

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định về tổ chức, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Ban lâm nghiệp xã trên địa bàn tỉnh Đắk Nông

Thực hiện quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;

Theo đề nghị của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Đắk Nông tại Công văn số 2901/SNN-KL về việc đề nghị thẩm định văn bản quy phạm pháp luật. Sở Tư pháp tiến hành thẩm định dự thảo văn bản nêu trên với các nội dung như sau:

1. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh; tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất và sự phù hợp của nội dung dự thảo với các văn bản có liên quan

Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định ban hành Quy định về tổ chức, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Ban lâm nghiệp xã trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là phù hợp với quy định tại điểm a khoản 1 Điều 102 Luật Lâm nghiệp ngày 15/11/2017; điểm a khoản 1 Điều 2 Quyết định số 07/2012/QĐ-TTg ngày 08/02/2012 của Thủ tướng Chính phủ về chính sách tăng cường công tác bảo vệ rừng và quy định tại khoản 2, khoản 3 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Tuy nhiên, để nội dung dự thảo được hoàn thiện, phù hợp hơn, cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu, chỉnh lý các nội dung sau đây:

a) Đối với dự thảo Quyết định

Tại Điều 2, về hiệu lực thi hành cần lưu ý, hiệu lực của văn bản phải **ghi rõ** ngày, tháng, năm có hiệu lực trên cơ sở bảo đảm đủ thời gian để các cơ quan, tổ chức, cá nhân có điều kiện tiếp cận văn bản, các đối tượng thi hành có điều kiện chuẩn bị thi hành văn bản nhưng **không sớm hơn 10 ngày kể từ ngày ký ban hành** (theo khoản 1 Điều 151 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Điều 38 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP).

b) Đối với Dự thảo Quy định

- Tại khoản 2 Điều 1 (về đối tượng áp dụng) bổ sung cụm từ “...; các **cơ quan, tổ chức, cá nhân, hộ gia đình, cộng đồng dân cư liên quan đến...**” cho đầy đủ hơn.

- Tại Điều 5, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu kỹ nội dung tại khoản 3 Điều 102 Luật Lâm nghiệp năm 2017 và nội dung tại mục 2 Công văn số

2434/BNN-TCLN ngày 23/3/2017 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc thực hiện các biện pháp quản lý bảo vệ rừng để cụ thể hóa nhiệm vụ tại dự thảo Quy định này cho phù hợp; đồng thời, xem xét, cân nhắc các nội dung sau:

+ Tại khoản 1 đề nghị thêm từ “bản” sau “buôn” cho đầy đủ hơn.

+ Tại khoản 4 đề nghị xem lại nội dung “... *trong trường hợp cần thiết đề nghị Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã huy động lực lượng, phương tiện của các tổ chức, cá nhân trên địa bàn để chữa cháy rừng, phòng, chống các hành vi vi phạm pháp luật trong lĩnh vực Lâm nghiệp*”.

Vì, thứ nhất - trong trường hợp Chủ tịch UBND cấp xã đồng thời là trưởng Ban lâm nghiệp (theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 3 dự thảo) thì không cần “đề nghị”;

Thứ hai - trong trường hợp Phó Chủ tịch UBND cấp xã là trưởng Ban lâm nghiệp thì việc “đề nghị” không phù hợp, không kịp thời (chẳng hạn: trường hợp khẩn cấp để chữa cháy rừng).

+ Tại khoản 7 thay cụm từ “và” thành “hoặc” cho phù hợp vì không phải trong mọi trường hợp các xã đều được thành lập “Ban lâm nghiệp” (*1. Ban lâm nghiệp xã được thành lập tại các xã, phường, thị trấn có từ 500 ha rừng tự nhiên trở lên - theo quy định tại khoản 1 Điều 2 dự thảo*).

+ Tại khoản 8 cơ sở pháp lý quy định “... *hướng dẫn hộ gia đình viết bản cam kết không thực hiện các hành vi vi phạm pháp luật trong lĩnh vực Lâm nghiệp*”?

+ Tại khoản 9 bổ sung chủ thể “*cộng đồng dân cư*” cho phù hợp với khoản 9 Điều 2 Luật Lâm nghiệp năm 2017.

- Tại khoản 3 Điều 6 quy định “... *Khi phát hiện hành vi vi phạm pháp luật trong lĩnh vực Lâm nghiệp trên địa bàn quản lý, lập biên bản kiểm tra ban đầu, bảo vệ hiện trường, tang vật, phương tiện vi phạm, kịp thời báo cáo người có thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính, chuyển cho người có thẩm quyền xử lý theo quy định pháp luật*” đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu kỹ quy định tại Nghị định 157/2013/NĐ-CP ngày 11/11/2013 của Chính phủ về quy định xử phạt vi phạm hành chính về quản lý, phát triển, bảo vệ rừng và quản lý lâm sản để quy định cho phù hợp vì các chủ thể tại khoản 1 Điều 3 dự thảo (từ điểm a đến điểm d) đều có thẩm quyền lập biên bản xử lý vi phạm hành chính (Điều 25, 26, 27 Nghị định 157/2013/NĐ-CP).

- Đề nghị không quy định cụ thể như tại khoản 5 Điều 6. Vì, theo quy định tại điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015: “*Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương*” thì nội dung trên thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh – hiện HĐND tỉnh chưa quyết vấn đề này nên chưa có cơ sở để đưa vào (cơ quan soạn thảo có giải trình nhưng không tiếp thu trong dự thảo).

