

KẾT LUẬN THANH TRA
Về việc thanh tra trách nhiệm trong lãnh đạo,
chỉ đạo công tác quản lý, sử dụng đất đai đối với Chủ tịch
UBND xã Đắk Wer, huyện Đắk R'Lấp, tỉnh Đắk Nông

Căn cứ Quyết định số 155/QĐ-TTr ngày 22 tháng 10 năm 2024, của Chánh thanh tra huyện Đắk R'Lấp về việc Thanh tra trách nhiệm trong lãnh đạo, chỉ đạo công tác quản lý, sử dụng đất đai đối với Chủ tịch UBND xã Đắk Wer, huyện Đắk R'Lấp, tỉnh Đắk Nông;

Xét Báo cáo kết quả thanh tra của Trưởng đoàn thanh tra số 155.

Chánh thanh tra huyện Đắk R'lấp kết luận như sau,

I. KHÁI QUÁT CHUNG

Xã Đắk Wer nằm phía Đông của huyện Đắk R'Lấp, dọc theo Quốc lộ 14, cách trung tâm huyện 08km, có vị trí địa lý như sau: Phía Bắc giáp xã Quảng Tân, huyện Tuy Đức; Phía Nam giáp xã Nghĩa Thắng, xã Nhân Đạo và xã Nhân Cơ; Phía Tây giáp xã Kiến Thành; Phía Đông giáp xã Đắk R'Moan, thành phố Gia Nghĩa.

Xã Đắk Wer có 09 thôn và 01 bon (*đồng bào dân tộc thiểu số tại chỗ*). Toàn xã có 2.425 hộ/9.534 nhân khẩu, gồm 16 thành phần dân tộc trong đó: đồng bào dân tộc thiểu số tại chỗ có 694 nhân khẩu.

Diện tích tự nhiên 4.569,7 ha, trong đó: Đất nông nghiệp 3.856,43 ha; đất phi nông nghiệp 712,74 ha, đất chưa sử dụng 0,61 ha. Kinh tế chủ lực của xã chủ yếu là trồng cây công nghiệp như cà phê, hồ tiêu, cao su, điều, một số cây ăn quả như Sầu riêng, bơ, mít, bưởi.... Kết hợp với chăn nuôi và các dịch vụ thương mại.

II. KẾT QUẢ THANH TRA

1. Việc chỉ đạo, tổ chức thực hiện công tác quản lý đất đai trên địa bàn xã Đắk Wer

Từ ngày 01/01/2022 đến ngày 28/10/2024, UBND xã Đắk Wer đã tiếp nhận được 09 văn bản của cơ quan có thẩm quyền và ban hành 06 văn bản để triển khai, tổ chức thực hiện công tác quản lý đất đai trên địa bàn xã Đắk Wer¹.

¹ - Các văn bản đã tiếp nhận: Công văn số 243/UBND-TNMT ngày 02/3/2023 của UBND huyện Đắk R'Lấp về tiếp tục rà soát, đăng ký công trình, dự án, nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất để lập Kế hoạch sử dụng đất năm 2023 trên địa bàn huyện; Nghị quyết số 30/NQ-HĐND ngày 31/7/2023 của HĐND huyện Đắk R'Lấp về kết quả giám sát công tác quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất; công tác đấu giá quyền sử dụng đất và quản lý, sử dụng nguồn vốn đầu tư giá quyền sử dụng đất trên địa bàn huyện giai đoạn 2017-2022; Quyết định 966/QĐ-UBND ngày 08/8/2023 của UBND tỉnh Đắk Nông về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2023 huyện Đắk R'Lấp, tỉnh Đắk Nông; Công văn số 1154/UBND-TNMT ngày 06/9/2023 của UBND huyện Đắk R'Lấp về triển khai lập Kế hoạch sử dụng đất năm 2024 trên địa bàn huyện Đắk R'Lấp; Quyết định 185/QĐ-UBND ngày 27/02/2024 của UBND tỉnh Đắk Nông về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2024 huyện Đắk R'Lấp, tỉnh Đắk Nông; Quyết định 683/QĐ-UBND ngày

UBND xã Đắc Wer đã phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan thực hiện chức năng quản lý nhà nước theo thẩm quyền và quy định của pháp luật như: Đã phối hợp thực hiện công tác rà soát, khảo sát lập quy hoạch, thẩm định, công bố công khai quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất và đo đạc, lập bản đồ địa chính.

Đồng thời, đã chỉ đạo công chức địa chính triển khai, tổ chức thực hiện công tác quản lý đất đai trên địa bàn xã Đắc Wer thông qua các cuộc họp giao ban của UBND xã.

