|  |  |
| --- | --- |
| **UBND TỈNH ĐẮK NÔNG****SỞ NỘI VỤ** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập – Tự do – Hạnh phúc** |
| Số: /BC-SNV | *Đắk Nông, ngày tháng năm 2021* |

**BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA NGHỊ QUYẾT
Quy định nội dung, mức chi tổ chức tuyển dụng**

**công chức, viên chức; thi, xét nâng ngạch công chức,**

**thăng hạng viên chức trên địa bàn tỉnh Đắk Nông**

**I. Xác định vấn đề bất cập tổng quan**

**1. Bối cảnh xây dựng chính sách**

- Đắk Nông là tỉnh mới thành lập đầu năm 2004 được chia tách từ tỉnh Đắk Lắk cũ, nằm ở cửa ngõ phía Nam của Tây Nguyên, có 141 km đường biên giới tiếp giáp với tỉnh Mondulkiri, có 02 cửa khẩu là Bu Prăng và Đắk Peur nối thông với nước bạn Campuchia, hiện nay có 08 đơn vị hành chính cấp huyện, thành phố; 71 đơn vị hành chính cấp xã; 713 thôn, buôn, bon, bản, tổ dân phố; là tỉnh còn non trẻ, thiếu cán bộ, công chức, viên chức công tác trong bộ máy hành chính Nhà nước.

- Thực hiện chủ trương, đường lối của Đảng; chính sách, pháp luật của Nhà nước, trong những năm qua, các cấp uỷ Đảng, chính quyền trong tỉnh luôn quan tâm xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức của tỉnh Đắk Nông chất lượng, đáp ứng nhu cầu nhiệm vụ chuyên môn. Trong quá trình thực hiện nhiệm vụ, yêu cầu của địa phương, các cơ quan, đơn vị được giao thẩm quyền tổ chức các kỳ tuyển dụng công chức, viên chức; thi nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức đã gặp nhiều khó khăn, vướng mắt trong quá trình chi, mức chi chế độ, chính sách theo quy định của pháp luật của các kỳ thi tuyển, xét tuyển.

- Theo Thông tư số 15/2014/TT-BNV ngày 31/10/2019 của Bộ Nội vụ về hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ của Sở Nội vụ các tỉnh thành phố thuộc Trung ương; Sở Nội vụ có chức năng tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trong việc tuyển dụng công chức, viên chức; thi nâng ngạch công chức; thăng hạng chức danh nghề nghiệp đối với viên chức theo quy định của pháp luật và theo phân cấp quản lý cán bộ của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.

- Trong những năm qua, công tác tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch, thăng hạng của địa phương là một trong những hoạt động trọng tâm, thường xuyên của lĩnh vực nội vụ nhằm kịp thời bổ sung nguồn nhân lực, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức cho các cơ quan, đơn vị thuộc Tỉnh. Những năm gần đây do quy mô, tốc độ phát triển của Tỉnh tăng mạnh, bên cạnh đó Tỉnh có yêu cầu về nâng cao chất lượng nguồn nhân lực để đáp ứng nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội trong những năm tới, vì vậy công tác tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch, thăng hạng được thực hiện thường xuyên, liên tục với số lượng thí sinh tham dự lớn.

Cụ thể từ năm 2015 đến nay, Sở Nội vụ đã chủ trì, hướng dẫn tổ chức gần 36 kỳ thi tuyển (xét tuyển), cụ thể như sau:

- Tổ chức 02 kỳ thi tuyển công chức hành chính tỉnh năm 2015, 2019 với gần 936 thí sinh tham gia dự thi;

- Tổ chức tiếp nhận vào công chức không qua thi tuyển với số lượng gần 80 công chức.

- Tổ chức 02 kỳ thi nâng ngạch chuyên viên chính công chức hành chính với số lượng 329 thí sinh.

- Tổ chức 02 kỳ thi nâng ngạch chuyên viên công chức hành chính với số lượng 222 thí sinh.

