|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH ĐẮK NÔNGSỞ TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNGSố: /TTr-TNMT(Dự thảo) | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**Đắk Nông, ngày tháng 10 năm 2024 |

**TỜ TRÌNH**

**V/v ban hành** **Quyết định ban hành Quy định quản lý, vận hành hệ thống quan trắc môi trường tự động, liên tục trên địa bàn tỉnh Đắk Nông**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Nông

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;*

*Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;*

*Căn cứ Luật Bảo vệ môi trường ngày 17/11/2020;*

*Căn cứ Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường;*

*Căn cứ Thông tư số 02/2022/TT-BTNMT ngày 10/01/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường ban hành Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Bảo vệ môi trường;*

*Căn cứ Thông tư số 10/2021/TT-BTNMT ngày 30/6/2021 của Bộ Tài nguyên và Môi trường Quy định kỹ thuật quan trắc môi trường và quản lý thông tin, dữ liệu quan trắc chất lượng môi trường (gọi tắt là Thông tư số 10/2021/TT-BTNMT ngày 30/6/2021 của Bộ Tài nguyên và Môi trường).*

Thực hiện Công văn số 6488/UBND-NNTNMT ngày 23/10/2024 của UBND tỉnh đồng ý cho phép Sở Tài nguyên và Môi trường xây dựng, trình ban hành “*Quyết định của UBND tỉnh ban hành quy chế quản lý, vận hành hệ thống quan trắc môi trường tự động, liên tục trên địa bàn tỉnh Đắk Nông”*, Sở Tài nguyên và Môi trường đã xây dựng hoàn thiện dự thảo Quyết định ban hành quy chế quản lý, vận hành hệ thống quan trắc môi trường tự động, liên tục trên địa bàn tỉnh Đắk Nông, kính trình UBND tỉnh xem xét, thông qua với nội dung như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH**

Năm 2020, Sở Tài nguyên và Môi trường đã triển khai lắp đặt thiết bị để tiếp nhận, theo dõi, giám sát số liệu truyền về từ các trạm quan trắc môi trường tự động của các cơ sở. Đến nay trên địa bàn tỉnh đã có 02/05 tổ chức, cá nhân thuộc đối tượng đã lắp đặt hệ thống quan trắc môi trường nước thải, khí thải tự động, liên tục và truyền số liệu về Sở Tài nguyên và Môi trường. Kết quả hiện thị với tổng số 03 trạm quan trắc nước thải, khí thải, trên phần mềm EnviSoft và truyền số liệu về Bộ Tài nguyên và Môi trường.

Thời gian qua, việc quản lý hoạt động tiếp nhận dữ liệu quan trắc tự động từ các trạm cơ sở truyền về Sở Tài nguyên và Môi trường được giao trực tiếp cho Trung tâm Quan trắc tài nguyên và môi trường quản lý, vận hành; trong quá trình tiếp nhận, quản lý số liệu và truyền nhận số liệu quan trắc tự động nhìn chung, kết quả hiển thị hầu hết nằm dưới ngưỡng quy chuẩn cho phép. Tuy nhiên, ở một số thời điểm hệ thống quan trắc môi trường tự động của cơ sở thường gặp một số hiện tượng: có một số thời điểm còn có cảnh báo vượt quy chuẩn/mất kết nối/lỗi thiết bị; việc truyền nhận số liệu quan trắc tự động và hệ thống quan trắc môi trường tự động của các cơ sở chưa thực sự hoạt động ổn định, chưa đảm bảo độ tin cậy của số liệu cũng như phản ánh đúng tình trạng chất lượng môi trường phục vụ công tác quản lý về môi trường; một số đơn vị lắp đặt xong không vận hành thường xuyên, không đúng quy trình kỹ thuật, không thực hiện kiểm định, hiệu chuẩn theo quy định.

Hiện nay, máy chủ quản lý hệ thống quan trắc môi trường tự động của tỉnh đặt tại Trung tâm Quan trắc tài nguyên và môi trường thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường, việc tiếp cận trao đổi thông tin và duy trì hệ thống (công tác vận hành, quản lý dung lượng máy chủ) gặp khó khăn do cán bộ phụ trách không có chuyên ngành chuyên sâu về công nghệ thông tin. Chưa có bộ phận chuyên môn trực tiếp hoạt động quản lý, vận hành và giám sát đối với các trạm (việc lấy mẫu, bảo quản mẫu khi các trạm vượt quy chuẩn; theo dõi tín hiệu, đường truyền từ các trạm để phản hồi hoặc bộ phận chuyên môn về công nghệ, kỹ thuật xử lý thông tin để truy cập, sửa chữa khi hệ thống quản lý có sự cố,...).

