

Số: 28/BC-STP

Đắk Nông, ngày 01 tháng 6 năm 2020

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết quy định khu vực thuộc nội thành của thành phố, thị trấn, khu dân cư không được phép chăn nuôi; vùng nuôi chim yến và chính sách hỗ trợ khi di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Đắk Nông

Thực hiện quy định tại Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;

Theo đề nghị của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Công văn số 874/SNN-PTNN ngày 29/5/2020 về việc thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định khu vực thuộc nội thành của thành phố, thị trấn, khu dân cư không được phép chăn nuôi; vùng nuôi chim yến và chính sách hỗ trợ khi di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Đắk Nông. Sở Tư pháp tiến hành thẩm định dự thảo văn bản nêu trên với các nội dung như sau:

1. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh; tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất và sự phù hợp của nội dung dự thảo với các văn bản có liên quan

Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định khu vực thuộc nội thành của thành phố, thị trấn, khu dân cư không được phép chăn nuôi; vùng nuôi chim yến và chính sách hỗ trợ khi di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là phù hợp với thẩm quyền của HĐND tỉnh được quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; điểm h khoản 1 Điều 80 Luật Chăn nuôi năm 2018.

Tuy nhiên, để nội dung dự thảo được hoàn thiện, phù hợp hơn, cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu, chỉnh lý các nội dung sau đây:

- Về tên gọi của Dự thảo Nghị quyết: Bỏ cụm từ "Ban hành" vì Dự thảo Nghị quyết không ban hành kèm theo Quy định.

- Điều 1 Dự thảo: Thay cụm từ "**Quy định này** quy định..." bằng cụm từ "**Nghị quyết này** quy định..." cho chính xác.

- Tại khoản 1 Điều 3 dự thảo: Đề nghị cơ quan soạn thảo sửa thành "1. Khu vực không được phép chăn nuôi là các khu vực quy định tại Phụ lục kèm theo" cho chính xác.

Phụ lục kèm theo: Các mốc chỉ giới đưa ra không mang tính ổn định. Ví dụ như tại phần gạch đầu dòng thứ nhất mục 1: Huyện Đắk Glong “Đọc tuyến đường đi vào bon R'Dạ đến nhà ông K'Stiêng...” (giả sử trường hợp nhà ông K'Stiêng chuyển đến nơi khác); Rất nhiều địa điểm được xác định tương tự như vậy. Đề nghị cơ quan soạn thảo xác định lại cho chính xác vị trí, có thể xác định bằng phương pháp xác định tọa độ từ điểm bắt đầu cho đến điểm kết thúc hoặc xác định một điểm cố định (mang tính chất ổn định) từ đó đo khoảng cách đến điểm kết thúc. Đồng thời, cần cập nhật đối với các huyện Đắk Glong, Đắk R'Lấp và Thành phố Gia Nghĩa (*theo văn bản của các đơn vị này mới gửi đến*).

Ngoài ra, để bảo vệ nguồn nước của các hồ chứa nước như hồ Gia Nghĩa, hồ Đắk R'tih, cơ quan soạn thảo cần cân nhắc việc bổ sung các khu vực quanh hồ và dòng chảy tự nhiên vào hồ không được phép chăn nuôi. (*Trường hợp các cơ sở chăn nuôi đã xây dựng và hoạt động trước khi hình thành hồ hoặc trên các đoạn dòng chảy tự nhiên không thuộc phạm vi bảo vệ hồ thì xử lý như thế nào?*).

- Khoản 2 Điều 3 dự thảo quy định: “*Ngoài các khu vực được quy định tại khoản 1 Điều 3 Nghị quyết này thì các vùng còn lại trên địa bàn tỉnh Đắk Nông được phép nuôi chim yến.*”. Đồng thời, trong khoản này lại quy định thêm điểm a và điểm b - quy định như vậy là không phù hợp với tên gọi và không đúng kỹ thuật lập pháp; ngoài ra Điểm b dẫn chiếu “**điểm 2** Điều này” chưa chính xác.

Vì vậy, khoản 2 Điều 3 Dự thảo cần viết lại như sau:

"2. *Vùng nuôi chim yến:*

a) *Ngoài các khu vực được quy định tại khoản 1 Điều này thì các vùng còn lại trên địa bàn tỉnh Đắk Nông được phép nuôi chim yến.*

Vùng nuôi chim yến phải...

b) *Đối với các nhà yến không đáp ứng quy định tại điểm a khoản này thì phải giữ nguyên trạng, không được coi nới, mở rộng, nâng tầng nhà ở để làm nơi nuôi chim yến; không được sử dụng loa phóng phát âm thanh."*

- Điều 4 Dự thảo:

+ Cần nêu rõ cơ sở pháp lý đối với quy định về điều kiện hỗ trợ.

+ Cơ quan soạn thảo cần giải thích rõ quy định: "đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền quyết định phê duyệt cơ sở thuộc diện di dời". Cơ quan nhà nước có thẩm quyền là cơ quan nào? Việc quy định như vậy có làm phát sinh thủ tục hành chính không?