- Chỉ đạo, hướng dẫn tổ chức 13 kỳ xét tuyển viên chức giáo dục và viên chức sự nghiệp khác ở cấp huyện với tổng số 2056 thí sinh tham dự; cấp tỉnh tổ chức 17 kỳ tuyển dụng viên chức với tổng số 927 thí sinh tham dự;

**2. Mục tiêu xây dựng chính sách**

- Nhằm tháo gỡ các vấn đề khó khăn, vướng mắc trong định mức chi cho công tác tuyển dụng công chức, viên chức; thi, xét nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức cho các cơ quan, đơn vị có thẩm quyền thực hiện nhiêm vụ nêu trên thực hiện theo đúng quy định Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015, Nghị định số [138/2020/NĐ-CP](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/bo-may-hanh-chinh/nghi-dinh-115-2020-nd-cp-tuyen-dung-su-dung-quan-ly-vien-chuc-453968.aspx) ngày 27/11/2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức; Nghị định số [115/2020/NĐ-CP](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/bo-may-hanh-chinh/nghi-dinh-115-2020-nd-cp-tuyen-dung-su-dung-quan-ly-vien-chuc-453968.aspx) ngày 25/9/2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức; Thông tư số 06/2020/TT-BNV ngày 02/12/2020 của Bộ Nội vụ ban hành Quy chế tổ chức thi tuyển, xét tuyển công chức, viên chức, thi nâng ngạch công chức, thi hoặc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức; nội quy thi tuyển, xét tuyển công chức, viên chức, thi nâng ngạch công chức, thi hoặc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức;

- Thống nhất về nội dung, định mức chi trong công tác tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức; thi, xét nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức của tỉnh Đắk Nông theo đúng quy định của pháp luật và phù hợp với yêu cầu thực tiễn tại địa phương.

- Làm cơ sở pháp lý cho các cơ quan, đơn vị được giao phân cấp (các Sở, ban, ngành, đơn vị sự nghiệp trực thuộc UBND tỉnh, các Hội đặc thù của tỉnh; UBND huyện, thành phố; Ban Tổ chức Tỉnh ủy) trong công tác tuyển dụng công chức, viên chức; thi, xét nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức; đáp ứng nhu cầu, nhiệm vụ cấp bách của địa phương về số lượng cũng như chất lượng đội ngũ công chức viên chức.

**II. Đánh giá tác động của chính sách**

**1. Xác định vấn đề bất cập**

- Trong bối cảnh Chính phủ, Bộ Tài chính không có quy định cụ thể nội dung, mức chi cho các kỳ tuyển dụng công chức, viên chức; thi, xét nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức, tại địa phương cũng chưa có chính sách quy định các cơ quan, đơn vị được giao thẩm quyền tổ chức các kỳ tuyển dụng công chức, viên chức; thi, xét nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức chưa thanh quyết toán được chế độ, chính sách cho cán bộ, công chức, viên chức, người lao động được triệu tập, trưng dụng thực hiện nhiệm vụ.

- Theo quy định của Nghị định số [138/2020/NĐ-CP](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/bo-may-hanh-chinh/nghi-dinh-115-2020-nd-cp-tuyen-dung-su-dung-quan-ly-vien-chuc-453968.aspx) ngày 27/11/2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức; Nghị định số [115/2020/NĐ-CP](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/bo-may-hanh-chinh/nghi-dinh-115-2020-nd-cp-tuyen-dung-su-dung-quan-ly-vien-chuc-453968.aspx) ngày 25/9/2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức quy định:

Người đứng đầu cơ quan có thẩm quyền tuyển dụng công chức quyết định thành lập Hội đồng tuyển dụng để tổ chức việc tuyển dụng, Hội đồng tuyển dụng có 05 hoặc 07 thành viên và thành lập các bộ phận giúp việc: Ban kiểm tra Phiếu đăng ký dự tuyển, Ban đề thi, Ban coi thi, Ban phách, Ban chấm thi, Ban chấm phúc khảo (nếu có), Ban kiểm tra sát hạch khi tổ chức thực hiện phỏng vấn tại vòng 2

