

Đăk Nông, ngày 02 tháng 10 năm 2024

KẾT LUẬN

Thanh tra việc chấp hành pháp luật tài nguyên nước trong quá trình khai thác, sử dụng tài nguyên nước mặt để phát điện tại dự án Nhà máy thủy điện Đa Klong của Công ty TNHH xây dựng Thăng Long.

Thực hiện Quyết định số 12/QĐ-TTr, ngày 22/4/2024 của Chánh thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Đăk Nông về việc thanh tra việc chấp hành pháp luật tài nguyên nước đối với 03 doanh nghiệp trong quá trình khai thác, sử dụng tài nguyên nước mặt để phát điện (dự án nhà máy thủy điện).

Xét Báo cáo thanh tra của Trưởng đoàn thanh tra, ý kiến giải trình của Công ty TNHH xây dựng Thăng Long, Chánh thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường kết luận thanh tra việc chấp hành pháp luật tài nguyên nước trong quá trình khai thác, sử dụng tài nguyên nước mặt để phát điện tại Nhà máy thủy điện Đa Klong của Công ty TNHH Xây dựng Thăng Long, như sau:

A. KẾT QUẢ THANH TRA

I. Khái quát chung

1. Công ty TNHH Xây dựng Thăng Long

Công ty TNHH Xây dựng Thăng Long hoạt động theo Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp công ty TNHH hai thành viên trở lên, mã số doanh nghiệp 6000351337 do Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Đăk Nông cấp, đăng ký lần đầu ngày 20/3/2000, đăng ký thay đổi lần thứ 10 ngày 17/04/2015, với thông tin:

- Người đại diện theo pháp luật: Trần Văn Hải Giới tính: Nam.
- Chức danh: Giám đốc.
- Địa chỉ trụ sở: Thôn 8, xã Quảng Khê, huyện Đăk Glong, tỉnh Đăk Nông.

2. Dự án Nhà máy thủy điện Đa Klong

Dự án Nhà máy thủy điện Đa Klong của Công ty TNHH Xây dựng Thăng Long được Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Đăk Nông cấp Giấy chứng nhận đầu tư, mã số dự án 8734755356 chứng nhận lần đầu ngày 08/7/2016, với các thông tin chính:

- Tên dự án: Dự án thủy điện Đa Klong.
- Mục tiêu dự án: Sản xuất điện năng.
- Quy mô dự án: Công suất 9 MW.
- Địa điểm thực hiện dự án: xã Quảng Khê, huyện Đăk Glong, tỉnh Đăk Nông.
- Diện tích sử dụng đất: 224.000 m².

- Nhà máy thủy điện Đa Klong của Công ty TNHH Xây dựng Thăng Long được đưa vào vận hành, sử dụng từ tháng 11/2017.

3. Thông tin Giấy phép khai thác, sử dụng tài nguyên nước

Công ty TNHH Xây dựng Thăng Long được Bộ Tài nguyên và Môi trường cấp Giấy phép khai thác, sử dụng tài nguyên nước mặt số 156/GP-BTNMT ngày 14/9/2021, với các thông tin chính:

- Tên Công trình: Thủy điện Đa Klong.
- Mục đích khai thác, sử dụng nước: Phát điện.
- Nguồn nước khai thác, sử dụng: Sông Đăk Klong là phụ lưu cấp 1 của sông Đồng Nai.
- Chế độ khai thác, sử dụng nước: Hồ chứa công trình thủy điện Đa Klong hoạt động theo chế độ điều tiết ngày đêm.
- Lưu lượng khai thác, sử dụng: Công suất lắp máy là 9,0 MW; lưu lượng phát điện lớn nhất qua nhà máy là $8,42 \text{ m}^3/\text{s}$.
- Phương thức khai thác, sử dụng: Công trình thủy điện Đa Klong là công trình thủy điện kiểu đập dồn. Tuyến đập được xây dựng trên sông Đăk Klong, nước từ hồ chứa qua cửa lấy nước, tuyến năng lượng về nhà máy. Nước sau phát điện xả trả lại sông Đăk Klong tại vị trí các tuyến đập khoảng 2 km về phía hạ lưu.
- Thời hạn giấy phép là mười (10) năm.
- Đảm bảo duy trì lưu lượng xả thường xuyên, liên tục sau đập không nhỏ hơn $0,25 \text{ m}^3/\text{s}$.

