

Đắk Nông, ngày **26** tháng 9 năm 2019

**BÁO CÁO**

**Thẩm tra Dự thảo Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư  
Chương trình đầu tư phát triển mạng lưới y tế cơ sở vùng khó khăn tỉnh  
Đắk Nông, sử dụng vốn vay ODA và viện trợ không hoàn lại của  
Ngân hàng phát triển Châu Á (ADB)**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định ngày 19/9/2019, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh tổ chức họp thẩm tra Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh kèm theo Tờ trình số 4288/TTr-UBND ngày 09/9/2019 của UBND tỉnh Đắk Nông “Về việc đề nghị Thông qua chủ trương đầu tư Chương trình đầu tư phát triển mạng lưới y tế cơ sở vùng khó khăn tỉnh Đắk Nông, sử dụng vốn vay và viện trợ của Ngân hàng phát triển Châu Á (ADB)”. Tham dự họp có Lãnh đạo, ủy viên Ban Kinh tế - Ngân sách, lãnh đạo các Ban HĐND, lãnh đạo Văn phòng HĐND tỉnh, đại diện Văn phòng UBND tỉnh và lãnh đạo các Sở, ngành có liên quan. Qua nghiên cứu và ý kiến đóng góp của các đại biểu dự họp, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thống nhất trình Kỳ họp bất thường, HĐND tỉnh Khóa III với các nội dung sau:

**I. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

**1. Căn cứ pháp lý phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình**

Căn cứ Luật Đầu tư công, Nghị định số 16/2016/NĐ-CP ngày 16/3/2016 và Nghị định số 132/2018/NĐ-CP ngày 01/10/2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 16/2016/NĐ-CP ngày 16/3/2016 của Chính phủ về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và nguồn vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài. Đồng thời, Chương trình nêu trên đã được Thường trực Tỉnh ủy và Thường trực HĐND tỉnh thống nhất việc tiếp nhận và sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương để đối ứng cho Chương trình và UBND tỉnh đã cam kết tham gia Chương trình với Bộ trưởng Bộ Y tế về việc quản lý và tổ chức thực hiện. Do vậy, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư của Chương trình đầu tư phát triển mạng lưới y tế cơ sở vùng khó khăn tỉnh Đắk Nông để dự án thành phần của tỉnh có cơ sở triển khai các thủ tục tiếp theo (phê duyệt báo cáo nghiên cứu khả thi, bổ sung dự án vào kế hoạch trung hạn giai đoạn 2016 - 2020) là đảm bảo đúng quy định của pháp luật hiện hành.

**2. Về thực trạng thực trạng các trạm y tế xã và nhu cầu đầu tư giai đoạn 2019 – 2025**

- Theo Báo cáo số 272/ BC-SYT ngày 17/9/2019 báo cáo thực trạng trạm y tế xã và nhu cầu đầu tư giai đoạn 2019 – 2025, tổng số trạm y tế hiện nay là 71 trạm, trong đó: Đạt chuẩn theo tiêu chí mới là 30 trạm (đầu tư từ giai đoạn 2015-2018); số trạm đã hư hỏng xuống cấp là 38 trạm; số trạm y tế chưa được



xây dựng là 03 trạm (*phường Nghĩa Thành, phường Nghĩa Đức và thị trấn Đăk Mil*) và 01 trạm xây dựng vị trí không phù hợp. Số trạm y tế đang được đầu tư nâng cấp sửa chữa là 10 trạm (từ nguồn vốn Liên minh Châu Âu (EU) tài trợ), còn lại 32 trạm y tế hiện nay đã hư hỏng, xuống cấp chưa được đầu tư nâng cấp sửa chữa. Ngoài ra, hiện nay trong tổng số 71 trạm có 35 trạm y tế có danh mục trang thiết bị y tế và phương tiện làm việc tương đối đạt chuẩn quốc gia về y tế xã, các trạm còn lại chỉ đảm bảo khoảng 20 – 30 danh mục đạt chuẩn và số trang thiết bị này hiện nay không đảm bảo cho các hoạt động chuyên môn. Từ thực trạng trên việc tranh thủ nguồn vốn vay và vốn viện trợ không hoàn lại của Ngân hàng Phát triển Châu Á (ADB) để đầu tư xây dựng mới, nâng cấp sửa chữa và mua sắm trang thiết bị cho 32 trạm y tế đảm bảo tiêu chuẩn mới theo quy định tại các Quyết định của Bộ trưởng Bộ Y Tế: số 4667/QĐ-BYT ngày 07/11/2014 về ban hành bộ tiêu chí Quốc gia về y tế xã giai đoạn đến năm 2020, Quyết định số 6070/QĐ-BYT ngày 08/10/2018 về hướng dẫn bố trí không gian và các phòng chức năng cho trạm y tế mô hình điểm là phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương.

## **II. Tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật.**

Hình thức, bố cục, nội dung của dự thảo Nghị quyết phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành. Tuy nhiên, qua xem xét, nội dung của Dự thảo Nghị quyết, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề nghị các đại biểu HĐND tỉnh, lãnh đạo UBND tỉnh cần xem xét, điều chỉnh, bổ sung một số nội dung sau:

**1. Về phần căn cứ pháp lý:** Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung các Quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình của Thủ tướng chính phủ và Bộ y tế vào phần căn cứ của Dự thảo Nghị quyết để có cơ sở triển khai thực hiện.