- Bỏ nội dung tại Điều 9 và khoản 3 Điều 11 (như ý kiến của Sở Tài chính). Vì, vấn đề này phụ thuộc vào quyết định của HĐND tỉnh (chưa chắc chắn nên chưa đưa vào).

- Đề nghị xem lại mốc thời gian báo cáo tại khoản 2 Điều 8, điểm b khoản 1 Điều 11 và khoản 5 Điều 11 cho phù hợp.

- Tại Điều 7 cần nhắc viết theo hướng: “*Ban lâm nghiệp mỗi tháng họp một lần đánh giá công việc của tháng trước, đồng thời đề ra chương trình, kế hoạch hoạt động của tháng tiếp theo, dựa trên kế hoạch hoạt động năm của Ban lâm nghiệp xã đã được Chủ tịch ủy ban nhân dân cấp xã phê duyệt*” cho gọn và rõ ý.

Ngoài ra, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu kỹ và cần nhắc thêm một số vấn đề sau đây:

- Hiện nay các Ban Lâm nghiệp đang tồn tại, hoạt động thì sẽ chuyển đổi, tổ chức lại theo Quy định (mới) này như thế nào? Cần bổ sung 01 điều về “Quy định chuyển tiếp” để xử lý cho phù hợp.

- Nếu Quyết định này được UBND tỉnh ban hành và thay thế các quyết định cũ thì chế độ của thành viên Ban Lâm nghiệp sẽ bị tạm dừng? Vì HĐND tỉnh chưa ban hành Nghị quyết về nội dung này. Do đó, cơ quan soạn thảo nên cần nhắc về thời điểm trình UBND tỉnh ban hành Quyết định này (hoặc nghiên cứu kỹ hơn về việc sử dụng nguồn kinh phí khác (ngoài ngân sách địa phương) như Quỹ Bảo vệ và Phát triển rừng địa phương... để bảo đảm chế độ chính sách này, nếu phù hợp với quy định của pháp luật và khả thi).

2. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Cơ quan soạn thảo cần rà soát chỉnh sửa lỗi chính tả; trình bày văn bản theo đúng thể thức, kỹ thuật quy định tại Chương V Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, dự thảo Quyết định và dự thảo Quy định trình bày theo mẫu số 19 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, cụ thể:

a) Đối với dự thảo Quyết định

- Phần căn cứ pháp lý:

+ Tại căn cứ thứ 4 cần bỏ “*Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật*” vì không điều chỉnh trực tiếp nội dung của văn bản;

+ Tại dòng căn cứ cuối cùng thay dấu (,) thành dấu (.) cho phù hợp với quy định tại khoản 3 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP: “*Căn cứ ban hành văn bản được thể hiện bằng chữ in thường, kiểu chữ nghiêng, cỡ chữ 14, trình bày dưới phần tên của văn bản; sau mỗi căn cứ phải xuống dòng, cuối dòng có dấu chấm phẩy (;), dòng cuối cùng kết thúc bằng dấu chấm (.)*”.

- Mục Nơi nhận: Viết chính xác các cụm từ “Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn”, “Cục Kiểm tra VBQPPL - Bộ Tư pháp”; bổ sung “Công báo tỉnh Đắk Nông” cho đầy đủ; gộp gạch đầu dòng thứ 7 và 12 cho phù hợp.

- Đánh số thứ tự trang văn bản theo đúng quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (*Trang của văn bản được đánh số thứ tự bằng chữ số Ả Rập, cỡ chữ từ 13 đến 14, kiểu chữ đứng, không đánh số trang thứ nhất, được đặt cạnh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản*).

b) Đối với dự thảo Quy định

- Rà soát lại toàn bộ dự thảo thống nhất viết hoa cụm từ “**Ban Lâm nghiệp**”, “**Quy định này**”.

- Tại khoản 1 Điều 2 không viết tắt cụm từ “UBND”.

- Bỏ từ “đúng” tại khoản 2 Điều 2.

- Xem lại bố cục văn bản – Chương I chỉ có một điều (Điều 1) là chưa phù hợp; nên nhập Chương II vào (Quy định chung) và sửa thứ tự các chương cho chính xác.

- Đánh số thứ tự trang văn bản theo đúng quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (*Trang của văn bản được đánh số thứ tự bằng chữ số Ả Rập, cỡ chữ từ 13 đến 14, kiểu chữ đứng, không đánh số trang thứ nhất, được đặt cạnh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản*).

3. Kết luận chung

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định về tổ chức, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Ban lâm nghiệp xã trên địa bàn tỉnh Đắk Nông được Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét ban hành là phù hợp theo quy định của pháp luật và yêu cầu thực tiễn của địa phương. Tuy nhiên, cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu kỹ các nội dung tại Báo cáo thẩm định này để chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Trên đây là nội dung báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định về tổ chức, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Ban lâm nghiệp xã trên địa bàn tỉnh Đắk Nông; cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu thực hiện theo đúng quy định của pháp luật./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (b/c);
- Sở NN&PTNT (t/h);
- GD, PGD Sở (Đ/c Hiệu);
- VP Sở (đưa lên Website của Sở);
- Lưu: VT, VBPL.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Trung Hiếu