II. Kết quả thanh tra

1. Việc chấp hành các nội dung yêu cầu của giấy phép khai thác, sử dụng tài nguyên nước

Trong quá trình hoạt động khai thác, sử dụng nước mặt để phát điện tại Nhà máy thủy điện Đa Klong, Công ty TNHH Xây dựng Thăng Long đã chấp hành tương đối đầy đủ các nội dung Giấy phép khai thác, sử dụng tài nguyên nước đã được cấp, gồm:

- Quy trình vận hành hồ chứa thủy điện Đa Klong đã được UBND tỉnh Đăk Nông phê duyệt tại Quyết định số 1446/QĐ-UBND ngày 05/9/2017. Trong thời kỳ thanh tra, Công ty TNHH Xây dựng Thăng Long đã tuân thủ, thực hiện đầy đủ các nội dung của quy trình vận hành hồ chứa được UBND tỉnh Đăk Nông phê duyệt.
- Công ty TNHH Xây dựng Thăng Long đảm bảo duy trì lưu lượng xả thường xuyên, liên tục sau đập không nhỏ hơn $0,25 \text{ m}^3/\text{s}$. Tuy nhiên, Công ty TNHH Xây dựng Thăng Long không lưu trữ số liệu quan trắc tự động chứng minh.
- Xây dựng, phê duyệt và thực hiện Phương án ứng phó tình huống khẩn cấp hồ chứa thủy điện Đa Klong, Phương án bảo vệ đập, hồ chứa thủy điện Đa Klong;

phối hợp chính quyền địa phương, các cơ quan có liên quan trong việc quản lý hành lang bảo vệ nguồn nước và bảo vệ hồ chứa theo quy định.

- Hoàn thành việc lắp đặt camera giám sát và các thiết bị quan trắc tự động; thực hiện quan trắc, giám sát tự động, trực tuyến và kết nối, cập nhật số liệu quan trắc tại công trình vào hệ thống đối với các thông số theo đúng quy định.

Trong quá trình hoạt động khai thác, sử dụng tài nguyên nước, Công ty TNHH Xây dựng Thăng Long chưa thực hiện đúng một số nội dung tại giấy phép khai thác, sử dụng tài nguyên nước, cụ thể:

- Không lập sổ theo dõi lượng nước khai thác, sử dụng và việc xả dòng chảy tối thiểu hàng ngày, tháng, năm.

- Thực hiện Báo cáo hoạt động khai thác, sử dụng tài nguyên nước của công trình thủy điện Đa Klong định kỳ năm 2022 và năm 2023 không đúng chế độ báo cáo quy định: Báo cáo định kỳ năm 2022 lập ngày 30/01/2023, Báo cáo định kỳ năm 2023 lập ngày 18/3/2024; báo cáo lập sau thời hạn phải báo cáo đến các cơ quan (trước ngày 30/01 của năm tiếp theo).

2. Việc thực hiện quan trắc, giám sát hoạt động khai thác, sử dụng tài nguyên nước

Công ty TNHH Xây dựng Thăng Long đã thực hiện lắp đặt thiết bị thực hiện quan trắc, giám sát hoạt động khai thác, sử dụng tài nguyên nước tại công trình thủy điện Đa Klong, gồm:

- Quan trắc, giám sát lưu lượng dòng chảy tối thiểu (thiết bị đo độ mở cửa van phẳng sinh thái kênh dẫn nước, có kiểm định - Cảm biến đo laser PDA-CC50, hãng LanBao, Trung Quốc)

- Quan trắc, giám sát mực nước hồ chứa (Thiết bị đo mực nước dạng áp lực (*thượng lưu hồ*), có kiểm định - Cảm biến đo nước áp lực tầm đo 0-10m, hãng Huawei Huadian Automation, Trung Quốc).