Đối với đơn vị sự nghiệp công lập bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư và đơn vị sự nghiệp công lập bảo đảm chi thường xuyên thì người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện việc tuyển dụng viên chức, đối với đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm một phần chi thường xuyên và đơn vị sự nghiệp công lập do Nhà nước bảo đảm chi thường xuyên thì cơ quan có thẩm quyền quản lý đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện việc tuyển dụng viên chức hoặc phân cấp cho người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện, Hội đồng tuyển dụng có 05 hoặc 07 thành viên và thành lập các bộ phận giúp việc: Ban kiểm tra Phiếu đăng ký dự tuyển, Ban đề thi, Ban coi thi, Ban phách, Ban chấm thi, Ban chấm phúc khảo (nếu có); Ban kiểm tra sát hạch khi tổ chức thực hiện phỏng vấn hoặc thực hành tại vòng 2

Đối với Thi tuyển công chức, viên chức được thực hiện theo 2 vòng thi như sau:

1. Vòng 1: Thi kiểm tra kiến thức, năng lực chung

a) Hình thức thi: Thi trắc nghiệm trên máy vi tính.

Trường hợp cơ quan có thẩm quyền tuyển dụng công chức chưa có điều kiện tổ chức thi trên máy vi tính thì thi trắc nghiệm trên giấy.

Trường hợp tổ chức thi trên máy vi tính thì nội dung thi trắc nghiệm không có phần thi tin học.

b) Nội dung thi gồm 3 phần, thời gian thi như sau:

Phần I: Kiến thức chung, 60 câu hỏi hiểu biết chung về hệ thống chính trị, tổ chức bộ máy của Đảng, Nhà nước, các tổ chức chính trị - xã hội; quản lý hành chính nhà nước; công chức, công vụ và các kiến thức khác để đánh giá năng lực. Thời gian thi 60 phút;

Phần II: Ngoại ngữ, 30 câu hỏi theo yêu cầu của vị trí việc làm về một trong năm thứ tiếng Anh, Nga, Pháp, Đức, Trung Quốc hoặc ngoại ngữ khác do người đứng đầu cơ quan có thẩm quyền tuyển dụng công chức quyết định. Thời gian thi 30 phút;

Phần III: Tin học, 30 câu hỏi theo yêu cầu của vị trí việc làm. Thời gian thi 30 phút.

Kết quả thi vòng 1 được xác định theo số câu trả lời đúng cho từng phần thi quy định tại điểm b khoản này, nếu trả lời đúng từ 50% số câu hỏi trở lên cho từng phần thi thì người dự tuyển được thi tiếp vòng 2.

2. Vòng 2: Thi môn nghiệp vụ chuyên ngành

a) Hình thức thi: Căn cứ vào tính chất, đặc điểm và yêu cầu của vị trí việc làm cần tuyển, người đứng đầu cơ quan có thẩm quyền tuyển dụng công chức quyết định một trong ba hình thức thi: Phỏng vấn; viết; kết hợp phỏng vấn và viết.

b) Nội dung thi: Kiểm tra kiến thức về chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật về ngành, lĩnh vực tuyển dụng; kỹ năng thực thi công vụ của người dự tuyển theo yêu cầu của vị trí việc làm cần tuyển.

