

Số: 52 /KL-TTr

Đăk Nông, ngày 02 tháng 06 năm 2024

## KẾT LUẬN

### Thanh tra việc chấp hành pháp luật tài nguyên nước trong quá trình khai thác, sử dụng tài nguyên nước mặt để phát điện tại dự án Nhà máy thủy điện Đăk Rung 1 của Công ty TNHH Bình Minh

Thực hiện Quyết định số 12/QĐ-TTr, ngày 22/4/2024 của Chánh thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Đăk Nông về việc thanh tra việc chấp hành pháp luật tài nguyên nước trong quá trình khai thác, sử dụng tài nguyên nước mặt để phát điện (dự án nhà máy thủy điện) của Công ty TNHH Bình Minh.

Xét Báo cáo thanh tra của Trưởng đoàn thanh tra, ý kiến giải trình của Công ty TNHH Bình Minh, Chánh thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường kết luận, như sau:

#### A. KẾT QUẢ THANH TRA

##### I. Khái quát chung

###### 1. Về pháp nhân doanh nghiệp

Công ty TNHH Bình Minh hoạt động theo Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp công ty TNHH hai thành viên trở lên, mã số doanh nghiệp 6000235387 do Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Đăk Lăk cấp, đăng ký lần đầu ngày 29/10/1996, đăng ký thay đổi lần thứ 13 ngày 15/3/2024, với thông tin:

- Người đại diện theo pháp luật: Nguyễn Duy Cường Giới tính: Nam.
- Chức danh: Tổng giám đốc.
- Địa chỉ trụ sở chính: Số 273 đường Lê Hồng Phong, phường Thông Nhất, thành phố Buôn Ma Thuột, tỉnh Đăk Lăk.

###### 2. Dự án Nhà máy thủy điện Đăk Rung 1

Công trình Nhà máy thủy điện Đăk Rung 1 của Công ty TNHH Bình Minh, có công suất 6 MW, được khởi công xây dựng năm 2007, đưa vào vận hành, sử dụng tháng 10/2010.

###### 3. Thông tin Giấy phép khai thác, sử dụng tài nguyên nước

Công ty TNHH Bình Minh được Bộ Tài nguyên và Môi trường cấp Giấy phép khai thác, sử dụng tài nguyên nước mặt số 413/GP-BTNMT ngày 24/02/2015, với các thông tin chính:

- Tên Công trình: Thủy điện Đăk Rung 1.
- Mục đích khai thác, sử dụng nước: Phát điện.
- Nguồn nước khai thác, sử dụng: Suối Đăk Drung (thượng nguồn sông Da Nông), là phụ lưu cấp 1 của sông Đồng Nai.



- Chế độ khai thác, sử dụng nước: Hồ chứa công trình thủy điện Đăk Rung 1 hoạt động theo chế độ điều tiết ngày đêm.

- Lưu lượng khai thác, sử dụng: Công suất lắp máy là 6,0 MW; lưu lượng phát điện lớn nhất qua nhà máy là  $14,9 \text{ m}^3/\text{s}$ .

- Phương thức khai thác, sử dụng: bằng các hạng mục công trình với các thông số như trong hồ sơ thiết kế đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt nộp kèm theo Báo cáo hiện trạng khai thác, sử dụng nước.

- Thời hạn giấy phép là mười (10) năm.

- Đảm bảo duy trì lưu lượng xả thường xuyên, liên tục sau đập không nhỏ hơn  $0,75 \text{ m}^3/\text{s}$ .

## **II. Kết quả thanh tra**

### **1. Việc chấp hành các nội dung yêu cầu của giấy phép khai thác, sử dụng tài nguyên nước**

Trong quá trình hoạt động khai thác, sử dụng nước mặt để phát điện tại Nhà máy thủy điện Đăk Rung 1, Công ty TNHH Bình Minh đã chấp hành đầy đủ các nội dung Giấy phép khai thác, sử dụng tài nguyên nước đã được cấp, như:

- Quy trình vận hành hồ chứa thủy điện Đăk Rung 1 đã được Bộ Công thương phê duyệt tại Quyết định số 4017/QĐ-BCT ngày 28/7/2011; UBND tỉnh Đăk Nông phê duyệt tại Quyết định số 10/QĐ-UBND ngày 04/01/2023. Trong thời kỳ thanh tra, Công ty TNHH Bình Minh đã tuân thủ quy trình vận hành hồ chứa được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt.

