

Số: /BC-SLĐTBXH

Đắk Nông, ngày tháng năm 2022

BÁO CÁO

Tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp về Dự thảo Quyết định Ban hành Quy chế phối hợp công tác quản lý người lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Đắk Nông

Sở Lao động - Thương binh và Xã hội nhận được Báo cáo thẩm định số 69/BCTĐ-STP ngày 15/11/2022 của Sở Tư pháp thẩm định Dự thảo Quyết định Ban hành Quy chế phối hợp công tác quản lý người lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Đắk Nông.

Trên cơ sở ý kiến Thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội báo cáo tiếp thu và giải trình nội dung như sau:

1. Sự cần thiết ban hành; đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo quyết định

a) Sự cần thiết ban hành:

Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tham mưu UBND tỉnh xây dựng Quyết định ban hành Quy chế phối hợp công tác quản lý người lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Đắk Nông, thay thế Quyết định số 39/2015/QĐ-UBND ngày 14/12/2015 là có cơ sở và cần thiết. Các căn cứ quy định được nêu tại điểm a, Khoản 1 của Báo cáo thẩm định số 69/BCTĐ-STP ngày 15/11/2022 của Sở Tư pháp.

b) Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng:

Tiếp thu báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp về việc điều chỉnh phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng:

- Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã bổ sung đối tượng “*Hiệp hội doanh nghiệp, Liên Minh Hợp tác xã tỉnh*” vào nội dung đối tượng áp dụng và phạm vi điều chỉnh tại dự thảo Quy chế. Lý do: Để dự thảo hoàn thiện và phù hợp hơn theo quy định về ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Tại Điều 1 và Điều 2 dự thảo Quy chế, Sở tiếp thu báo cáo thẩm định đã bỏ đối tượng các doanh nghiệp, tổ chức, nhà thầu, hộ kinh doanh, cá nhân kinh doanh. Vì nhóm đối tượng này không phải là chủ thể tham gia quản lý nhà nước.

2. Về sự phù hợp của nội dung dự thảo Quyết định với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo quyết định với hệ thống pháp luật

Tiếp thu toàn bộ ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo văn bản theo các nội dung sau:

- Nội dung Khoản 5 Điều 3 dự thảo Quy chế: “*Định kỳ hàng quý, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, Công an tỉnh, Văn phòng UBND tỉnh, Ban quản lý các khu Công nghiệp tỉnh trao đổi thông tin về số lượng người lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh để có biện pháp quản lý chặt chẽ*”. Nội dung này được quy định lặp lại tại khoản 7 Điều 7, khoản 4 Điều 8 dự thảo Quy chế. Ngoài ra, dự thảo Quy chế còn quy định về trách nhiệm báo cáo của các cơ quan quản lý nhà nước khác rải rác tại các điều khoản. Để tránh quy định lặp lại, dàn trải, dẫn đến khó theo dõi, triển khai phối hợp đồng bộ giữa các cơ quan quản lý nhà nước trên thực tế, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu quy định gộp chung các nội dung về trách nhiệm báo cáo của các cơ quan quản lý nhà nước tại điều khoản về Chế độ báo cáo.

Về nội dung này Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tiếp thu ý kiến bỏ Khoản 5 Điều 3 dự thảo và thêm một Điều 23 tại dự thảo Quy chế: “*Chế độ thông tin báo cáo*”. Còn nội dung quy định báo cáo tại khoản 7 Điều 7, khoản 4 Điều 8 dự thảo Quy chế Sở giữ nguyên nội dung. Tuy nhiên, sửa đổi bỏ quy định về thời gian báo cáo của các đơn vị, bổ sung, điều chỉnh thêm vào nội dung “*phối hợp cung cấp thông tin*” còn quy định thời gian báo cáo định kỳ cụ thể đã quy định tại Điều 23 dự thảo Quy chế. Về chế độ báo cáo của mỗi Sở, ngành có chức năng, nhiệm vụ, lĩnh vực quản lý riêng nên Sở không gộp các khoản quy định báo cáo của Sở, ngành vào một điều chung. Do đó, chỉ quy định bổ sung thêm một điều về thời gian, trách nhiệm báo cáo tại Điều 23: Chế độ thông tin báo cáo.