Nội dung thi môn nghiệp vụ chuyên ngành phải căn cứ vào chức trách, tiêu chuẩn nghiệp vụ chuyên môn của ngạch công chức và phải phù hợp với yêu cầu của vị trí việc làm cần tuyển. Trong cùng một kỳ thi tuyển, nếu có các vị trí việc làm yêu cầu chuyên môn, nghiệp vụ khác nhau thì cơ quan có thẩm quyền tuyển dụng công chức phải tổ chức xây dựng các đề thi môn nghiệp vụ chuyên ngành khác nhau tương ứng với yêu cầu của vị trí việc làm cần tuyển.

c) Thời gian thi: Thi phỏng vấn 30 phút (trước khi thi phỏng vấn, thí sinh dự thi có không quá 15 phút chuẩn bị); thi viết 180 phút (không kể thời gian chép đề). Trường hợp lựa chọn hình thức thi kết hợp phỏng vấn và viết thì thời gian thi phỏng vấn và thời gian thi viết được thực hiện theo quy định tại điểm này.

d) Thang điểm (thi phỏng vấn, thi viết): 100 điểm. Trường hợp lựa chọn hình thức thi kết hợp phỏng vấn và viết thì tỷ lệ điểm phỏng vấn và viết do Chủ tịch Hội đồng thi quyết định nhưng phải bảo đảm có tổng là 100 điểm.

- Đối với xét tuyển công chức được thực hiện theo 2 vòng như sau:

1. Vòng 1

Kiểm tra điều kiện dự tuyển tại Phiếu đăng ký dự tuyển theo yêu cầu của vị trí việc làm cần tuyển, nếu đáp ứng đủ thì người dự tuyển được tham dự vòng 2.

2. Vòng 2

a) Phỏng vấn để kiểm tra về kiến thức, kỹ năng thực thi công vụ của người dự tuyển theo yêu cầu của vị trí việc làm cần tuyển;

b) Thời gian phỏng vấn 30 phút (thí sinh dự thi có không quá 15 phút chuẩn bị trước khi phỏng vấn);

c) Thang điểm: 100 điểm.

- Đối với xét tuyển viên chức được thực hiện theo 2 vòng như sau:

1. Vòng 1

Kiểm tra điều kiện dự tuyển tại Phiếu đăng ký dự tuyển theo yêu cầu của vị trí việc làm cần tuyển, nếu đáp ứng đủ thì người dự tuyển được tham dự vòng 2.

2. Vòng 2 được thực hiện như quy định tại khoản 2 Điều 9 Nghị định số [115/2020/NĐ-CP](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/bo-may-hanh-chinh/nghi-dinh-115-2020-nd-cp-tuyen-dung-su-dung-quan-ly-vien-chuc-453968.aspx) ngày 25/9/2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức.

**2. Mục tiêu giải quyết vấn đề**

Thống nhất về nội dung, định mức chi trong công tác tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức; thi, xét nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức của tỉnh Đắk Nông theo đúng quy định của pháp luật và phù hợp với yêu cầu thực tiễn tại địa phương.

**3. Các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề**

+ Về quy trình chấm điểm theo phương thức mới quy định tại Thông tư 06/2020/TT-BNV ngày 02/12/2020 của Bộ Nội vụ đòi hỏi tăng số lượng các Ban của Hội đồng, thời gian, quy trình thực hiện tương đối phức tạp mà quy định tại Thông tư liên tịch số 66/2012/TTLT-BTC-BGDĐT ngày 26/4/2012 của liên Bộ: Tài chính, Giáo dục và Đào tạo quy định chưa đầy đủ nên việc vận dụng để chi gặp rất nhiều khó khăn.

+ Nhằm đảm bảo yêu cầu cho các kỳ thi được tổ chức nghiêm túc, khách quan, minh bạch trong thời điểm nền khoa học công nghệ phát triển mạnh như hiện nay và phục vụ việc lưu trữ dữ liệu kỳ thi thì việc tăng cường công tác giám sát với hệ thống camera quan sát, nhập liệu, thi trắc nghiệm trên máy, test dữ liệu trên máy là rất cần thiết. Nội dung này trong Thông tư liên tịch số 66/2012/TTLT-BTC-BGDĐT ngày 26/4/2012 của liên Bộ: Tài chính, Giáo dục và Đào tạo chưa được quy định.

