

Số: /2020/QĐ-UBND

Đắk Nông, ngày tháng năm 2020

DỰ THẢO

QUYẾT ĐỊNH

Ban hành Quy định mức độ khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm đối với từng loại vi phạm quy định tại Nghị định số 91/2019/NĐ-CP, ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH ĐẮK NÔNG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29 tháng 11 năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP, ngày 15 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai và Nghị định số 01/2017/NĐ-CP, ngày 06/01/2017 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 91/2019/NĐ-CP, ngày 19 tháng 11 năm 2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai;

Theo đề nghị của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường tại Tờ trình số/TTr-STNMT ngày tháng năm 2020.

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định này là Quy định về mức độ khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm đối với từng loại vi phạm quy định tại Nghị định số 91/2019/NĐ-CP, ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai trên địa bàn tỉnh Đắk Nông.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực sau 10 ngày kể từ ngày ký ban hành.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh; Giám đốc các sở, ngành; Chủ tịch UBND các huyện, thành phố Gia Nghĩa; thủ trưởng các đơn vị và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Bộ Tài nguyên và Môi trường;
- Cục KTVB QPPL - Bộ Tư pháp;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các PCVP UBND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành của tỉnh;
- Cổng thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu VT.....

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

QUY ĐỊNH

Mức độ khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm đối với từng loại vi phạm quy định tại Nghị định số 91/2019/NĐ-CP, ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

(Ban hành kèm theo Quyết định số/QĐ-UBND ngày/...../2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Nông)

Chương I

QUY ĐỊNH CHUNG

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định này quy định về mức độ khôi phục lại tình trạng ban đầu (thuộc biện pháp khắc phục hậu quả) của đất trước khi vi phạm đối với từng hành vi vi phạm hành chính quy định tại Nghị định số 91/2019/NĐ-CP, ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai (sau đây gọi tắt là Nghị định số 91) trên địa bàn tỉnh Đắk Nông, cụ thể:

1. Sử dụng đất trồng lúa; đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất; đất nông nghiệp không phải là đất trồng lúa, không phải là đất rừng đặc dụng, không phải là đất rừng phòng hộ, không phải là đất rừng sản xuất; đất trong nhóm đất phi nông nghiệp và mục đích khác không được cơ quan nhà nước có thẩm quyền cho phép theo quy định của Luật Đất đai năm 2013.

2. Chuyển đổi cơ cấu cây trồng trên đất trồng lúa không đúng quy định của pháp luật.

3. Lấn, chiếm đất.

4. Hủy hoại đất (trường hợp làm biến dạng địa hình hoặc làm suy giảm chất lượng đất).

5. Gây cản trở hoặc thiệt hại cho việc sử dụng đất của người khác.

Điều 2. Đối tượng áp dụng

1. Đối tượng bị xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai:

a. Hộ gia đình, cộng đồng dân cư, cá nhân trong nước, cá nhân nước ngoài, người Việt Nam định cư ở nước ngoài.

b. Tổ chức trong nước, tổ chức nước ngoài, doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài, cơ sở tôn giáo.

2. Cơ quan quản lý nhà nước về đất đai; người có thẩm quyền xử phạt và tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai theo quy định.

Chương II **QUY ĐỊNH CỤ THỂ**

Điều 3. Đối với hành vi sử dụng đất trồng lúa vào mục đích khác không được cơ quan nhà nước có thẩm quyền cho phép theo quy định tại các điểm a và d khoản 1 Điều 57 của Luật Đất đai năm 2013, được quy định tại Điều 9 của Nghị định số 91

Trường hợp vị trí đất chuyên đổi mục đích đã được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của địa phương, đủ các điều kiện khác để chuyển sang mục đích đất đang sử dụng thì buộc phải thực hiện thủ tục xin phép chuyển mục đích sử dụng đất theo quy định.

Trường hợp vị trí đất chuyển đổi mục đích đã được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, nhưng không phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của địa phương thì buộc thực hiện di dời tài sản trên đất vi phạm và thực hiện cải tạo, phục hồi lại mặt bằng và chất lượng đất tương đương thửa đất ban đầu hoặc các thửa đất trồng lúa liền kề để có thể sử dụng trồng lúa.

Điều 4. Đối với hành vi sử dụng đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất vào mục đích khác không được cơ quan nhà nước có thẩm quyền cho phép theo quy định tại các điểm c và d khoản 1 Điều 57 của Luật đất đai, được quy định tại Điều 10 của Nghị định số 91.

Trường hợp vị trí đất chuyên đổi mục đích đã được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của địa phương, đủ các điều kiện khác để chuyển sang mục đích đất đang sử dụng thì buộc phải thực hiện thủ tục xin phép chuyển mục đích sử dụng đất theo quy định.