- Theo báo cáo, Công ty TNHH Bình Minh đảm bảo duy trì lưu lượng xả thường xuyên, liên tục sau đập không nhỏ hơn  $0,75 \text{ m}^3/\text{s}$ . Qua kiểm tra, đối chiếu với số liệu quan trắc, giám sát lưu lượng xả thường xuyên, liên tục sau đập của Công ty TNHH Bình Minh luôn lớn hơn  $0,75 \text{ m}^3/\text{s}$ .

- Trong quá trình hoạt động, Phương án bảo vệ đập, hồ chứa thủy điện Đăk Rung 1 được Sở Công thương tỉnh Đăk Nông thẩm định tháng 10/2014; được UBND tỉnh Đăk Nông phê duyệt tại Quyết định số 444/QĐ-UBND ngày 07/4/2023 về việc phê duyệt Phương án bảo vệ đập, hồ chứa thủy điện Đăk Rung 1. Công ty TNHH Bình Minh đã tổ chức triển khai thực hiện Phương án bảo vệ đập, hồ chứa thủy điện Đăk Rung 1 được phê duyệt, đảm bảo an toàn đập, hồ chứa trong quá trình hoạt động.

- Công ty TNHH Bình Minh đã xây dựng và trình UBND xã Trường Xuân phê duyệt phương án ứng phó với tình huống khẩn cấp đập, hồ chứa thủy điện Đăk Rung 1 tại Quyết định số 135/QĐ-UBND ngày 17/5/2022, Quyết định số 57/QĐ-UBND ngày 24/4/2023 về việc phê duyệt phương án ứng phó với tình huống khẩn cấp đập, hồ chứa thủy điện Đăk Rung 1. Công ty TNHH Bình Minh đã phối hợp

với chính quyền địa phương thực hiện đầy đủ các nội dung phương án ứng phó với tình huống khẩn cấp đập, hồ chứa thủy điện Đăk Rung 1 được phê duyệt.

- Phương án cắm mốc giới xác định hành lang bảo vệ nguồn nước đối với hồ chứa công trình thủy điện Đăk Rung 1 đã được UBND tỉnh Đăk Nông phê duyệt tại Quyết định số 1560/QĐ-UBND ngày 24/9/2019 về việc phê duyệt phương án cắm mốc giới xác định hành lang bảo vệ nguồn nước đối với hồ chứa công trình thủy điện Đăk Rung 1 trên địa bàn xã Nâm N'Jang và xã Trường Xuân, huyện Đăk Song, tỉnh Đăk Nông. Công ty TNHH Bình Minh đã tổ chức thực hiện xác định hành lang, cắm mốc giới, bàn giao mốc giới và thực hiện quản lý, bảo vệ hành lang bảo vệ nguồn nước công trình thủy điện Đăk Rung 1 theo đúng quy định.

- Hoàn thành việc lắp đặt camera giám sát và các thiết bị quan trắc tự động; thực hiện quan trắc, giám sát tự động, trực tuyến và kết nối, cập nhật số liệu quan trắc tại công trình vào hệ thống đối với các thông số theo đúng quy định.

- Thực hiện Báo cáo hoạt động khai thác, sử dụng tài nguyên nước của công trình thủy điện Đăk Rung 1 định kỳ năm 2022 và năm 2023 đúng chế độ báo cáo quy định.