- Nội dung Điều 6 dự thảo Quy chế:

+ Tại Khoản 4: Quy định Sở Lao động - Thương binh và Xã hội có trách nhiệm: “*Tổ chức thực hiện việc giới thiệu, cung ứng lao động Việt Nam cho người sử dụng lao động hoặc nhà thầu theo quy định của pháp luật*”. Phạm vi điều chỉnh của dự thảo Quyết định liên quan đến quản lý người lao động nước ngoài. Về nội dung này Sở giải trình như sau: Theo quy định tại Điều 5 Nghị định số 152/2020/NĐ-CP ngày 30/12/2020 của Chính phủ, thì nhà thầu trước khi tuyển người lao động nước ngoài, nhà thầu có trách nhiệm kê khai số lượng, trình độ, năng lực chuyên môn, kinh nghiệm của người lao động nước ngoài cần tuyển để thực hiện gói thầu tại Việt Nam và đề nghị tuyển người lao động Việt Nam vào các vị trí công việc dự kiến tuyển người lao động nước ngoài với Chủ tịch UBND tỉnh. Chủ tịch UBND cấp tỉnh chỉ đạo cơ quan, tổ chức của địa phương giới thiệu, cung ứng người lao động Việt Nam cho nhà thầu. Theo chức năng, nhiệm vụ Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tổ chức thực hiện việc giới thiệu, cung ứng lao động Việt Nam cho nhà thầu. Theo đó, Sở giữ nguyên nội dung tại Khoản này là phù hợp, sau khi nghiên cứu Sở điều chỉnh bỏ cụm từ “*người sử dụng lao động*” và bổ sung cụm từ “*Trước khi nhà thầu tuyển người lao động nước ngoài*”. Lý do: Để dự thảo hoàn thiện và phù hợp hơn theo quy định.

+ Tại Khoản 8: Tiếp thu ý kiến Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã bỏ nội dung “*Trước ít nhất 15 (mười lăm) ngày, kể từ ngày người lao động nước ngoài dự kiến bắt đầu làm việc tại Việt Nam trên địa bàn tỉnh Đắk Nông, người nộp hồ sơ đề nghị cấp giấy phép lao động gửi Sở Lao động - Thương binh và Xã hội nơi người lao động nước ngoài dự kiến làm việc*”.

Đồng thời, giải trình rõ cơ sở pháp lý quy định Sở Lao động – Thương binh và Xã hội có trách nhiệm đề nghị Công an trực xuất người lao động về nước. Về việc này Sở giải trình như sau: Trên cơ sở các quy định của pháp luật việc trực xuất thông qua quyết định xử phạt vi phạm hành chính có áp dụng hình thức xử phạt bổ sung. Trình tự, thủ tục đã quy định cụ thể theo Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản hướng dẫn thi hành. Tuy nhiên, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội là cơ quan chuyên môn giúp UBND tỉnh quản lý theo dõi về người lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam trên địa bàn tỉnh Đắk Nông. Trường hợp thanh tra, kiểm tra phát hiện những trường hợp người lao động nước ngoài làm việc trái phép, vi phạm pháp luật Việt Nam, thì trường hợp này Sở chủ động phối hợp đề nghị với cơ quan Công an trực xuất người lao động nước ngoài là phù hợp, vì không thuộc trách nhiệm trực xuất. Nếu không đề xuất thì cơ quan Công an chưa nắm được những đối tượng này hoặc chưa phát hiện ra đối tượng vi phạm này để xử lý. Lý do: Quy định trong công tác phối hợp để đảm bảo thi hành pháp luật giữa các cơ quan được đảm bảo trong phối hợp xử lý vi phạm. Theo đó, sau khi nghiên cứu cụ thể Sở đã điều chỉnh Khoản 8 Điều 6, ngoài việc bỏ nội dung như trên, thì nội dung quy định đề xuất Công an trực xuất người lao động nước ngoài không có cơ sở pháp lý nên Sở điều chỉnh lại cụm từ *“phối hợp với cơ quan liên quan xử lý vi phạm theo quy định của pháp luật”*.

- Nội dung tại Điều 7 dự thảo:

+ Tại Khoản 2, Khoản 3 Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tiếp thu đã điều chỉnh, bổ sung theo báo cáo thẩm định.

+ Tại Khoản 4: Cần xem lại chức năng, nhiệm vụ của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội đối với việc tham mưu UBND tỉnh tăng cường cơ sở vật chất... tiếp thu Sở đã điều chỉnh, bổ sung chức năng tại khoản này như sau: *“Phối hợp cơ quan liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh tăng cường cơ sở vật chất”*. Lý do: Để cho phù hợp với chức năng nhiệm vụ của Công an khi tăng cường cơ sở vật chất thuộc đơn vị mình. Trong nội dung này cơ quan Công an phối hợp Sở Tài chính hoặc các cơ quan liên quan khác thực hiện nội dung này để phù hợp theo thực tế hiện nay, vì Sở Lao động – Thương binh và Xã hội không thuộc thẩm quyền để phối hợp đề xuất với cơ quan Công an về kinh phí để tăng cường cơ sở vật chất.