### **2. Về nội dung của Dự thảo Nghị quyết:**

- Về tên của Chương trình: Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh như sau:

***Chương trình đầu tư phát triển mạng lưới y tế cơ sở vùng khó khăn tỉnh Đăk Nông, sử dụng vốn vay ODA và viện trợ không hoàn lại của Ngân hàng phát triển Châu Á (ADB).***

- Tại khoản 5 Điều 1: Hợp phần 1 Đầu tư xây dựng, cải tạo và nâng cấp cơ sở hạ tầng, cung cấp trang thiết bị cho các trạm y tế, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung tổng số công trình xây mới và công trình nâng cấp sửa chữa vào Dự thảo Nghị quyết và có danh mục các công trình kèm theo.

- Tại khoản 6 Điều 1: Tỷ giá chỉ tạm tính phần ngân sách chung của cả giai đoạn thực hiện Chương trình theo thời điểm ký cam kết, không tính cho từng giai đoạn vì tỷ giá luôn biến động theo thời gian.

- Tại khoản 7 Điều 1: Vốn đối ứng, đề nghị sửa lại như sau: Ngân sách địa phương bố trí hàng năm theo tỷ lệ đã cam kết với Nhà tài trợ.

- Tại khoản 9, Điều 1, Địa điểm thực hiện Chương trình bỏ nội dung “*trong đó: huyện Cư Jút và huyện Đăk R’lấp được chọn là mô hình điểm*”, vì Chương trình áp dụng đầu tư cho toàn bộ 32 trạm y tế trên địa bàn tỉnh không ưu tiên cho huyện nào để đảm bảo tính công bằng, đồng thời huyện Cư Jút và huyện Đăk R’lấp được chọn là mô hình điểm thời gian qua đã được ưu tiên hỗ



trợ từ nhiều nguồn vốn để triển khai thực hiện mô hình điểm. Hơn nữa sau này UBND tỉnh sẽ ban hành Kế hoạch thực hiện thì lúc đó UBND tỉnh sẽ căn cứ vào tình hình thực tiễn và quy định hỗ trợ trang thiết bị, đào tạo nâng cao các trạm y tế cấp xã để đầu tư cho phù hợp.

- Tại Điều 2, tổ chức thực hiện, đề nghị sửa lại như sau:

+ Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết.

+ Giao Thường trực, các Ban, các Tổ đại biểu và các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này theo quy định của pháp luật.

- Riêng về đầu tư xây dựng mới và nâng cấp sửa chữa 32 trạm y tế (*đầu tư xây mới 16 trạm và nâng cấp, sửa chữa 16 trạm*): Sở Y tế mới có báo cáo đánh giá thực trạng chung các trạm y tế, nhu cầu và dự kiến nguồn vốn đầu tư giai đoạn 2019-2025. Việc rà soát đánh giá nhu cầu cần đầu tư của từng trạm y tế hiện nay chưa có báo cáo, nhất là phương án xử lý đối với các trạm y tế cũ sau khi được xây dựng mới như: xây dựng tại vị trí đất mới phải có phương án sử dụng trạm y tế cũ hiện nay và phương án xử lý các trạm cũ khi xây dựng mới tại vị trí đất cũ. Ngoài ra, việc bố trí đất để xây dựng trạm y tế cần phải đảm bảo gần khu vực dân cư, giao thông thuận lợi và cách xa các trường học để tránh lây lan các bệnh truyền nhiễm. Qua khảo sát thực tế một số trạm y tế cho thấy việc bố trí đất để xây dựng một số trạm y tế thời gian qua còn nhiều bất cập như vị trí xây dựng trạm xa khu vực dân cư không có người dân đến khám chữa bệnh không phát huy hiệu quả công trình, một số trạm được xây dựng sát các trường mầm non dễ lây lan các bệnh truyền nhiễm...

### **III. Kết luận và kiến nghị**

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình đầu tư phát triển mạng lưới y tế cơ sở vùng khó khăn tỉnh Đắk Nông, sử dụng vốn vay ODA và viện trợ không hoàn lại của Ngân hàng phát triển Châu Á (ADB) là đúng quy định hiện hành. Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét thông qua. Đồng thời, đề nghị quyết khả thi sau khi ban hành, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề xuất với UBND tỉnh một số nội dung sau:

- Chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường phối hợp với UBND các huyện, thị xã bố trí đất mới xây dựng các trạm y tế phải phù hợp quy hoạch, thuận lợi để người dân đến khám chữa bệnh và đảm bảo diện tích theo quy định.

- Phân kỳ đầu tư phù hợp với nguồn vốn ODA hàng năm. Việc đầu tư xây dựng mới, nâng cấp sửa chữa các công trình trạm y tế phải ưu tiên đầu tư cho các xã vùng sâu, vùng xa và vùng đặc biệt khó khăn, đảm bảo các phòng chức năng và diện tích theo quy định.

- Đối với các trạm y tế xây dựng mới tại vị trí đất cũ, đề nghị tận dụng nâng cấp sửa chữa các phòng chức năng của các trạm cũ để sử dụng và xây dựng

mới thêm một số phòng chức năng mới, tránh tình trạng phá bỏ cơ sở cũ gây lãng phí.

- Về mô hình quản lý Chương trình: Trong điều kiện ngân sách địa phương còn khó khăn đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo Sở Y tế xây dựng mô hình quản lý theo hướng tinh gọn, hiệu quả, hạn chế tồn tại như các Ban quản lý vốn ODA và các Chương trình khác đã triển khai trên địa bàn tỉnh nhằm giảm nguồn chi từ ngân sách địa phương cho hoạt động quản lý dự án này.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết nghị./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh;
- Lãnh đạo các Ban HĐND tỉnh;
- Các Đại biểu tham dự kỳ họp;
- Lãnh đạo VP HĐND tỉnh;
- Phòng Tổng hợp;
- Lưu: VT, (B).

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**



**Nguyễn Đình Đạo**