2. Việc quản lý, sử dụng đất theo quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đã được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt

Theo số liệu thống kê về đất đai do UBND xã Đắc Wer cung cấp, diện tích đất tự nhiên của toàn xã Đắc Wer là 4.569,7 ha, được chia ra các loại đất như sau:

- Đất sản xuất nông nghiệp là 3.856,43 ha, gồm: Đất trồng cây hàng năm: 297,07 ha; Đất trồng cây lâu năm: 3491,23 ha; Đất nuôi trồng thủy sản: 55,73 ha; Đất lâm nghiệp (rừng phòng hộ): 6,17 ha và Đất nông nghiệp khác: 6,24 ha.

- Đất phi nông nghiệp: 712,74 ha (*Trong đó: đất ở nông thôn 94,09 ha; đất chuyên dùng: 462,66 ha; đất cơ sở tôn giáo 0,83ha; đất nghĩa trang, nghĩa địa: 3,86ha, đất sông ngòi, kênh, rạch: 151,29ha*);

- Đất chưa sử dụng 0,61 ha.

UBND xã Đắc Wer đã phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan thực hiện chức năng quản lý nhà nước theo thẩm quyền và quy định của pháp luật như: Đã phối hợp thực hiện công tác rà soát, khảo sát lập quy hoạch, thẩm định, công bố công khai quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất và đo đạc, lập bản đồ địa chính xã Đắc Wer, cụ thể:

2.1. Về quy hoạch sử dụng đất

Giai đoạn từ năm 2020 đến năm 2030 triển khai thực hiện quy hoạch sử dụng đến năm 2030 theo Quyết định số 2073/QĐ-UBND ngày 09/12/2022 của UBND tỉnh Đắk Nông.

06/6/2024 của UBND tỉnh Đắk Nông về việc công bố Danh mục thủ tục hành chính mới ban hành thuộc lĩnh vực đất đai; Nghị quyết số 16/NQ-HĐND ngày 31/7/2023 của HĐND huyện Đắc R'Lấp về việc thông qua nhiệm vụ quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500 Khu tái định cư khu vực xã Đắc Wer, huyện Đắc R'Lấp; Kế hoạch số 36/KH-QLDA&PTQĐ ngày 13/8/2024 của ban QLDA& PTQĐ về việc thực hiện công tác kiểm tra hiện trạng đất đai, đo đạc, kiểm đếm tài sản gắn liền với đất làm cơ sở lập hồ sơ thu hồi đất, phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư để thực hiện dự án ĐTXD công trình khai thác mỏ Bauxit Nhân Cơ - Đắc Nông (khai trường năm thứ 9 đến năm thứ 10) tại thôn 6, 7, 13, xã Đắc Wer, huyện Đắc R'Lấp, tỉnh Đắk Nông; Thông báo số 29/TB-UBND ngày 05/3/2024 của UBND huyện Đắc R'Lấp về công bố công khai Kế hoạch sử dụng đất năm 2024, huyện Đắc R'Lấp, tỉnh Đắk Nông;

- Văn bản UBND xã Đắc Wer ban hành: Chương trình số 05/CT-ĐC ngày 7/02/2023 chương trình công tác trọng tâm năm 2023 của bộ phận Địa chính – Xây dựng; Thông báo số 12/TB-UBND, ngày 08/2/2024 về niêm yết công khai quyết định sửa đổi, bổ sung các nội dung về bảng giá đất giai đoạn 2020-2024 trên địa bàn tỉnh Đắk Nông; Chương trình số 04/CT-ĐC ngày 7/02/2024 chương trình công tác trọng tâm năm 2024 của bộ phận Địa chính – Xây dựng; Công văn số 78/UBND-ĐC ngày 16/8/2024 về việc nghiêm cấm tự ý đào đắp, khai thác đất san lấp, cải tạo mặt bằng, lấn chiếm đất công, xây dựng trái phép, xây dựng công trình trên hành lang an toàn giao thông, tự ý chuyển mục đích sử dụng đất trái phép; Kế hoạch số 39/KH-UBND ngày 01/10/2024 về giải tỏa hành lang an toàn giao thông năm 2024; Quyết định số 85/QĐ-UBND ngày 01/10/2024 về Thành lập Đoàn tuyên truyền, giải tỏa, chống lấn chiếm lòng đường, lề đường hành lang an toàn giao thông đường bộ trên địa bàn xã Đắc Wer.

2.2. Về kế hoạch sử dụng đất

Hàng năm UBND xã Đắc Wer đều tổ chức công khai và thực hiện kế hoạch sử dụng đất đã được UBND tỉnh Đắc Nông phê duyệt theo các Quyết định:

- Năm 2022: Quyết định số 3132/QĐ-UBND ngày 15/12/2022 của UBND tỉnh Đắc Nông;
- Năm 2023: Quyết định số 966/QĐ-UBND ngày 08/8/2023 của UBND tỉnh Đắc Nông;
- Năm 2024: Quyết định số 185/QĐ-UBND ngày 27/02/2024 của UBND tỉnh Đắc Nông.

