

BÁO CÁO

Thẩm tra Dự thảo nghị quyết quy định nội dung và mức chi đảm bảo hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh Đắk Nông

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, ngày 25/9/2019, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh tổ chức họp thẩm tra Dự thảo nghị quyết về việc quy định nội dung và mức chi đảm bảo hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh Đắk Nông theo đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 4598/TTr-UBND ngày 24/9/2019. Qua xem xét, nghiên cứu nội dung và ý kiến của đại biểu dự họp, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thống nhất trình Kỳ họp bất thường HĐND tỉnh Khóa III với các nội dung sau:

1. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước

Ngày 09/9/2019 UBND tỉnh đã có Tờ trình số 4292/TTr-UBND về việc quy định nội dung và mức chi đảm bảo hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh Đắk Nông theo quy định tại Thông tư số 337/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ Tài chính Quy định về lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội (Gọi tắt là Thông tư số 337/2016/TT-BTC). Ngày 19/9/2019, Ban Kinh tế - Ngân sách tổ chức họp thẩm tra, qua đó Ban kinh tế - Ngân sách nhận thấy: Hồ sơ dự thảo nghị quyết gửi thẩm tra chưa đầy đủ, chưa có bản tổng hợp, ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân chịu sự tác động của nghị quyết và dự thảo nghị quyết chưa được đăng lên cổng thông tin điện tử của tỉnh ít nhất là 30 ngày như quy định. Tuy nhiên, theo ý kiến của đại diện Sở Tư pháp thì quá trình thẩm định đã phát hiện và đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung, bên cạnh đó cho rằng không ảnh hưởng đến dự thảo nghị quyết, đồng ý thông qua và đề nghị rút kinh nghiệm. Mặt khác, dự thảo nghị quyết chưa đảm bảo sự đồng bộ, thống nhất với hệ thống văn bản pháp luật hiện hành vì:

Ngày 30/3/2018, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 35/2018/TT-BTC Quy định về lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban Trung ương MTTQVN và UBMTTQVN cấp tỉnh, Ban tư vấn thuộc UBMTTQVN cấp huyện (Gọi tắt là

Thông tư số 35/2018/TT-BTC). Trong đó, tại khoản 1, Điều 7 quy định: “*Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương và khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định nội dung, mức chi cụ thể cho phù hợp nhưng tối đa không vượt quá mức quy định tại Khoản 1, 3 Điều 5 Thông tư này,...*”. Như vậy, UBND tỉnh phải xây dựng dự thảo nghị quyết để trình HĐND tỉnh quyết định với 2 nội dung chi: Đó là chi hỗ trợ hoạt động hàng tháng cho lãnh đạo Hội đồng tư vấn thuộc UBMTTQVN cấp tỉnh, lãnh đạo Ban tư vấn thuộc UBMTTQVN cấp huyện và chi viết báo cáo. Vì vậy, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị tích hợp các nội dung chi, mức chi của 02 Thông tư nêu trên thành 01 nghị quyết để trình cho Kỳ họp bất thường HĐND tỉnh theo trình tự, thủ tục rút gọn để đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ, dễ thực hiện. Đề nghị của Ban Kinh tế - Ngân sách đã được Thường trực HĐND tỉnh thống nhất tại phiên họp thường kỳ tháng 9/2019.

Thực hiện kết luận phiên họp thường kỳ tháng 9/2019 của Thường trực HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tài chính phối hợp với các sở, ngành có liên quan xây dựng dự thảo nghị quyết bổ sung một số nội dung chi theo quy định tại Thông tư số 35/2018/TT-BTC.

Vì vậy, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua Dự thảo nghị quyết về việc quy định nội dung và mức chi đảm bảo hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là cần thiết, phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và đúng thẩm quyền.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Về nội dung: Dự thảo nghị quyết quy định các nội dung chi và mức chi cụ thể được xây dựng trên cơ sở tích hợp các nội dung chi, mức chi của Thông tư số 337/2016/TT-BTC, Thông tư số 35/2018/TT-BTC và tiếp thu ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách. Nhìn chung đã quy định đầy đủ các nội dung chi. Về mức chi: Đối với chi đảm bảo hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp được quy định là mức chi tối đa theo Thông tư số 337/2016/TT-BTC đồng thời phân chia theo từng cấp là: Cấp huyện bằng 80% cấp tỉnh và cấp xã bằng 80% cấp huyện; Đối với mức chi của Hội đồng tư vấn thuộc UBMTTQVN cấp tỉnh, Ban tư vấn thuộc UBMTTQVN cấp huyện là mức chi tối đa của Thông tư số 35/2018/TT-BTC.

3. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo nghị quyết với hệ thống văn bản pháp luật

Dự thảo nghị quyết quy định nội dung và mức chi đảm bảo hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh Đắk Nông phù hợp với Hiến pháp và thống nhất với hệ thống văn bản pháp luật hiện hành.

4. Kết luận

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh Dự thảo nghị quyết quy định nội dung và mức chi đảm bảo hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh Đắk Nông là cần thiết, đúng thẩm quyền, phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương và thống nhất với hệ thống văn bản pháp luật hiện hành, tạo điều kiện thuận lợi cho hoạt động của UBMTTQVN và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp ở địa phương.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thống nhất trình Kỳ họp bất thường HĐND tỉnh khóa III thông qua Dự thảo nghị quyết quy định nội dung và mức chi đảm bảo hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh Đắk Nông.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Lãnh đạo các Ban HĐND tỉnh;
- Các Đại biểu tham dự kỳ họp;
- Lãnh đạo VP HĐND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Lãnh đạo Phòng Tổng hợp;
- Lưu: VT, (B).

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN



Nguyễn Đức Hải