+ Tại Khoản 6 và Khoản 7 tiếp thu đã điều chỉnh, bổ sung theo nội dung báo cáo thẩm định.

- Nội dung tại Điều 8 dự thảo Quy chế:

+ Tại Khoản 2 tiếp thu đã điều chỉnh, bổ sung để phù hợp theo chức năng, nhiệm vụ của Văn phòng UBND tỉnh: *“Hướng dẫn trình tự, thủ tục các quy định của pháp luật về hợp pháp hoá lãnh sự giấy tờ của người lao động nước ngoài; cung cấp cho các tổ chức, cá nhân biết thông tin cơ quan liên quan ở địa phương, trụ sở các cơ quan đại diện ngoại giao của Việt Nam ở nước ngoài để tiện liên hệ làm việc”*. Lý do: Để phù hợp với chức năng nhiệm vụ của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh (phòng Ngoại vụ). Về nội dung tại báo cáo thẩm định đặt dấu? *“thực hiện quản lý nhà nước về đăng ký nhu cầu của tổ chức, cá nhân khi có người nước ngoài*

đến làm việc trên địa bàn tỉnh” và “kiểm tra, đôn đốc các tổ chức, cá nhân lập danh sách lao động là công dân nước ngoài báo cáo cơ quan thẩm quyền theo quy định” hai nội dung này Sở giải trình như sau: Trên cơ sở kế thừa nội dung tại quyết định số 39/2015/QĐ-UBND ngày 14/12/2015 và ý kiến góp ý của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh.

+ Tại Khoản 3 tiếp thu ý kiến đã điều chỉnh, bổ sung lại như sau: “*Phối hợp với các cơ quan liên quan xử lý những vấn đề phức tạp nảy sinh trong công tác lãnh sự tại địa phương*”. Lý do: Để cho phù hợp theo chức năng nhiệm vụ của Văn phòng UBND tỉnh (phòng Ngoại vụ). Đối với nội dung: “*phối hợp với công an tỉnh áp dụng các hình phạt buộc xuất cảnh, trục xuất đối với người lao động nước ngoài không có giấy phép lao động theo quy định*”. Về nội dung này tiếp thu báo cáo thẩm định, Sở bỏ nội dung trên do không có cơ sở pháp lý và không thuộc chức năng nhiệm vụ của Văn phòng UBND tỉnh. Đối với trường hợp này Sở giải trình như sau: Trên cơ sở kế thừa nội dung tại quyết định số 39/2015/QĐ-UBND ngày 14/12/2015 và ý kiến góp ý của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh. Vì thời gian trước nội dung này do Sở Ngoại vụ thực hiện. Tuy nhiên, hiện nay Sở Ngoại vụ tỉnh Đắk Nông trước đây đã giải thể và sáp nhập vào Văn phòng UBND tỉnh (trong đó có Phòng Ngoại vụ) thực hiện nội dung này. Đối với việc phối hợp trước đây do Sở Ngoại vụ thực hiện thì việc phối hợp được thể hiện trên cơ sở đề xuất của mỗi cơ quan liên quan nếu phát hiện vụ việc đó, đề xuất với cơ quan chủ trì như Công an trong vấn đề trục xuất người lao động nước ngoài. Tuy nhiên, do tình hình thực tế hiện nay nội dung này không phù hợp do Sở Ngoại vụ đã giải thể và sáp nhập một số bộ phận vào Văn phòng UBND tỉnh, thì chức năng, nhiệm vụ lại không phù hợp với Văn phòng UBND tỉnh như hiện nay. Do đó, Sở đã điều chỉnh, bổ sung khoản này cho phù hợp với tình hình hiện nay và theo chức năng, nhiệm vụ của Văn phòng UBND tỉnh.

- Nội dung tại Điều 9 dự thảo Quy chế:

Tại Khoản 3 và Khoản 4 tiếp thu đã điều chỉnh, sửa đổi, bổ sung tại hai khoản này tại dự thảo Quy chế theo báo cáo thẩm định.

- Nội dung Điều 12 dự thảo Quy chế: Khoản 2 quy định Sở Công Thương “*Cấp, cấp lại, điều chỉnh, gia hạn, thu hồi giấy phép thành lập Văn phòng đại diện ngoài khu công nghiệp, chi nhánh của thương nhân nước ngoài trên địa bàn tỉnh*”. Tiếp thu đã điều chỉnh, bổ sung bỏ cụm từ: “*Chi nhánh*”. Lý do: Để phù hợp với quy định pháp luật Theo Điều 6 Nghị định 07/2016/NĐ-CP, thẩm quyền cấp Giấy phép thành lập Chi nhánh của thương nhân nước ngoài tại Việt Nam thuộc về Bộ Công Thương trong trường hợp việc thành lập Chi nhánh chưa được quy định tại văn bản quy phạm pháp luật chuyên ngành.