- Quan trắc, giám sát lưu lượng xả qua nhà máy (Đo đồng hồ Select đồng hồ công suất, mã MFM384-C (hỗ trợ truyền thông Modbus) kết nối với HMI đo nước).

- Bộ truyền tin, số liệu về Cục Quản lý Tài nguyên nước.

(*Thông tin thiết bị hệ thống giám sát, quan trắc tự động hoạt động khai thác, sử dụng tài nguyên nước tại công trình thủy điện Đa Klong lấy theo hợp đồng lắp đặt thiết bị; biên bản nghiệm thu, đưa hệ thống vào hoạt động của Công ty TNHH Xây dựng Thăng Long với đơn vị tư vấn; có kiểm tra, đối chiếu thực tế đối với các thiết bị có thể thực hiện kiểm tra thực tế tại thời điểm thanh tra*).

Tại thời điểm thanh tra, hệ thống quan trắc, giám sát hoạt động khai thác, sử dụng tài nguyên nước của Công ty TNHH Xây dựng Thăng Long tại công trình

thủy điện Đa Klong đang hoạt động bình thường và kết nối, truyền dữ liệu quan trắc về Cục Quản lý Tài nguyên nước theo đúng quy định.

Trong thời kỳ thanh tra, Công ty TNHH Xây dựng Thăng Long không lưu trữ thông tin, số liệu quan trắc khai thác, sử dụng tài nguyên nước theo quy định.

3. Việc thực hiện nghĩa vụ tài chính

3.1. Tiền cấp quyền khai thác tài nguyên nước

Công ty TNHH Xây dựng Thăng Long được Bộ Tài nguyên và Môi trường phê duyệt tiền cấp quyền khai thác tài nguyên nước cho công trình thủy điện Đa Klong tại Quyết định số 1763/QĐ-BTNMT ngày 14/9/2021 về việc phê duyệt tiền cấp quyền khai thác tài nguyên nước của Công ty TNHH Xây dựng Thăng Long khai thác nguồn nước mặt cho công trình thủy điện Đa Klong, với tổng số tiền phải nộp là 6.033.844.000 đồng, trong đó số tiền phải nộp từ năm 2017 đến hết năm 2021 là 1.809.200.000 đồng, số tiền phải nộp hàng năm của các năm tiếp theo là 434.732.000 đồng, số tiền phải nộp năm cuối cùng là 312.056.000 đồng

Tại thời điểm thanh tra, Công ty TNHH Xây dựng Thăng Long đã nộp đầy đủ tiền cấp quyền khai thác tài nguyên nước theo thông báo của Cục Thuế tỉnh Đăk Nông:

- Năm 2022: Thông báo số 269/TB-CTDNO, ngày 24/01/2022 của Cục thuế tỉnh Đăk Nông; số tiền phải nộp là 434.732.000 đồng.
- Năm 2023: Thông báo số 258/TB-CTDNO, ngày 27/3/2023 của Cục thuế tỉnh Đăk Nông; số tiền phải nộp là 434.732.000 đồng.

3.2. Tiền thuế tài nguyên

Trong thời kỳ thanh tra, Công ty TNHH xây dựng Thăng Long đã thực hiện kê khai và nộp đầy đủ thuế tài nguyên nước trong quá trình khai thác sử dụng tài nguyên nước tại nhà máy Thủy điện Đăk Klong, số liệu nộp thuế cụ thể:

Năm 2022

STT	Thời gian	Số tiền thuế phải nộp	Số tiền thuế đã nộp	Ghi chú
1	Tháng 1	71.322.381	71.322.381	
2	Tháng 2	58.288.174	58.288.174	
3	Tháng 3	46.271.765	46.271.765	
4	Tháng 4	49.684.156	49.684.156	
5	Tháng 5	109.241.362	109.241.362	
6	Tháng 6	135.260.461	135.260.461	
7	Tháng 7	349.594.899	349.594.899	
8	Tháng 8	427.460.811	427.460.811	
9	Tháng 9	318.992.633	318.992.633	
10	Tháng 10	342.601.664	342.601.664	
11	Tháng 11	159.072.343	159.072.343	