+ Về công tác ra đề thi, chấm thi là khâu quan trọng hàng đầu trong việc quyết định tổ chức kỳ thi nghiêm túc, khách quan, minh bạch, qua thực tiễn triển khai kỳ thi tuyển công chức hành chính năm 2019 và kỳ thi nâng ngạch công chức, năm 2015, 2018, 2019 cho thấy việc mời đơn vị trung gian thực hiện các khâu trên là rất cần thiết, tuy nhiên, áp dụng mức chi tại Thông tư liên tịch số 66/2012/TTLT-BTC-BGDĐT ngày 26/4/2012 của liên Bộ: Tài chính, Giáo dục và Đào tạo để chi cho công tác trên không còn phù hợp.

+ Quy trình giám sát: Theo quy định tại Thông tư 06/2020/TT-BNV ngày 02/12/2020 của Bộ Nội vụ quy định phải thành lập Ban Giám sát trong quá trình tổ chức kỳ thi không có nội dung chi cho Ban này.

+ Quy trình phối hợp bảo vệ tại các điểm thi, bảo vệ tại nơi lưu giữ bài thi trong quá trình từ làm phách, chấm thi, phúc khảo (thời gian kéo dài do quy trình chấm thi nhiều bước và số lượng thí sinh lớn).

+ Quy định mức chi nước uống, cơm trưa phục vụ kỳ thi mang tính hỗ trợ cán bộ tham gia thực hiện nhiệm vụ.

*(Có phụ lục kèm theo)*

**4. Nguyên tắc xây dựng**

- Về trình tự, thủ tục: Thực hiện đúng các quy định về trình tự xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

- Về nội dung:

+ Về xác định nội dung chi: Đúng, đủ theo quy định của pháp luật về quy trình các bước trong tuyển dụng;

+ Về mức chi: Được tham khảo các mức chi ở những nội dung có tính chất tương đồng đã được Trung ương quy định và phù hợp với tình hình thực tiễn, tính chất của kỳ thi tuyển, xét tuyển.

**5. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của Nghị quyết**

**5.1. Phạm vi điều chỉnh**

Quy định nội dung chi, mức chi đối với công tác tổ chức tuyển dụng công chức, viên chức; thi, xét nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức của tỉnh Đắk Nông.

**5.2. Đối tượng áp dụng:**

- Cán bộ, công chức, viên chức, người lao động được triệu tập, trưng dụng thực hiện nhiệm vụ tuyển dụng công chức, viên chức; thi, xét nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức.

- Các tổ chức, đơn vị (các Sở, ban, ngành, đơn vị sự nghiệp trực thuộc UBND tỉnh, các tổ chức Hội đặc thù của tỉnh; UBND huyện, thành phố; các cơ quan Đảng) và cá nhân có liên quan.

**6. Nguồn kinh phí thực hiện**

Nguồn ngân sách nhà nước đảm bảo theo phân cấp ngân sách nhà nước hiện hành và các nguồn thu hợp pháp khác theo quy định.

**III. Lấy ý kiến**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, các bước xây dựng hồ sơ dự thảo Nghị quyết đã được triển khai như sau:

- Xin ý kiến của Bộ Nội vụ, Bộ Tài chính, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội.

- Xin ý kiến của thành viên UBND tỉnh về dự thảo Nghị quyết.

- Các Sở, ban, ngành, đơn vị sự nghiệp trực thuộc UBND tỉnh, các tổ chức Hội đặc thù của tỉnh; UBND huyện, thành phố; Ban Tổ chức Tỉnh ủy, Công an tỉnh góp ý để tổng hợp, tiếp thu và đưa vào dự thảo Nghị quyết.

- Báo cáo Sở Tư pháp thẩm định.

- Dự thảo báo cáo đánh giá tác động được đăng trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh trong vòng 30 ngày.

**IV. Giám sát và đánh giá**

- Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này.

-Giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh và các đại biểu của Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc triển khai thực hiện Nghị quyết này.

Kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- UBND tỉnh (b/c);- Sở Tư pháp (để thẩm định);- Lưu: VT, TCCCVC | **GIÁM ĐỐC****Nguyễn Thị Thu Hường** |