*** Hình thức công khai:** Đã ban hành các thông báo công khai gồm:

- Thông báo số 26/TB-UBND, ngày 07/12/2022 về công bố công khai kế hoạch sử dụng đất năm 2022 trên địa bàn huyện Đắc R'Lấp, tỉnh Đắc Nông;
- Thông báo số 15/TB-UBND, ngày 30/8/2023 về công bố công khai kế hoạch sử dụng đất năm 2023 trên địa bàn huyện Đắc R'Lấp, tỉnh Đắc Nông;
- Thông báo số 26/TB-UBND, ngày 07/3/2024 về công bố công khai kế hoạch sử dụng đất năm 2024 trên địa bàn huyện Đắc R'Lấp, tỉnh Đắc Nông;

2.3. Kết quả kiểm tra thực tế tại 19 vị trí trên địa bàn xã để đối chiếu với sự phù hợp quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đã được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt cho thấy²:

Kết quả kiểm tra thực tế tại 19 vị trí trên địa bàn xã Đắc Wer³ để đối chiếu với sự phù hợp quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đã được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt cho thấy:

- Có 19/19 trường hợp sử dụng đất phù hợp với Quy hoạch sử dụng đất đến quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 theo Quyết định số 2073/QĐ-UBND ngày 09/12/2022 của UBND tỉnh Đắc Nông và Kế hoạch sử dụng đất năm 2024 theo Quyết định số 185/QĐ-UBND ngày 27/02/2024 của UBND tỉnh Đắc Nông.

- Có 07/19 trường hợp hộ gia đình, cá nhân tự chuyển đổi mục đích sử dụng đất từ đất nông nghiệp trồng cây lâu năm sang đất phi nông nghiệp khi chưa được cơ quan có thẩm quyền cho phép để xây nhà ở kiên cố trên đất nông nghiệp, cụ thể:

1. Ông Vũ Hữu Nghĩa, địa chỉ: thôn 07, xây dựng nhà trên đất nông nghiệp trồng cây lâu năm. Thời gian xây dựng năm 2024, nay công trình đã xây dựng hoàn thành đưa vào sử dụng;

UBND xã Đắc Wer đã lập Biên bản làm việc ngày 17/6/2024, hướng dẫn ông Nghĩa thực hiện thủ tục chuyển đổi mục đích sử dụng đất theo quy định; Hiện nay ông Nghĩa đang thực hiện thủ tục chuyển mục đích.

2. Ông Vũ Xuân Toàn, địa chỉ: thôn 07, xây dựng nhà trên đất nông nghiệp trồng cây lâu năm. Thời gian xây dựng năm 2024, nay công trình đã xây dựng hoàn thành đưa vào sử dụng, UBND xã không lập biên bản xử lý; Ông Vũ Xuân Toàn đang thực hiện hiện thủ tục chuyển đổi mục đích sử dụng đất theo quy định;

² Phạm vi đối chiếu: Đối chiếu theo quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 và kế hoạch sử dụng đất năm 2024, không đối chiếu với các loại quy hoạch chuyên ngành khác.

³ Kiểm tra vào các ngày 26, 27, 30 tháng 11 năm 2024

3. Bà Lê Thị Lanh, địa chỉ: thôn 07, xây dựng nhà trên đất nông nghiệp trồng cây lâu năm. Thời gian xây dựng năm 2024, nay công trình đã xây dựng hoàn thành đưa vào sử dụng;

UBND xã Đắc Wer đã lập Biên bản làm việc ngày 23/6/2024, hướng dẫn bà Lanh thực hiện thủ tục chuyển đổi mục đích sử dụng đất theo quy định. Hiện nay bà Lanh đang thực hiện.

4. Bà Lê Thị Nương, địa chỉ: thôn 07, xây dựng nhà trên đất nông nghiệp trồng cây lâu năm. Thời gian xây dựng năm 2024, tại thời điểm kiểm tra công trình đang xây dựng, UBND xã Đắc Wer chưa lập biên bản xử lý theo quy định.

5. Bà Nguyễn Thị Hợi, địa chỉ: thôn 02, xây dựng nhà trên đất nông nghiệp trồng cây lâu năm. Thời gian xây dựng năm 2024, tại thời điểm kiểm tra công trình đang xây dựng, UBND xã Đắc Wer chưa lập biên bản xử lý theo quy định.