- Dự thảo quy định đối tượng hỗ trợ di dời (**trừ cơ sở nuôi chim yến**). Cơ quan soạn thảo cần xin ý kiến về nội dung này. Vì hiện nay, Nghị định số 13/2020/NĐ-CP chỉ quy định: "*Trường hợp nhà yến đã hoạt động trước ngày Nghị định này có hiệu lực thi hành nhưng không đáp ứng quy định tại điểm a khoản 1 Điều này thì phải giữ nguyên trạng, không được coi nói; Trường hợp nhà yến đã hoạt động trước ngày Nghị định này có hiệu lực thi hành nhưng không đáp ứng quy định tại điểm a khoản 1 Điều này, nhà yến nằm trong khu dân cư, nhà yến cách khu dân cư dưới 300 m thì không được sử dụng loa phóng phát âm thanh*". Điều này được hiểu là những quy định này là áp dụng đối với nhà yến nằm trong khu vực không được phép nuôi. Tuy nhiên, đối với nhà yến nằm trong khu vực không được phép nuôi sẽ xảy ra 2 trường hợp: Một là những nhà yến **đáp ứng được** các điều kiện quy định tại Điều 64 Luật Chăn nuôi và Điều 25 Nghị định số 13/2020/NĐ-CP; Hai là những nhà yến **không đáp ứng** được các điều kiện quy định tại Điều 64 Luật Chăn nuôi và Điều 25 Nghị định số 13/2020/NĐ-CP. Như vậy, nếu xảy ra trường hợp thứ hai thì xử lý như thế nào? có phải di dời không? nếu phải di dời thì có được hỗ trợ không? Trường hợp tự nguyện di dời thì có được hỗ trợ không?

- Tại Điều 6, đoạn 2 (gạch đầu dòng thứ nhất) quy định: "Năm 2020 thực hiện rà soát, thống kê, thẩm định các cơ sở chăn nuôi trong diện phải di dời/chấm dứt hoạt động chăn nuôi". Cơ quan soạn thảo cần giải thích rõ: Cơ quan nào thẩm định? có phát sinh thủ tục hành chính không?

- Điều 7 quy định về mức hỗ trợ (*cần thuyết minh cụ thể*). Tuy nhiên có quy định về điều kiện được hưởng chính sách hỗ trợ. Như vậy việc quy định điều kiện được thể hiện ở 2 điều: Điều 4 và Điều 7. Đề nghị xây dựng lại cho phù hợp với kỹ thuật lập pháp và nêu rõ cơ sở pháp lý.

Tại khoản 3. Hỗ trợ chi phí xây dựng: Đề nghị xác định rõ mục 2 là mục nào (*viết lại là "khoản 2 Điều này"*)? Giải thích rõ các chính sách khác đối với xây dựng mới là những chính sách nào?

Ngoài ra, Sở Tư pháp đề nghị **cần nhắc, nghiên cứu tham mưu đưa các cụm công nghiệp, các dự án nông nghiệp hoạt động không hiệu quả, chuyển đổi thành vùng chăn nuôi, sản xuất và chế biến thức ăn chăn nuôi tập trung gắn với xử lý chất thải, bảo vệ môi trường** (Tại điểm d khoản 1 Điều 80 Luật Chăn nuôi quy định trách nhiệm của UBND tỉnh xây dựng và tổ chức vùng chăn nuôi, sản xuất và chế biến thức ăn chăn nuôi tập trung gắn với xử lý chất thải, bảo vệ môi trường). Đồng thời, có chính sách hỗ trợ di dời phù hợp nhằm khuyến khích cơ sở chăn nuôi di dời đến vùng chăn nuôi, sản xuất và chế biến thức ăn chăn nuôi tập trung này.

2. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Cơ quan soạn thảo rà soát, trình bày **thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản** theo đúng quy định tại Chương V Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (*trích yếu phụ lục viết hoa cụm từ: Đăk Nông; khoản 1 Điều 5 cần thay các gạch đầu dòng (-) bằng ký hiệu điểm (a, b, c); Điều 6 cần thay các gạch đầu dòng (-) bằng ký hiệu khoản (1, 2)...*).

3. Kết luận chung

Việc tham mưu trình Hội đồng nhân dân tỉnh Dự thảo Nghị quyết quy định khu vực nội thành của thành phố, thị trấn, khu dân cư không được phép chăn nuôi; vùng nuôi chim yến và chính sách hỗ trợ khi di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Đăk Nông là đúng thẩm quyền và cần thiết. Tuy nhiên, cơ quan soạn thảo cần xem xét, nghiên cứu kỹ các ý kiến đã nêu tại mục 1 và 2 của Báo cáo thẩm định này từ đó tiếp tục hoàn thiện trước khi trình UBND, HĐND tỉnh thông qua theo đúng quy định.

Trên đây là nội dung Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với Dự thảo Nghị quyết quy định khu vực nội thành của thành phố, thị trấn, khu dân cư không được phép chăn nuôi; quyết định vùng nuôi chim yến và chính sách hỗ trợ khi di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Đăk Nông, cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu thực hiện theo đúng quy định của pháp luật./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (b/c);
- Sở NN và PTNT (t/h);
- GD Sở (Đ/c Hiếu);
- Lưu: VT, VBPPPL.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Trung Hiếu