## **2. Việc thực hiện quan trắc, giám sát hoạt động khai thác, sử dụng tài nguyên nước**

Công ty TNHH Bình Minh đã thực hiện lắp đặt thiết bị thực hiện quan trắc, giám sát hoạt động khai thác, sử dụng tài nguyên nước tại công trình thủy điện Đăk Rung 1, gồm:

- Quan trắc, giám sát lưu lượng dòng chảy tối thiểu (Cảm biến đo góc mở cửa van cung - Hãng ASM, Model PTAM27-1-90-11-CCW-T.10-KAB2M, xuất xứ: Đức; Datalogger 3G truyền số liệu; 02 camera giám sát)

- Quan trắc, giám sát mực nước hồ chứa (Cảm biến đo mực nước thượng lưu

- Tên thiết bị Vegapuls C11, xuất xứ: Đức; Datalogger 3G truyền số liệu; camera giám sát).

- Quan trắc, giám sát lưu lượng xả qua nhà máy thông qua công suất phát (Đồng hồ đo công suất; Datalogger 3G truyền số liệu).

- Giám sát mực nước hạ lưu (Cảm biến đo mực nước thượng lưu - Tên thiết bị Vegapuls C11, xuất xứ: Đức; Datalogger 3G truyền số liệu; camera giám sát)

Tại thời điểm thanh tra, hệ thống quan trắc, giám sát hoạt động khai thác, sử dụng tài nguyên nước của Công ty TNHH Bình Minh tại công trình thủy điện Đăk Rung 1 đang hoạt động bình thường và kết nối, truyền dữ liệu quan trắc về Cục Quản lý Tài nguyên nước theo đúng quy định; số liệu quan trắc, giám sát khai thác, sử dụng tài nguyên nước tại công trình thủy điện Đăk Rung 1 của Công ty TNHH Bình Minh được lưu trữ đầy đủ qua website seho.vn do Công ty Cổ phần giải pháp Thời tiết WeatherPlus cung cấp.

Qua kiểm tra số liệu quan trắc, giám sát lưu lượng xả qua nhà máy thông qua công suất phát điện cho thấy trong thời kỳ thanh tra (02 năm 2022 - 2023), có 793 lần quan trắc lưu lượng xả qua nhà máy vượt quá lưu lượng được cấp phép với lưu lượng vượt trung bình là  $0,613\text{m}^3/\text{s}$ . Đồng thời, qua kiểm tra số liệu công suất phát điện do thiết bị quan trắc thực hiện luôn lớn hơn công suất phát điện do hệ thống đo đếm ranh giới nhà máy thủy điện Đăk Rung 1 và Tổng công ty Điện lực miền trung thực hiện.

Sau khi Đoàn thanh tra phát hiện và chỉ ra sai sót nêu trên, Công ty TNHH Bình Minh đã phối hợp với Công ty TNHH Công nghệ năng lượng Nam Việt tiến hành thí nghiệm thiết bị đo công suất tổ máy H2 (*bìa bản về việc kiểm tra thiết bị đồng hồ đo công suất tổ máy H2 và bìa bản thí nghiệm thiết bị đo công suất tổ máy H2 ngày 14/5/2024*) và đưa ra kết luận là chức năng đo lường dòng điện không đạt yêu cầu kỹ thuật dẫn đến thông số hiển thị của đồng hồ MFM383A/EM368-C-CE của tổ máy H2 bị sai lệch so với thông số vận hành thực tế (*đồng hồ hoạt động sai*).

### **3. Việc thực hiện nghĩa vụ tài chính**

#### **3.1. Tiền cấp quyền khai thác tài nguyên nước**

Công ty TNHH Bình Minh được Bộ Tài nguyên và Môi trường phê duyệt tiền cấp quyền khai thác tài nguyên nước cho công trình thủy điện Đăk Rung 1 tại Quyết định số 1502/QĐ-BTNMT ngày 14/5/2018 về việc phê duyệt tiền cấp quyền khai thác tài nguyên nước của Công ty TNHH Bình Minh khai thác nguồn nước mặt cho công trình thủy điện Đăk Rung 1, với tổng số tiền phải nộp từ năm 2017 đến năm 2025 là 2.235.978.000 đồng, trong đó số tiền phải nộp năm 2017 là 99.886.000 đồng, số tiền phải nộp hàng năm của các năm tiếp theo là 298.840.000 đồng, số tiền phải nộp năm 2025 cùng là 44.212.000 đồng

