

Số: /TTr-SLĐTBXH

Đắk Nông, ngày tháng năm 2022

## TỜ TRÌNH

### **Dự thảo Quyết định Ban hành Quy chế phối hợp công tác quản lý người lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Đắk Nông**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Nông.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định Ban hành Quy chế phối hợp công tác quản lý người lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Đắk Nông, như sau:

#### **I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

##### 1. Về cơ sở pháp lý:

- Từ Điều 151 - Điều 157 của Bộ Luật Lao động số 45/2019/QH14 được Quốc hội khóa XIV kỳ họp thứ 8 thông qua ngày 20/11/2019 có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/01/2021. Quy định người lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam.

- Thực hiện Nghị định số 152/2020/NĐ-CP ngày 30/12/2020 của Chính phủ Quy định về người lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam và tuyển dụng, quản lý người lao động Việt Nam làm việc cho tổ chức, cá nhân nước ngoài tại Việt Nam thay thế Nghị định số 11/2016/NĐ-CP ngày 03/02/2016 của Chính phủ và Nghị định số 102/2013/NĐ-CP ngày 05/9/2013 của Chính phủ.

- Thực hiện Quyết định số 71/QĐ-LĐTBXH ngày 26/4/2022 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội ban hành kế hoạch triển khai thực hiện Chỉ thị số 09-CT/TW ngày 09 tháng 9 năm 2021 của Ban Bí thư về thu hút, quản lý và sử dụng hiệu quả lao động nước ngoài tại Việt Nam. Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội chỉ đạo khẩn trương tham mưu xây dựng quy chế phối hợp về quản lý người lao động nước ngoài tại địa phương.

- Thực hiện Công văn số 3345/UBND-KGVX ngày 21/6/2022 của UBND tỉnh Đắk Nông về việc tham mưu xử lý các VBQPPL thuộc lĩnh vực Lao động - Thương binh và Xã hội không còn phù hợp với pháp luật hiện hành và điều kiện KT-XH của địa phương. Trong đó có Quyết định số 39/2015/QĐ-UBND ngày 14/12/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy chế phối hợp công tác quản lý người lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Đắk Nông (viết tắt là Quyết định số 39/2015/QĐ-UBND) thuộc lĩnh vực của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tham mưu.

2. Về thực tiễn: Do yêu cầu điều kiện thực tế trên địa bàn tỉnh Đắk Nông, về tình hình tuyển dụng và quản lý người lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn

tỉnh. Cần được sự quan tâm chỉ đạo của Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh và sự phối hợp chặt chẽ giữa các Sở, ban, ngành, các cơ quan liên quan trong việc quản lý người lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Đắk Nông.

Thời gian qua thực hiện Quyết định số 39/2015/QĐ-UBND các cơ quan liên quan đã chủ động thực hiện theo chức năng nhiệm vụ được giao, chủ động trong phối hợp quản lý người lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh đạt kết quả tốt, chặt chẽ. Tuy nhiên, hiện nay các căn cứ pháp lý đã có sự thay đổi so với thời điểm ban hành Quyết định số 39/2015/QĐ-UBND. Để công tác quản lý người lao động nước ngoài trên địa bàn tỉnh đúng quy định của pháp luật, trách nhiệm quản lý, phối hợp giữa các cơ quan, địa phương liên quan đảm bảo phù hợp trong tình hình hiện nay và thời gian tới thì việc ban hành Quyết định thay thế Quyết định số 39/2015/QĐ-UBND là cần thiết.

Từ các cơ sở viện dẫn nêu trên, Sở Lao động - TB&XH tham mưu UBND tỉnh dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp công tác quản lý người lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là phù hợp và có cơ sở pháp lý (*tại Điểm a Khoản 1 của Báo cáo thẩm định số 69/BCTĐ-STP ngày 15/11/2022 của Sở Tư pháp đính kèm*).

