần thẩm quyền ký...).

Ngoài ra, đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình cụ thể lý do tham mưu các mức chi như đã nêu tại mục 1.

4. Kết luận chung

Nghị quyết quy định một số nội dung và mức chi đối với các hội thi, cuộc thi sáng tạo khoa học công nghệ và kỹ thuật trên địa bàn tỉnh Đắk Nông được HĐND tỉnh xem xét ban hành là đúng thẩm quyền, phù hợp với quy định của pháp luật và thực tiễn địa phương. Tuy nhiên, cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu kỹ những nội dung đã nêu trong Báo cáo thẩm định này, từ đó tiếp tục chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo theo đúng quy định tại khoản 5 Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 trước khi trình UBND tỉnh theo quy định tại Điều 122 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

Trên đây là báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung và mức chi đối với các hội thi, cuộc thi sáng tạo khoa học công nghệ và kỹ thuật trên địa bàn tỉnh Đắk Nông, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, thực hiện đúng theo quy định của pháp luật./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (b/c);
- Sở Tài chính (t/h);
- GD Sở, PGD Sở (đ/c Hiếu);
- VP Sở (đưa lên Website của Sở);
- Lưu: VT, VBPL, CV (PT).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Trung Hiếu