Mặt khác, thời gian tới, sẽ thực hiện lắp đặt một số trạm quan trắc môi trường tự động của tỉnh đối với nước mặt, không khí xung quanh và một số trạm quan trắc của các huyện, thành phố.

 Nhằm cụ thể hóa, triển khai các hoạt động quan trắc tự động, liên tục trên địa bàn tỉnh Đắk Nông được đồng bộ, hiệu quả, đúng theo quy định và phù hợp tình hình thực tế trên địa bàn tỉnh. Đồng thời, đảm bảo việc quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường và đáp ứng nhu cầu quan trắc môi trường, sử dụng chia sẻ dữ liệu và cơ chế phối hợp giữa các cơ quan của tỉnh, UBND các huyện, thành phố và các tổ chức, cá nhân thuộc đối tượng lắp đặt hệ thống quan trắc tự động, liên tục theo quy định tại Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ. Do đó, cần thiết phải ban hành Quy chế quản lý, vận hành hệ thống quan trắc môi trường tự động, liên tục trên địa bàn tỉnh.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM**

**1. Mục đích**

Nâng cao công tác quản lý nhà nước, kiểm soát chặt chẽ hoạt động vận hành hệ thống quan trắc môi trường tự động, liên tục đảm bảo đúng trình tự, đáp ứng yêu cầu kỹ thuật quy định và tăng cường sự phối hợp chặt chẽ, phân công rõ trách nhiệm của cơ quan quản lý nhà nước, các tổ chức, cá nhân trên địa bàn tỉnh trong việc quản lý, vận hành hệ thống quan trắc môi trường tự động, liên tục.

**2. Quan điểm**

- Bảo đảm phù hợp Luật Bảo vệ môi trường năm 2020 và các nghị định, thông tư hướng dẫn, thi hành Luật Bảo vệ môi trường năm 2020.

- Việc xây dựng Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh phải đảm bảo theo trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật hiện hành.

- Đảm bảo không phát sinh các thủ tục hành chính mới và không ảnh hưởng đến hoạt động bình thường của các tổ chức, cá nhân liên quan đến quan trắc môi trường tự động, liên tục, phù hợp với các chính sách pháp luật của cấp trên và tình hình thực tế của địa phương.

- Bám sát các nội dung quy định tại Thông tư số 10/2021/TT-BTNMT ngày 30/6/2021 của Bộ Tài nguyên và Môi trường; tạo điều kiện cho các tổ chức, cá nhân hoặc Chủ nguồn thải thuộc đối tượng phải lắp đặt hệ thống, thiết bị quan trắc môi trường tự động, liên tục theo quy định dễ nắm bắt, thực hiện duy trì quản lý, vận hành và truyền dữ liệu quan trắc tự động, liên tục ổn định, chính xác.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUY ĐỊNH**

Sau khi UBND tỉnh đồng ý chủ trương xây dựng quyết định của UBND tỉnh ban hành Quy định quản lý, vận hành và yêu cầu kỹ thuật đối với hệ thống quan trắc môi trường tự động, liên tục trên địa bàn tỉnh Đắk Nông tại Công văn số 6488/UBND-NNTNMT ngày 23/10/2024, Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu xây dựng dự thảo Quyết định theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, [Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật sửa đổi](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/Bo-may-hanh-chinh/Luat-Ban-hanh-van-ban-quy-pham-phap-luat-sua-doi-2020-so-63-2020-QH14-402074.aspx) ngày 18/6/2020 (xây dựng dự thảo; gửi xin ý kiến các cơ quan, đơn vị có liên quan, trình UBND tỉnh thông qua).

Sở Tài nguyên và Môi trường đã tiếp thu các ý kiến, hoàn chỉnh dự thảo Quyết định của UBND tỉnh theo quy định.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO**

**1. Dự thảo Quyết định**

Dự thảo Quyết định gồm 03 Điều:

Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định này Quy định quản lý, vận hành và yêu cầu kỹ thuật đối với hệ thống quan trắc môi trường tự động, liên tục trên địa bàn tỉnh Đắk Nông.

Điều 2. Hiệu lực thi hành.

Điều 3. Tổ chức thực hiện.