Trường hợp vị trí đất chuyển đổi mục đích đã được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, nhưng không phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của địa phương thì:

- Nếu chuyển sang mục đích khác trong nhóm đất nông nghiệp thì xem xét cho phép buộc trồng lại rừng theo mô hình nông lâm kết hợp, đảm bảo tỉ lệ trồng rừng theo quy định của pháp luật.

- Nếu chuyển sang mục đích đất phi nông nghiệp thì buộc tháo dỡ các công trình xây dựng trên đất và cải tạo đất, thực hiện trồng rừng thay thế (nếu hiện trạng đất trước khi vi phạm có rừng). Trong trường hợp buộc phải trồng rừng thay thế, loại cây trồng theo loại rừng trồng trước khi vi phạm đối với rừng trồng hoặc loại cây do cơ quan nhà nước chỉ định phù hợp với điều kiện tự nhiên của địa phương đối với rừng tự nhiên.

Điều 5. Đối với hành vi sử dụng đất nông nghiệp không phải là đất trồng lúa, không phải là đất rừng phòng hộ, không phải là đất rừng đặc dụng, không phải là đất rừng sản xuất vào mục đích khác không được cơ quan nhà nước có thẩm quyền cho phép theo quy định tại các điểm b và d khoản 1 Điều 57 của Luật đất đai.

Trường hợp vị trí đất chuyển đổi mục đích đã được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của địa phương, đủ các điều kiện khác để chuyển sang mục đích đất đang sử dụng thì buộc phải thực hiện thủ tục xin phép chuyển mục đích sử dụng đất theo quy định.

Trường hợp diện tích đất chuyển đổi mục đích đã được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, nhưng không phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của địa phương thì:

- Nếu chuyển đất trồng cây hàng năm khác sang đất nuôi trồng thủy sản dưới hình thức ao, hồ, đầm thì buộc phải phục hồi lại mặt bằng và cải tạo đất đất tương đương thửa đất ban đầu hoặc các thửa đất trồng cây hàng năm liền kề để sử dụng đất đúng mục đích.

- Nếu chuyển đất trồng cây hàng năm khác, đất trồng cây lâu năm, đất nuôi trồng thủy sản, đất nông nghiệp khác sang đất phi nông nghiệp thì buộc phải tháo dỡ các công trình xây dựng trên đất, phục hồi lại mặt bằng và cải tạo đất đất tương đương thửa đất ban đầu hoặc các thửa đất trồng cây hàng năm liền kề để sử dụng đất đúng mục đích.

Điều 6. Đối với hành vi sử dụng đất trong nhóm đất phi nông nghiệp vào mục đích khác không được cơ quan nhà nước có thẩm quyền cho phép theo quy định tại các điểm đ, e và g khoản 1 Điều 57 của Luật đất đai, quy định tại Điều 12 của Nghị định số 91.

Trường hợp vị trí đất chuyển đổi mục đích đã được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của địa phương, đủ các điều kiện khác để chuyển sang mục đích đất đang sử dụng thì buộc phải thực hiện thủ tục xin phép chuyển mục đích sử dụng đất theo quy định.

Trường hợp vị trí đất chuyển đổi mục đích đã được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, nhưng không phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của địa phương thì buộc thực hiện tháo dỡ công trình, di dời tài sản trên đất vi phạm và buộc sử dụng đất đúng mục đích quy định.

Điều 7. Đối với hành vi chuyển đổi cơ cấu cây trồng trên đất trồng lúa không đúng quy định; sử dụng đất vào mục đích khác thuộc trường hợp phải đăng ký mà không đăng ký theo quy định, quy định tại Điều 13 của Nghị định số 91.

Buộc di dời hoặc phá bỏ cây trồng không đúng cơ cấu và thực hiện cải tạo, phục hồi lại mặt bằng, chất lượng đất tương đương thửa đất ban đầu hoặc các thửa đất trồng lúa liền kề để có thể sử dụng trồng lúa.

Điều 8. Đối với hành vi lấn, chiếm đất, quy định tại Điều 14 của Nghị định số 91.

Trong trường hợp có hồ sơ, căn cứ xác định được hiện trạng diện tích đất trước khi bị lấn, chiếm thì buộc người vi phạm thực hiện các biện pháp khôi phục lại hiện trạng đất trước khi vi phạm.

Trường hợp không có căn cứ để xác định hiện trạng đất trước khi bị lấn, chiếm thì buộc người vi phạm phá tháo dỡ công trình, di dời tài sản trên đất và trả lại diện tích đất lấn, chiếm; giao cho chủ sử dụng đất thực hiện quản lý, sử dụng đất phù hợp với hiện trạng đất khi được trả lại đất, đảm bảo quy định của pháp luật

Điều 9. Đối với hành vi hủy hoại đất, quy định tại Điều 15 của Nghị định số 91.