STT	Thời gian	Số tiền thuế phải nộp	Số tiền thuế đã nộp	Ghi chú
12	Tháng 12	86.581,983	86.581,983	
	Tổng	2.154.372.632	2.154.372.632	

Năm 2023

STT	Thời gian	Số tiền thuế phải nộp	Số tiền thuế đã nộp	Ghi chú
1	Tháng 1	52.667.354	52.667.354	
2	Tháng 2	24.744.75	24.744.75	
3	Tháng 3	11.024.154	11.024.154	
4	Tháng 4	23.050.538	23.050.538	
5	Tháng 5	37.404.050	37.404.050	
6	Tháng 6	96.495.297	96.495.297	
7	Tháng 7	217.416.492	217.416.492	
8	Tháng 8	450.406.347	450.406.347	
9	Tháng 9	514.068.927	514.068.927	
10	Tháng 10	565.326.568	565.326.568	
11	Tháng 11	278.351.336	278.351.336	
12	Tháng 12	100.562.655	100.562.655	
	Tổng	2.371.518.193	2.371.518.193	

B. KẾT LUẬN**1. Ưu điểm, hạn chế**

Trong thời kỳ thanh tra, Công ty TNHH Xây dựng Thăng Long cơ bản đã chấp hành tốt các quy định của pháp luật về tài nguyên nước trong hoạt động khai thác, sử dụng tài nguyên nước mặt để phát điện; Công ty TNHH Xây dựng Thăng Long cũng đã cơ bản chấp hành nghiêm chỉnh nội dung Giấy phép khai thác, sử dụng tài nguyên nước mặt số 156/GP-BTNMT ngày 14/9/2021 do Bộ Tài nguyên và Môi trường cấp.

Trong quá trình hoạt động khai thác, sử dụng tài nguyên nước mặt để phát điện, Công ty TNHH Xây dựng Thăng Long còn các tồn tại, hạn chế cụ thể:

- Không lập sổ theo dõi lượng nước khai thác, sử dụng và việc xả dòng chảy tối thiểu hàng ngày, tháng, năm theo yêu cầu tại Giấy phép khai thác, sử dụng tài nguyên nước mặt số 156/GP-BTNMT ngày 14/9/2021 của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

- Thực hiện Báo cáo hoạt động khai thác, sử dụng tài nguyên nước của công trình thủy điện Đa Klong định kỳ không đúng chế độ quy định tại điểm c khoản 2 Điều 3 Thông tư số 31/2018/TT-BTNMT ngày 26/12/2018 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định nội dung, biểu mẫu báo cáo tài nguyên nước.

- Không thực hiện lưu trữ thông tin, số liệu quan trắc khai thác, sử dụng tài nguyên nước theo quy định tại khoản 3 Điều 16 Thông tư số 17/2021/TT-BTNMT ngày 14/10/2021 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về giám sát khai thác, sử dụng tài nguyên nước.

2. Các biện pháp xử lý đã áp dụng

Trong quá trình thanh tra, Đoàn thanh tra số 12 đã phát hiện và lập biên bản vi phạm hành chính đối với Công ty TNHH xây dựng Thăng Long vì các hành vi vi phạm hành chính, cụ thể:

- Báo cáo không đúng chế độ báo cáo định kỳ hoạt động khai thác, sử dụng tài nguyên nước cho cơ quan có thẩm quyền theo quy định, cụ thể: Công ty TNHH Xây dựng Thăng Long thực hiện không đúng chế độ báo cáo định kỳ hoạt động khai thác, sử dụng tài nguyên nước năm 2023 trong hoạt động khai thác, sử dụng nước mặt để phát điện tại công trình thủy điện Đa Klong, xã Quảng Khê, huyện Đăk Glong, tỉnh Đăk Nông cho cơ quan có thẩm quyền theo quy định (báo cáo định kỳ năm 2023 cho cơ quan có thẩm quyền sau ngày 30/01/2024). Quy định tại điểm b khoản 2 Điều 10 Nghị định số 36/2020/NĐ-CP ngày 24/3/2020 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản.