Tại thời điểm thanh tra, Công ty TNHH Bình Minh đã nộp đầy đủ tiền cấp quyền khai thác tài nguyên nước theo thông báo của Cục Thuế tỉnh Đăk Nông:

- Năm 2022: Thông báo số 289/TB-CTDNO, ngày 21/01/2022 của Cục thuế tỉnh Đăk Nông; số tiền phải nộp là 298.840.000 đồng.
- Năm 2023: Thông báo số 227/TB-CTDNO, ngày 15/3/2023 của Cục thuế tỉnh Đăk Nông; số tiền phải nộp là 298.840.000 đồng.

#### **3.2. Tiền thuế tài nguyên**

Trong thời kỳ thanh tra, Công ty TNHH Bình Minh đã thực hiện kê khai và nộp đầy đủ thuế tài nguyên nước trong quá trình khai thác sử dụng tài nguyên nước tại nhà máy Thủy điện Đăk Rung 1, số liệu nộp thuế cụ thể:

#### **Năm 2022**

STT	Diễn giải	Số tiền thuế phải nộp	Số tiền thuế đã nộp	Ghi chú

STT	Diễn giải	Số tiền thuế phải nộp	Số tiền thuế đã nộp	Ghi chú
1	Tháng 1	45.003.759	45.003.759	
2	Tháng 2	30.158.529	30.158.529	
3	Tháng 3	33.522.818	33.522.818	
4	Tháng 4	50.829.109	50.829.109	
5	Tháng 5	207.361.339	207.361.339	
6	Tháng 6	296.032.241	296.032.241	
7	Tháng 7	388.259.562	388.259.562	
8	Tháng 8	389.847.039	389.847.039	
9	Tháng 9	378.340.462	378.340.462	
10	Tháng 10	348.148.839	348.148.839	
11	Tháng 11	194.345.124	194.345.124	
12	Tháng 12	90.978.333	90.978.333	
<b>Tổng</b>		<b>2.452.827.153</b>	<b>2.452.827.153</b>	

### Năm 2023

STT	Diễn giải	Số tiền thuế phải nộp	Số tiền thuế đã nộp	Ghi chú
1	Tháng 1	45.813.206	45.813.206	
2	Tháng 2	36.804.978	36.804.978	
3	Tháng 3	9.341.777	9.341.777	
4	Tháng 4	12.062.461	12.062.461	
5	Tháng 5	37.371.894	37.371.894	
6	Tháng 6	249.494.502	249.494.502	
7	Tháng 7	393.345.530	393.345.530	
8	Tháng 8	398.949.275	398.949.275	
9	Tháng 9	388.343.534	388.343.534	
10	Tháng 10	391.701.882	391.701.882	
11	Tháng 11	293.637.913	293.637.913	
12	Tháng 12	110.692.530	110.692.530	
<b>Tổng</b>		<b>53.238.232</b>	<b>53.238.232</b>	

### B. KẾT LUẬN

Trong thời kỳ thanh tra, Công ty TNHH Bình Minh đã chấp hành tốt các quy định của pháp luật về hoạt động khai thác, sử dụng tài nguyên nước mặt để thực hiện dự án thủy điện; Công ty TNHH Bình Minh chấp hành nghiêm chỉnh Giấy phép khai thác, sử dụng tài nguyên nước mặt số 413/GP-BTNMT ngày 24/02/2015 do Bộ Tài nguyên và Môi trường cấp; Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp công ty TNHH hai thành viên trở lên, mã số doanh nghiệp 6000235387 do Sở Kế

hoạch và Đầu tư tỉnh Đăk Lăk cấp, đăng ký lần đầu ngày 29/10/1996, đăng ký thay đổi lần thứ 13 ngày 15/3/2024.