1. Đối với hành vi làm biến dạng địa hình trong trường hợp hạ thấp bề mặt đất do lấy đất dùng vào việc khác hoặc làm cho bề mặt đất thấp hơn so với thửa đất liền kề:

a. Nếu trường hợp độ chênh cao của thửa đất sau khi bị hủy hoại so với thửa đất ban đầu hoặc các thửa đất liền kề không quá lớn và khi thực hiện san lấp lại độ cao ban đầu có thể thực hiện và không gây nguy hiểm thì buộc phải thực hiện san lấp, trả lại độ cao ban đầu của đất hoặc bằng các thửa đất liền kề và thực hiện cải tạo đất tương đương chất lượng thửa đất ban đầu hoặc các thửa đất liền kề có cùng mục đích sử dụng (đối với đất nông nghiệp).

b. Nếu trường hợp độ chênh cao của thửa đất sau khi bị hủy hoại so với thửa đất ban đầu hoặc các thửa đất liền kề quá lớn và khi thực hiện san lấp lại độ cao ban đầu có thể gây nguy hiểm cho người, các công trình xây dựng xung quanh và khó có khả năng thực hiện, thì buộc phải thực hiện các biện pháp và xây dựng các công trình bảo vệ để đưa toàn bộ diện tích đất đã bị hủy hoại về trạng thái an toàn.

2. Đối với hành vi làm biến dạng địa hình trong trường hợp san lấp đất có mặt nước chuyên dùng, kênh, mương tưới, tiêu nước hoặc san lấp nâng cao bề mặt của đất sản xuất nông nghiệp so với các thửa đất liền kề: Buộc phải thực hiện thu hồi vật liệu đã san lấp, trả lại hiện trạng ban đầu đối với đất có mặt nước chuyên dùng, kênh, mương tưới, tiêu nước; Buộc phải hạ thấp, trả lại mặt bằng ban đầu hoặc bằng các thửa đất liền kề và cải tạo đất tương đương chất lượng thửa đất ban đầu hoặc các thửa đất liền kề khi thực hiện hành vi san lấp nâng cao bề mặt của đất sản xuất nông nghiệp so với các thửa đất liền kề.

3. Đối với trường hợp làm suy giảm chất lượng đất trong các trường hợp: Làm mất hoặc giảm độ dày tầng đất đang canh tác; làm thay đổi lớp mặt của đất sản xuất nông nghiệp bằng các loại vật liệu, chất thải hoặc đất lẫn sỏi, đá hay loại đất có thành phần khác với loại đất đang sử dụng... thì buộc thu hồi toàn bộ các loại vật liệu, chất thải hoặc đất lẫn sỏi, đá hay loại đất có thành phần khác đã đưa vào bề mặt đất, thực hiện cải tạo đất tương đương chất lượng thửa đất ban đầu hoặc các thửa đất liền kề có cùng mục đích sử dụng

4. Đối với trường hợp làm suy giảm chất lượng đất trong các trường hợp gây xói mòn, rửa trôi đất nông nghiệp: Buộc thực hiện các biện pháp chống xói mòn, rửa trôi và san lấp, cải tạo đất tương đương chất lượng thửa đất ban đầu hoặc các thửa đất liền kề có cùng mục đích sử dụng.

Điều 10. Đối với hành vi gây cản trở hoặc thiệt hại cho việc sử dụng đất của người khác, quy định tại Điều 16 của Nghị định số 91.

Buộc thu hồi toàn bộ vật liệu xây dựng hoặc các vật khác đã đưa lên thửa đất, san lấp diện tích đất đã đào bới, tháo dỡ các công trình xây dựng và hàng rào... đồng thời buộc thực hiện cải tạo đất tương đương chất lượng thửa đất ban đầu hoặc các thửa đất liền kề có cùng mục đích sử dụng.

Chương III

TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Điều 11. Trách nhiệm tổ chức thực hiện

1. Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì, phối hợp các sở, ban, ngành và các cơ quan, đơn vị có liên quan hướng dẫn, tổ chức thực hiện Quy định này.

2. Cơ quan quản lý nhà nước về đất đai; người có thẩm quyền xử phạt và tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai theo quy định có trách nhiệm thực hiện nghiêm túc Quy định này.

Điều 12. Sửa đổi, bổ sung quy định.

Trong quá trình thực hiện Quy định này nếu có khó khăn, vướng mắc, cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có ý kiến bằng văn bản gửi về UBND tỉnh (thông qua Sở Tài nguyên và Môi trường) để tổng hợp, đề xuất UBND tỉnh xem xét sửa đổi, bổ sung kịp thời./.