- Không lưu trữ thông tin, số liệu quan trắc, giám sát tài nguyên nước trong quá trình hoạt động khai thác, sử dụng tài nguyên nước theo quy định, cụ thể: Công ty TNHH Xây dựng Thăng Long không lưu trữ thông tin, số liệu quan trắc, giám sát tài nguyên nước trong quá trình hoạt động khai thác, sử dụng nước mặt để phát điện tại công trình thủy điện Đa Klong, xã Quảng Khê, huyện Đăk Glong, tỉnh Đăk Nông; quy định tại điểm a khoản 2 Điều 8 Nghị định số 36/2020/NĐ-CP ngày 24/3/2020 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản.

Căn cứ thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính quy định tại khoản 2 Điều 63 Nghị định số 36/2020/NĐ-CP ngày 24/3/2020 của Chính phủ Quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản, Trưởng Đoàn thanh tra số 12 đã ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 22/QĐ-XPVPHC ngày 20/5/2024, xử phạt vi phạm hành chính đối với Công ty TNHH Xây dựng Thăng Long vì các hành vi vi phạm hành chính nêu trên, với tổng số tiền xử phạt là 50.000.000 đồng.

C. KIẾN NGHỊ, XỬ LÝ

Căn cứ kết quả thanh tra, Chánh thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường yêu cầu, kiến nghị xử lý các nội dung sau:

1. Đối với Công ty TNHH xây dựng Thăng Long

- Chấp hành nghiêm túc, đầy đủ các quy định của pháp luật về tài nguyên nước và các nội dung của Giấy phép khai thác, sử dụng tài nguyên nước mặt số 156/GP-BTNMT ngày 14/9/2021 của Bộ Tài nguyên và Môi trường trong quá trình hoạt động khai thác, sử dụng tài nguyên nước mặt để phát điện tại công trình thủy điện Đa Klong.

- Đảm bảo duy trì lưu lượng xả thường xuyên, liên tục sau đập không nhỏ hơn 0,25 m³/s.

- Thực hiện giám sát, quan trắc tự động, trực tuyến và kết nối, cập nhật số liệu quan trắc tại công trình thủy điện Đa Klong vào hệ thống đối với các thông số theo đúng quy định.

- Thực hiện lưu trữ thông tin, số liệu quan trắc khai thác, sử dụng tài nguyên nước theo quy định.

- Thực hiện Báo cáo định kỳ hoạt động khai thác, sử dụng tài nguyên nước của công trình thủy điện Đa Klong theo đúng với quy định tại Thông tư số 31/2018/TT-BTNMT ngày 26/12/2018 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định nội dung, biểu mẫu báo cáo tài nguyên nước.

- Chấp hành nghiêm Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 22/QĐ-XPVPHC ngày 20/5/2024 của Trưởng đoàn thanh tra được thành lập theo Quyết định số 12/QĐ-TTr ngày 22/4/2024 của Chánh thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường.

- Khắc phục toàn bộ các sai phạm và thực hiện đầy đủ các nội dung yêu cầu, kiến nghị nêu tại kết luận thanh tra này.

2. Thanh tra Sở

- Thanh tra Sở phối hợp với phòng Khoáng sản - Tài nguyên nước theo dõi, giám sát kết quả thực hiện các nội dung yêu cầu, kiến nghị nêu tại kết luận thanh tra của Công ty Cổ phần TNHH Xây dựng Thăng Long.

- Tăng cường tổ chức, triển khai kiểm tra hoạt động của doanh nghiệp, đơn vị hoạt động khai thác tài nguyên nước mặt để thực hiện dự án thủy điện trên địa bàn để kịp thời phát hiện sai phạm; đồng thời có biện pháp yêu cầu các doanh nghiệp, đơn vị khắc phục và xử lý các sai phạm (nếu có) theo quy định./. *2024*

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- UBND huyện Đăk G'long;
- Cty TNHH xây dựng Thăng Long;
- Lãnh đạo Sở;
- Thanh tra Sở;
- Phòng Khoáng sản - Tài nguyên nước;
- Cổng TTĐT Sở;
- Lưu: VT, TTr, ĐTTr.



Nguyễn Phước Vĩnh