- Nội dung tại Điều 18: Sở đã nghiên cứu, rà soát chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Ban Quản lý các khu công nghiệp theo quy định tại Nghị định số 35/2022/NĐ-CP ngày 28/5/2022 của Chính phủ quy định về quản lý khu công nghiệp và khu kinh tế. Theo đó, các nội dung quy định trách nhiệm phối hợp tại Điều 18 dự thảo Quy chế là phù hợp. Cơ quan chủ trì soạn thảo sau khi rà soát các nội dung đã điều chỉnh, sửa đổi bỏ cụm từ: “*Thuộc các khu vực được ủy quyền*” tại

Khoản 2 và Khoản 7 Điều 18 của dự thảo Quy chế. Lý do: Để phù hợp với quy định tại Nghị định số 35/2022/NĐ-CP ngày 28/5/2022 của Chính phủ. Do trước đây chức năng, nhiệm vụ Ban Quản lý các khu công nghiệp tỉnh quản lý người lao động nước ngoài trên cơ sở được UBND tỉnh và Sở Lao động - Thương binh và Xã hội ủy quyền. Hiện nay trên cơ sở quy định pháp luật tại Nghị định số 35/2022/NĐ-CP ngày 28/5/2022 của Chính phủ đã nêu cụ thể chức năng, nhiệm vụ của Ban Quản lý các khu công nghiệp tỉnh.

- Điểm c khoản 3 Điều 21 dự thảo Quy chế tiếp thu đã sửa đổi, bổ sung theo báo cáo thẩm định.

- Cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu bỏ Điều 22 và Điều 24.

3. Điều kiện nhân lực đảm bảo thi hành Quyết định

Tiếp thu đã bổ sung nội dung giải trình, thuyết minh (tại Tờ trình) về nguồn lực, điều kiện bảo đảm thi hành Quyết định.

4. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

a) Đối với dự thảo Quyết định:

- Về nội dung bổ sung căn cứ là các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan điều chỉnh các nội dung thuộc phạm vi, chức năng, nhiệm vụ của các cơ quan, đơn vị được quy định trong Quy chế. Tiếp thu đã bổ sung căn cứ Nghị định số 35/2022/NĐ-CP ngày 28 tháng 5 năm 2022 của Chính phủ và Nghị định số 07/2016/NĐ-CP ngày 25 tháng 01 năm 2016 của Chính phủ vào dự thảo Quyết định.

- Tại Điều 2 dự thảo Quyết định, đã bỏ cụm từ “về việc”.

- Về phần bổ sung Nơi nhận: Sở Lao động – TB&XH đã điều chỉnh: Như Điều 3; Cục Kiểm tra VBQPPL - Bộ Tư pháp; bỏ CVP UBND tỉnh.

b) Đối với dự thảo Quy chế:

- Sở Lao động – TB&XH đã bỏ từ “Ban hành kèm” trong cụm “Ban hành kèm Ban hành kèm theo Quyết định số .../2022/QĐ-UBND ngày ... tháng ... năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Nông”.

- Về nội dung đưa quy định về Nguyên tắc phối hợp (Điều 4) lên trước Nội dung phối hợp (Điều 3) cho phù hợp, đảm bảo tính logic. Sở Lao động – TB&XH đã điều chỉnh tại dự thảo Quy chế.

- Tiếp thu đã chỉnh sửa lỗi chính tả, viết hoa và viết chính xác tên cơ quan quản lý nhà nước trong toàn bộ dự thảo.

- Tại Điều 22 dự thảo Quy chế Sở Lao động – TB&XH đã tiếp thu và bỏ Điều 22 nên không sửa đổi, bổ sung điều này

c) Đối với dự thảo Tờ trình:

Sở Lao động – TB&XH đã tiếp thu trình bày theo Mẫu số 03 Phụ lục số V kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP), thể thức, kỹ thuật trình bày dự thảo Tờ

trình thực hiện theo đúng quy định tại Nghị định số 30/2020/NĐ-CP của Chính phủ về công tác văn thư.

Trên đây là nội dung Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp về Dự thảo Quyết định Ban hành Quy chế phối hợp công tác quản lý người lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Đắk Nông. Sở Lao động - TB&XH kính trình UBND tỉnh xem xét, ban hành./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (b/c);
- Sở Tư pháp (ph/h);
- GD, PGĐ Sở (đ/c Nam);
- Lưu: VT, LĐVL&GDNN (S).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Hoàng Việt Nam