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

### **1. Mục đích**

Để việc quản lý người lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh thực hiện theo đúng quy định của pháp luật. Quy định nội dung, trách nhiệm, nguyên tắc, quan hệ phối hợp giữa cơ quan quản lý nhà nước của tỉnh trong công tác quản lý người lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh và trách nhiệm của các doanh nghiệp, tổ chức, hộ kinh doanh, cá nhân kinh doanh trong việc ký hợp đồng, sử dụng, quản lý người lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Đắk Nông. Phân công nhiệm vụ cụ thể cho các Sở, ban, ngành và Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố.

### **2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản**

Ban hành Quy chế phối hợp công tác quản lý người lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Đắk Nông nhằm nâng cao hiệu lực và hiệu quả trong công tác quản lý người lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh; làm căn cứ để thực hiện các quy định của pháp luật quy định về người lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam và quản lý hiệu quả trong hoạt động của người lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh; thúc đẩy, đẩy mạnh công tác phối hợp giữa các cơ quan liên quan tới việc quản lý người lao động nước ngoài; tạo môi trường thuận lợi, hoạt động bình đẳng giữa các tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân, hộ kinh doanh có sử dụng người lao động nước ngoài.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

Căn cứ Quyết định số 71/QĐ-LĐTBXH ngày 26/4/2022 của Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội ban hành kế hoạch triển khai thực hiện Chỉ thị số 09-CT/TW ngày 09 tháng 9 năm 2021 của Ban Bí thư về thu hút, quản lý và sử dụng hiệu quả lao động nước ngoài tại Việt Nam. Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội chỉ đạo khẩn trương tham mưu xây dựng quy chế phối hợp về quản lý người lao động nước ngoài tại địa phương; thực hiện Công văn số 3345/UBND-KGVX ngày 21/6/2022 của UBND tỉnh Đắk Nông về việc tham mưu xử lý các VBQPPL thuộc lĩnh vực Lao động - Thương binh và Xã hội không còn phù hợp với pháp luật hiện hành và điều kiện KT-XH của địa phương. Trong đó có Quyết định số 39/2015/QĐ-UBND thuộc lĩnh vực của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội.

- Trên cơ sở đó, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội ban hành Tờ trình số 1631/TTr - SLĐTBXH ngày 12/7/2022 về việc đề nghị xây dựng Quyết định thay thế Quyết định ban hành Quy chế phối hợp công tác quản lý người nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Đắk Nông, trình UBND tỉnh cho ý kiến xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

- Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc xây dựng Quyết định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh (*tại Công văn số 4136/UBND-NGV ngày 25/07/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc xây dựng Quyết định thay thế Quyết định số 39/2015/QĐ-UBND ngày 14/12/2015 của UBND tỉnh*), Sở Lao động – TB&XH đã tiến hành thực hiện theo đúng quy trình, thời gian quy định.

- Sở Lao động - TB&XH đã ban hành Công văn số 1987/SLĐTBXH-LĐVL&GDNN ngày 17/8/2022 gửi các Sở, ngành, đơn vị có liên quan đề nghị góp ý dự thảo văn bản. Sở đã đăng tải rộng rãi trên trang thông tin điện tử của Sở Lao động - TB&XH để xin ý kiến góp ý tại trang <http://sldtbxh.daknong.gov.vn>. Đề nghị Sở Thông tin và Truyền thông đăng tải dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp công tác quản lý người lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Đắk Nông lên Cổng Thông tin điện tử tỉnh Đắk Nông để lấy ý kiến.

- Tổng hợp ý kiến góp ý của các đơn vị có liên quan đối với dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Nông ban hành Quy chế phối hợp công tác quản lý người lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Đắk Nông gửi Sở Tư pháp thẩm định.

- Tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp và hoàn thiện trình UBND tỉnh dự thảo Quyết định Ban hành Quy chế phối hợp công tác quản lý người lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Đắk Nông.

- Trên cơ sở hoàn thiện dự thảo Quyết định quy phạm pháp luật của UBND tỉnh (*theo Công văn số 4136/UBND-NGV ngày 25/7/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh*), Sở Lao động – Thương binh và Xã hội đã tiến hành rà soát lại toàn bộ dự thảo và thực hiện chỉnh sửa các lỗi về chính tả, dấu câu, đánh số trang, đảm bảo theo yêu cầu tại Điểm a, b Khoản 4 Báo cáo thẩm định số 69/BCTĐ-STP ngày 15/11/2022 của

Sở Tư pháp và đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ trong các Phụ lục kèm theo của Dự thảo.

#### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

##### **1. Bố cục**

Quyết định gồm 3 Điều và Quy chế kèm theo

Quy chế gồm 3 Chương và 23 Điều

##### **2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản**

- Điều 1: Ban hành kèm theo Quyết định này Quy chế phối hợp công tác quản lý người lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Đắk Nông.

- Điều 2: Hiệu lực thi hành: Quyết định có hiệu lực thi hành từ ngày...tháng...năm 2022 và thay thế Quyết định số 39/2015/QĐ-UBND ngày 14/12/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh, về việc ban hành Quy chế phối hợp công tác quản lý người lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Đắk Nông.

- Điều 3: Tổ chức thực hiện: Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Giám đốc các Sở: Lao động - Thương binh và Xã hội, Tư pháp, Công Thương, Kế hoạch và Đầu tư, Y tế, Xây dựng, Giao thông vận tải, Giáo dục và Đào tạo, Thông tin và Truyền thông, Văn hoá, Thể thao và Du lịch, Công an tỉnh, Trưởng Ban Quản lý các khu công nghiệp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố và các tổ chức, đơn vị, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định.

#### **V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN**

Công tác quản lý và sử dụng người lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh cần được sự quan tâm, chỉ đạo sâu sát, quản lý chặt chẽ. Chủ yếu là những vấn đề có tính chất phức tạp và nhạy cảm. Liên quan tới tình hình người nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh có ảnh hưởng tới an ninh trật tự xã hội.

#### **VI. NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO THI HÀNH VĂN BẢN**

Tập trung nguồn lực, chuẩn bị đầy đủ các điều kiện bảo đảm, nhất là bố trí nguồn nhân lực và lập dự toán, bố trí kinh phí thực hiện nhiệm vụ hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật thuộc phạm vi trách nhiệm của địa phương.

Kinh phí thực hiện theo dõi thi hành pháp luật Quyết định này được Ngân sách nhà nước đảm bảo từ nguồn kinh phí hoạt động hằng năm của các đơn vị theo quy định. Kinh phí nguồn khác như huy động nguồn lực xã hội hóa không.

Nhân lực thực hiện theo dõi thi hành pháp luật Quyết định này được các đơn vị bố trí cán bộ, công chức, viên chức trong biên chế bộ máy mỗi cơ quan được giao nhiệm vụ thực hiện. Đảm bảo nhân lực trong quá trình thực hiện.

Việc đảm bảo nguồn lực, điều kiện đảm bảo thi hành văn bản. Trên cơ sở các đơn vị sẽ tiến hành theo dõi tình hình thi hành pháp luật theo thẩm quyền của mình

dựa trên việc xem xét, đánh giá các nội dung về nhu cầu kinh phí, trang thiết bị và cơ sở vật chất đáp ứng yêu cầu của công tác thi hành pháp luật, đối chiếu với thực trạng bảo đảm, đánh giá về mức độ đáp ứng của việc bảo đảm, kiến nghị việc bảo đảm kinh phí, trang thiết bị và cơ sở vật chất, gửi cơ quan phụ trách công tác tài chính cùng cấp để tổng hợp, xử lý, đồng thời gửi cơ quan Tư pháp cùng cấp để theo dõi, tổng hợp chung để đánh giá điều kiện thi hành pháp luật. Các cơ quan có trách nhiệm xem xét, đánh giá tác động tích cực, tác động tiêu cực của việc thi hành các quy định của pháp luật đối với đời sống kinh tế, xã hội.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định Ban hành Quy chế phối hợp công tác quản lý người lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Đắk Nông, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội xin kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

*(Gửi kèm theo hồ sơ gồm các văn bản sau: Dự thảo Quyết định, quy chế; Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của các đơn vị có liên quan; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp).*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Sở Tư pháp (ph/h);
- Trang TTĐT Sở (đăng tải);
- GD, PGD (đ/c Nam);
- Lưu: VT, LĐVL&GDNN (S).

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Hoàng Việt Nam**