Bên cạnh những mặt tích cực, hiệu quả đã đạt được, trong quá trình hoạt động khai thác, sử dụng tài nguyên nước, Công ty TNHH Bình Minh còn tồn tại, hạn chế cụ thể:

Chưa thường xuyên kiểm tra số liệu quan trắc, giám sát lưu lượng xả qua nhà máy thông qua công suất phát điện dẫn đến không phát hiện có 793 lần quan trắc lưu lượng xả qua nhà máy vượt quá lưu lượng được cấp phép với lưu lượng vượt trung bình là  $0,613\text{m}^3/\text{s}$ . Đồng thời, chưa kịp thời kiểm tra số liệu công suất phát điện do thiết bị quan trắc thực hiện luôn lớn hơn công suất phát điện do hệ thống đo đếm ranh giới nhà máy thủy điện Đăk Rung 1 và Tổng công ty Điện lực miền trung thực hiện.

### **C. KIẾN NGHỊ, XỬ LÝ**

Căn cứ kết quả thanh tra, Chánh thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường kiến nghị xử lý các nội dung sau:

#### **1. Đối với Công ty TNHH Bình Minh**

- Tiếp tục thực hiện đúng phương án bảo vệ đập, hồ chứa thủy điện Đăk Rung 1 được Sở Công thương tỉnh Đăk Nông thẩm định tháng 10/2014; được UBND tỉnh Đăk Nông phê duyệt tại Quyết định số 444/QĐ-UBND ngày 07/4/2023 về việc phê duyệt Phương án bảo vệ đập, hồ chứa thủy điện Đăk Rung 1. Công ty TNHH Bình Minh tiếp tục tổ chức triển khai thực hiện Phương án bảo vệ đập, hồ chứa thủy điện Đăk Rung 1 được phê duyệt, đảm bảo an toàn đập, hồ chứa trong quá trình hoạt động.

- Đảm bảo duy trì lưu lượng xả thường xuyên, liên tục sau đập không nhỏ hơn  $0,75\text{ m}^3/\text{s}$ , lưu trữ số liệu quan trắc tự động chứng minh.

- Thực hiện quan trắc, giám sát tự động, trực tuyến và kết nối, cập nhật số liệu quan trắc tại công trình vào hệ thống đối với các thông số theo đúng quy định.

- Lập số theo dõi lượng nước khai thác, sử dụng và việc xả dòng chảy tối thiểu hàng ngày, tháng, năm.

- Thực hiện Báo cáo hoạt động khai thác, sử dụng tài nguyên nước của công trình thủy điện Đăk Rung 1 định kỳ theo đúng với quy định, thời hạn phải báo cáo đến các cơ quan trước ngày 30/01 của năm tiếp theo.

- Thực hiện lưu trữ thông tin, số liệu quan trắc khai thác, sử dụng tài nguyên nước theo quy định.

- Thường xuyên kiểm tra số liệu quan trắc, giám sát lưu lượng xả qua nhà máy.

- Khắc phục các thiếu sót mà Đoàn thanh tra đã nêu tại Kết luận này.

#### **2. Thanh tra Sở**

- Thanh tra Sở phối hợp với phòng Khoáng sản - Tài nguyên nước theo dõi, giám sát kết quả thực hiện các nội dung sau kết luận thanh tra của Công ty TNHH Bình Minh.

- Tăng cường tổ chức, triển khai kiểm tra hoạt động của doanh nghiệp, đơn vị hoạt động khai thác tài nguyên nước mặt để thực hiện dự án thủy điện trên địa bàn để kịp thời phát hiện sai phạm; đồng thời có biện pháp yêu cầu các doanh nghiệp, đơn vị khắc phục và xử lý các sai phạm (nếu có) theo quy định./NPV



**Nguyễn Phước Vĩnh**

**Nơi nhận:**

- UBND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- UBND huyện Đăk Song;
- Công ty TNHH Bình Minh;
- Lãnh đạo Sở;
- Phòng Khoáng sản - Tài nguyên nước;
- Cảng TTĐT Sở;
- Lưu: VT, TTr, ĐTTr.