

Số: 13/BCTĐ-STP

Đắk Nông, ngày 16 tháng 4 năm 2020

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết quy định mức chi cho công tác hỗ trợ nạn nhân và chế độ hỗ trợ nạn nhân quy định tại Nghị định số 09/2013/NĐ-CP ngày 11/01/2013 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Phòng chống mua bán người trên địa bàn tỉnh Đắk Nông

Thực hiện quy định tại Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Theo đề nghị của Sở Tài chính tại Công văn số 683/STC-QLNS ngày 01/4/2020 về việc thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định mức chi cho công tác hỗ trợ nạn nhân và chế độ hỗ trợ nạn nhân quy định tại Nghị định số 09/2013/NĐ-CP ngày 11/01/2013 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật mua bán người trên địa bàn tỉnh Đắk Nông.

Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết và các văn bản, tài liệu có liên quan, Sở Tư pháp báo cáo kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết nêu trên với nội dung chính như sau:

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng; tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất và sự phù hợp của nội dung dự thảo với các văn bản có liên quan

Sở Tài chính tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định mức chi cho công tác hỗ trợ nạn nhân và chế độ hỗ trợ nạn nhân quy định tại Nghị định số 09/2013/NĐ-CP ngày 11/01/2013 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Phòng, chống mua bán người trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là phù hợp với thẩm quyền của HĐND tỉnh được quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

Nội dung dự thảo cơ bản phù hợp với quy định có liên quan như: Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Luật Phòng, chống mua bán người năm 2011, Nghị định số 09/2013/NĐ-CP ngày 11/01/2013 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Phòng, chống mua bán người và điều kiện thực tế tại địa phương.

Tuy nhiên, để nội dung dự thảo được hoàn thiện, phù hợp hơn, cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu, chỉnh lý các nội dung sau:

- Về nội dung chi:

Theo quy định tại khoản 3 Điều 7 Thông tư số 84/2019/TT-BTC quy định về nội dung, mức chi cho công tác hỗ trợ nạn nhân, nội dung và mức chi chế độ hỗ trợ nạn nhân quy định tại Nghị định số 09/2013/NĐ-CP hướng dẫn Luật phòng, chống mua bán người do Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành thì:

“Căn cứ các mức chi quy định tại Thông tư này, tùy điều kiện cụ thể và khả năng ngân sách, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định mức hỗ trợ cụ thể cho phù hợp.”

Do đó, cơ quan soạn thảo cần giải trình rõ việc chỉ quy định cụ thể **một số** nội dung chi mà không quy định cụ thể **đầy đủ** các nội dung chi có liên quan (theo Điều 3 và Điều 4 Thông tư số 84/2019/TT-BTC)?

- Về các mức chi cụ thể: cơ quan soạn thảo đã xây dựng bảo đảm không quá mức tối đa và không dưới mức tối thiểu được quy định tại Thông tư số 84/2019/TT-BTC; tuy nhiên, cần giải trình cụ thể về cơ sở đề xuất mức chi để cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định cho phù hợp với điều kiện thực tế địa phương và hài hòa chung với các tỉnh bạn (*đối chiếu thêm các mức chi có liên quan đến Nghị định số 136/2013/NĐ-CP đã được cụ thể hóa bằng Quyết định của UBND tỉnh - nếu có*).

- Bỏ Điều 4 về nguồn kinh phí thực hiện vì nội dung này quy định lại Điều 3 Nghị định 09/2013/NĐ-CP và Điều 2 Thông tư số 84/2019/TT-BTC (không phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015: *“Văn bản quy phạm pháp luật phải quy định cụ thể nội dung cần điều chỉnh, không quy định chung chung, không quy định lại các nội dung đã được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật khác”*).

- Về tổ chức thực hiện:

Tại Điều 5 dự thảo Nghị quyết, đối với phần hiệu lực của văn bản cần lưu ý: hiệu lực của văn bản cần phải *ghi rõ ngày, tháng, năm* có hiệu lực trên cơ sở bảo đảm đủ thời gian để các cơ quan, tổ chức, cá nhân có điều kiện tiếp cận văn bản, các đối tượng thi hành có điều kiện chuẩn bị thi hành văn bản nhưng không sớm hơn 10 ngày kể từ ngày ký ban hành (*theo khoản 1 Điều 151 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Điều 38 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP*).

2. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Cơ quan soạn thảo cần rà soát, trình bày văn bản theo đúng quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể như:

- Phần căn cứ pháp lý: cần rà soát viết hoa tên các luật cho thống nhất (ví dụ: *“Luật Tổ chức...”*, *“Luật Ban hành...”*, *“Luật Ngân sách...”*); viết chính xác tên luật: *“Luật Phòng, chống mua bán người ngày...”*.

- Rà soát viết chính xác tên tỉnh “Đắk Nông”; viết thường từ “nhà nước” trong cụm từ “...ngân sách Nhà nước...”.

- Tại mục Nơi nhận: chú ý cách trình bày dấu câu sau tên mỗi cơ quan, tổ chức, đơn vị và cá nhân hoặc mỗi nhóm cơ quan, tổ chức, đơn vị nhận văn bản.

- Tại mục Nơi nhận thứ 3, cần tách thành 02 mục nơi nhận riêng: Cục Kiểm tra VBQPPL - Bộ Tư pháp; Vụ Pháp chế - các Bộ liên quan cho phù hợp với khoản 1 Điều 121 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

- Trình bày canh lề, thể thức trình bày văn bản đúng quy định tại Phụ lục II ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

3. Kết luận chung

Nghị quyết quy định mức chi cho công tác hỗ trợ nạn nhân và chế độ hỗ trợ nạn nhân quy định tại Nghị định số 09/2013/NĐ-CP ngày 11/01/2013 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Phòng, chống mua bán người trên địa bàn tỉnh Đắk Nông được HĐND tỉnh xem xét ban hành là đúng thẩm quyền, phù hợp với quy định của pháp luật và thực tiễn địa phương. Tuy nhiên, cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu kỹ những nội dung đã nêu trong Báo cáo thẩm định này, từ đó tiếp tục chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo theo đúng quy định tại khoản 5 Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 trước khi trình UBND tỉnh theo quy định tại Điều 122 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

Trên đây là báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết quy định mức chi cho công tác hỗ trợ nạn nhân và chế độ hỗ trợ nạn nhân quy định tại Nghị định số 09/2013/NĐ-CP ngày 11/01/2013 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Phòng, chống mua bán người trên địa bàn tỉnh Đắk Nông, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, thực hiện đúng theo quy định của pháp luật./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (b/c);
- Sở Tài chính (t/h);
- LĐ Sở (đ/c Hiếu);
- Lưu: VT, VBQPPL.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Trung Hiếu