**2. Dự thảo Quy chế kèm theo Quyết định**

Dự thảo gồm 05 Chương và 22 Điều, trong đó:

***Chương I. Quy định chung, gồm 2 Điều, từ Điều 1 đến Điều 2:***

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Điều 2. Giải thích từ ngữ

***Chương II. Yêu cầu kỹ thuật của hệ thống quan trắc môi trường tự động, liên tục, từ Điều 3 đến Điều 13, trong đó:***

Điều 3. Nguyên tắc hoạt động và yêu cầu kỹ thuật của hệ thống quan trắc môi trường tự động, liên tục

Điều 4. An toàn hệ thống quan trắc môi trường tự động, liên tục

Điều 5. An toàn thông tin, dữ liệu

Điều 6. Hệ thống cấp điện, thiết bị điện

Điều 7. Hệ thống mạng kết nối truyền, nhận dữ liệu

Điều 8. Phương án truyền, nhận số liệu quan trắc tự động, liên tục

Điều 9. Quản lý kết nối, trao đổi dữ liệu với đơn vị bên ngoài

Điều 10. Kiểm định thiết bị

Điều 11. Hiệu chuẩn thiết bị

Điều 12. Bảo trì, bảo dưỡng, sửa chữa thiết bị của hệ thống quan trắc môi trường tự động, liên tục

Điều 13. Thay thế thiết bị, phụ kiện, vật tư tiêu hao

***Chương III. Công tác quản lý, vận hành hệ thống quan trắc môi trường tự động, liên tục, từ Điều 14 đến Điều 21, trong đó:***

Điều 12. Nguyên tắc quản lý, vận hành

Điều 13. Trách nhiệm của đơn vị quản lý, vận hành

Điều 14. Trách nhiệm của Chủ nguồn thải

Điều 15. Trách nhiệm của cán bộ vận hành hệ thống quan trắc môi trường tự động, liên tục

Điều 18. Công tác kiểm tra, giám sát

Điều 19. Hỗ trợ và xử lý sự cố về hệ thống

Điều 20. Xử lý khi kết quả quan trắc môi trường vượt quy chuẩn hiện hành

Điều 21. Kinh phí để quản lý vận hành hệ thống quan trắc môi trường tự động, liên tục

***Chương IV. Tổ chức thực hiện, Điều 22:***

Điều 22. Tổ chức thực hiện­

**V. NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH**

Nội dung ban hành Quy định quản lý, vận hành và yêu cầu kỹ thuật đối với hệ thống quan trắc môi trường tự động, liên tục trên địa bàn tỉnh Đắk Nông nhằm cụ thể hóa các quy định của Luật Bảo vệ môi trường năm 2020, làm cơ sở triển khai thực hiện, phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

Về tác động kinh tế - xã hội: Việc ban hành Quy định quản lý, vận hành và yêu cầu kỹ thuật đối với hệ thống quan trắc môi trường tự động, liên tục trên địa bàn tỉnh Đắk Nông giúp nâng cao công tác quản lý bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh. Đồng thời, nội dung của quy định nâng cao công tác giám sát, quản lý đối với hoạt động quan trắc môi trường tự động, liên tục trên địa bàn tỉnh.

**V. DỰ KIẾN THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA VĂN BẢN**

- Cơ quan trình: Sở Tài nguyên và Môi trường

- Thời gian ban hành: Tháng 12 năm 2024.

Hồ sơ gửi kèm:

- Công văn số 6488/UBND-NNTNMT ngày 23/10/2024 của UBND tỉnh Đắk Nông về việc xây dựng văn bản quy phạm pháp luật;

- Công văn của Sở Tài nguyên và Môi trường gửi các Sở, ban, ngành liên quan, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Gia Nghĩa góp ý đối với dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định quản lý, vận hành và yêu cầu kỹ thuật đối với hệ thống quan trắc môi trường tự động, liên tục trên địa bàn tỉnh Đắk Nông;

- Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp;

- Bảng tổng hợp tiếp thu, chỉnh sửa đối với ý kiến của Sở, ban, ngành liên quan, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố Gia Nghĩa góp ý đối với dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định quản lý, vận hành và yêu cầu kỹ thuật đối với hệ thống quan trắc môi trường tự động, liên tục trên địa bàn tỉnh Đắk Nông;

- Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định quản lý, vận hành và yêu cầu kỹ thuật đối với hệ thống quan trắc môi trường tự động, liên tục trên địa bàn tỉnh Đắk Nông.

Sở Tài nguyên và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, ban hành quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Như trên;- Sở Tư pháp;- Lãnh đạo Sở;- Lưu: VT, TTQT. | **KT. GIÁM ĐỐC****PHÓ GIÁM ĐỐC****Ngô Chí Trung** |