

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH
Dự thảo Quyết định ban hành Quy định về
dạy thêm, học thêm trên địa bàn tỉnh Đắk Nông

Thực hiện quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Theo đề nghị của Sở Giáo dục và Đào tạo tại Công văn số 420/SGDDĐT-GDTrH-QLCL, Sở Tư pháp tiến hành thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định về dạy thêm, học thêm trên địa bàn tỉnh Đắk Nông với những nội dung như sau:

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng; tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất và sự phù hợp của nội dung dự thảo với các văn bản có liên quan

Thực hiện Điều 15 Quy định về dạy thêm, học thêm ban hành kèm theo Thông tư số 17/2012/TT-BGDĐT của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo:

“Điều 15. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

1. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh chịu trách nhiệm quản lý dạy thêm, học thêm trên địa bàn.

2. Căn cứ quy định tại văn bản này và các quy định khác có liên quan, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành văn bản quy định về dạy thêm, học thêm. Văn bản quy định về dạy thêm, học thêm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định cụ thể các nội dung chủ yếu sau đây:

a) Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân các cấp, các cơ quan quản lý giáo dục và các ngành liên quan trong việc quản lý dạy thêm, học thêm trên địa bàn;

b) Thẩm quyền cấp giấy phép tổ chức hoạt động dạy thêm, học thêm;

c) Việc thu, quản lý và sử dụng tiền học thêm;

d) Công tác thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm.”

Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Nông đã ban hành Quyết định số 13/2013/QĐ-UBND ngày 04/7/2013 ban hành Quy định về dạy thêm, học thêm trên địa bàn tỉnh Đắk Nông và Quyết định số 21/2014/QĐ-UBND ngày 07/10/2014 về việc sửa đổi khoản 1 Điều 7 Quy định về dạy thêm, học thêm trên địa bàn tỉnh Đắk

Nông ban hành kèm theo Quyết định số 13/2013/QĐ-UBND ngày 04/7/2013 của UBND tỉnh Đắk Nông.

Tuy nhiên, ngày 26/8/2019 Bộ Giáo dục và Đào tạo đã ban hành Quyết định số 2499/QĐ- BGDĐT về việc công bố hết hiệu lực các điều: 6, 8, 9, 10, 11, 12, 13 và 14 của Thông tư số 17/2012/TT-BGDĐT ngày 16/5/2012 của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo ban hành Quy định về dạy thêm, học thêm.

Do đó, việc Sở Giáo dục và Đào tạo tiến hành rà soát các văn bản hiện hành của tỉnh có liên quan và xây dựng, trình UBND dự thảo Quyết định ban hành Quy định về dạy thêm, học thêm trên địa bàn tỉnh Đắk Nông (thay thế 02 quyết định nêu trên) là phù hợp với thẩm quyền của UBND tỉnh được quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Nội dung dự thảo Quyết định cơ bản phù hợp với các quy định pháp luật có liên quan và tình hình thực tiễn địa phương. Tuy nhiên, cơ quan soạn thảo cần xem lại một số nội dung sau để văn bản được hoàn thiện, phù hợp hơn:

a) Đối với dự thảo Quyết định:

- Phần căn cứ pháp lý:

+ Cần trình bày cho thống nhất tên gọi các **luật** được viện dẫn (chỉ ghi tên luật, ngày tháng năm ban hành; *không ghi số, ký hiệu*);

+ Căn cứ cuối cùng viết lại như sau:

“Theo đề nghị của Giám đốc Sở Giáo dục và Đào tạo tại Tờ trình số/TTr-SGDĐT ngày... tháng 4 năm 2020.”.

- Điều 2 dự thảo: Phần hiệu lực thi hành cần quy định cho đúng theo quy định tại Điều 151 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (*ghi **cụ thể** ngày có hiệu lực nhưng không sớm 10 ngày kể từ ngày ký ban hành*); Rà soát viết chính xác tên văn bản bị thay thế (bỏ từ “Chủ tịch”,...).

b) Đối với dự thảo Quy định:

- Cần bổ sung phần Quốc hiệu, tiêu ngữ, cơ quan có thẩm quyền ban hành văn bản lên phía trên cùng dự thảo cho đầy đủ theo quy định.

- Điều 3: Tiêu đề bỏ đoạn “thời gian dạy thêm, học thêm” cho phù hợp với nội dung quy định.

- Tại Điều 7 bỏ khoản 2: việc giao cho UBND cấp huyện “Quy định...” là không cần thiết vì đã được quy định tại Điều 8, Điều 9, Điều 10 dự thảo này; hơn nữa theo quy định tại Điều 30 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật thì UBND cấp huyện chỉ được ban hành văn bản quy phạm pháp luật khi được “*luật giao*”, thời gian qua, một số địa phương đã ban hành quy định không phù hợp (như thị xã).

Theo đó, cần bỏ cụm từ: “của Ủy ban nhân dân huyện, thị xã” tại cuối Điều 10 dự thảo cho phù hợp.

- Bỏ Điều 11 (*Trách nhiệm của tổ chức, cá nhân tổ chức hoạt động dạy thêm, học thêm ngoài nhà trường*) cho phù hợp với thẩm quyền, trách nhiệm được giao của UBND tỉnh (Điểm a khoản 2 Điều 15 Quy định về dạy thêm, học thêm ban hành kèm theo Thông tư số 17/2012/TT-BGDĐT); hơn nữa nội dung Điều này chỉ *quy định lại* Điều 20 Quy định về dạy thêm, học thêm ban hành kèm theo Thông tư số 17/2012/TT-BGDĐT.

2. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Cơ quan soạn thảo cần rà soát kỹ lại toàn bộ lỗi chính tả cho phù hợp với ngôn ngữ tiếng Việt, đồng thời trình bày văn bản theo đúng quy định tại Chương V Nghị định số 34/2016/NĐ-CP. Cụ thể:

- Đối với dự thảo Quyết định:

+ Tại Điều 3: cần viết hoa từ “Chủ tịch”; sửa từ “thị xã” thành “thành phố” cho chính xác.

+ Đánh số trang thứ tự theo đúng quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (*không đánh số trang thứ nhất; số thứ tự trang được đánh ở phần lề trên, canh giữa*).

+ Nơi nhận: bổ sung gửi Ủy ban MTTQVN tỉnh, Báo Đắk Nông, Đài PT-TH tỉnh, Trung tâm Lưu trữ - SNV để văn bản được giám sát, công khai, lưu trữ theo quy định.

- Đối với dự thảo Quy định:

+ Viết lại phần dưới tên văn bản như sau: (*Ban hành kèm theo Quyết định số:.../2020/QĐ-UBND ngày tháng năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Nông*) cho đầy đủ hơn.

+ Tại khoản 2 Điều 1 viết đầy đủ ký hiệu của Thông tư số 17/**2012**/TT-BGDĐT.

+ Tại Điều 2, thứ tự các khoản trình bày bằng số thứ tự 1, 2,... (không phải gạch đầu dòng).

+ Tại Điều 5 thứ tự các điểm trình bày bằng bảng chữ cái a), b),... (không phải gạch đầu dòng).

+ Rà soát trong toàn bộ dự thảo sửa từ “thị xã” thành “thành phố” cho chính xác (Điều 7, 8, 10,...).

+ Đánh số trang thứ tự theo đúng quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (*không đánh số trang thứ nhất; không chung số với dự thảo Quyết định; số thứ tự trang được đánh ở phần lề trên, canh giữa*).

3. Kết luận chung

Việc tham mưu trình UBND tỉnh dự thảo Quyết định ban hành Quy định về dạy thêm, học thêm trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là cần thiết phù hợp với quy định có liên quan, tuy nhiên, cơ quan soạn thảo cần chỉnh sửa nội dung theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại mục 1, 2 này để hoàn thiện dự thảo trước khi trình UBND tỉnh ban hành theo quy định (***Lưu ý: Thời gian qua, chất lượng tham mưu xây dựng văn bản lĩnh vực giáo dục còn hạn chế, sai sót nhiều (cả về nội dung và hình thức); chậm cập nhật, rà soát, điều chỉnh theo văn bản Trung ương mới ban hành,... Đề nghị Quý Sở quan tâm hơn nữa đến công tác Pháp chế; bố trí cán bộ có năng lực, tinh thần trách nhiệm trong công tác này***).

Trên đây là nội dung báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy định về dạy thêm, học thêm trên địa bàn tỉnh Đắk Nông, cơ quan soạn thảo cần nghiên cứu thực hiện theo đúng quy định của pháp luật./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (b/c);
- Sở Giáo dục và Đào tạo (t/h);
- GD Sở;
- VP Sở (đưa lên Website của Sở);
- Lưu: VT, VBPL (VT).

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Trung Hiếu