6. Ông Lý Văn Nam, địa chỉ: thôn 10, xây dựng nhà trên đất nông nghiệp trồng cây lâu năm. Thời gian xây dựng năm 2024, nay công trình đã xây dựng hoàn thành đưa vào sử dụng; Tại thời điểm kiểm tra, ông Lý Văn Nam đang thực hiện hiện thủ tục chuyển đổi mục đích sử dụng đất theo quy định;

7. Ông Lê Quang Tịnh, địa chỉ: thôn 16, xây dựng nhà trên đất nông nghiệp trồng cây lâu năm. Thời gian xây dựng năm 2024, nay công trình đang xây dựng chưa vào sử dụng; Tại thời điểm kiểm tra, ông Lê Quang Tịnh đang thực hiện hiện thủ tục chuyển đổi mục đích sử dụng đất theo quy định;

3. Việc tiếp nhận, thực hiện thủ tục hành chính về đất đai, công tác phối hợp trong việc thu hồi đất theo quy định

3.1. Việc tiếp nhận và giải quyết thủ tục hành chính về đất đai

Từ ngày ngày 01/01/2022 đến ngày 28/10/2024, UBND xã Đắc Wer đã tiếp nhận và thực hiện 228 thủ tục hành chính về đất đai, cụ thể như sau:

- Hồ sơ đăng ký, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu 62 hồ sơ;
- Hồ sơ đăng ký biến động 120 hồ sơ;
- Hồ sơ chuyển mục đích sử dụng đất 12 hồ sơ;
- Hồ sơ tách thửa đất 34 hồ sơ;

3.2. Kết quả giải quyết

- Hồ sơ đã có kết quả là 194 trường hợp
- Hồ sơ đang chờ giải quyết cấp là 9 trường hợp (tại Văn phòng đăng ký đất đai Đắc R'lap 07 trường hợp và Phòng Tài nguyên và Môi trường 02 trường hợp).
- Hồ sơ không đủ điều kiện 25 trường hợp. Trong đó: Chi nhánh VPĐKKĐĐ Đắc R'lap trả 21 trường hợp (UBND xã đã chỉnh sửa, bổ sung và chuyển giao lại 21 trường hợp). Phòng Tài nguyên và Môi trường trả 04 trường hợp do không đủ điều kiện để chuyển đổi mục đích (không phù hợp với kế hoạch sử dụng đất).
- Thời gian giải quyết hồ sơ: Hồ sơ đúng hạn là 172 trường hợp; Hồ sơ sơ trễ hạn là 39 trường hợp, chi tiết cụ thể như sau:

+ Hồ sơ đăng ký, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu 62 hồ sơ, Trong đó 45 bộ hồ sơ giải quyết đúng hạn, 17 bộ hồ sơ giải quyết quá hạn;

+ Hồ sơ đăng ký cấp đổi, cấp lại Giấy CNQSD đất 72 hồ sơ, Trong đó 55 bộ hồ sơ giải quyết đúng hạn và 17 bộ hồ sơ giải quyết quá hạn;

+ Hồ sơ đăng ký biến động (chuyển nhượng, tặng cho, thừa kế,... 36 hồ sơ; Trong đó: 36 bộ hồ sơ giải quyết đúng hạn;

+ Hồ sơ chuyển mục đích sử dụng đất 12 hồ sơ; Trong đó 12 bộ hồ sơ giải quyết đúng hạn;

+ Hồ sơ đính chính, gia hạn QSD đất 12 hồ sơ; Trong đó 12 bộ hồ sơ giải quyết đúng hạn;

+ Hồ sơ tách thửa đất 34 hồ sơ: Trong đó 12 bộ hồ sơ giải quyết đúng hạn, 22 hồ sơ quá hạn.

3.3. Kết quả kiểm tra ngẫu nhiên đối với tiếp nhận, thực hiện thủ tục hành chính về đất đai tại UBND xã Đắk Wer

a. Kết quả kiểm tra ngẫu nhiên đối với 09/62 hồ sơ đăng ký, xét cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu được kiểm tra lưu tại UBND xã Đắk Wer.

1. Hồ sơ ông Nguyễn Văn Chư (Địa chỉ: Thôn 10): Ngày nhận hồ sơ: 23/5/2024; Ngày hẹn trả: 10/10/2024 (theo phiếu tiếp nhận). Hồ sơ lưu trữ tại UBND xã cung cấp cho Đoàn thanh tra gồm: Giấy tiếp nhận hồ sơ, Thông báo công khai hồ sơ đăng ký ngày 25/4/2024, biên bản kết thúc công khai ngày 20/5/2024, Phiếu lấy ý kiến khu dân cư, mảnh trích đo địa chính. Hiện hồ sơ đã chuyển Chi nhánh VPĐKĐĐ giải quyết theo quy định. Tuy nhiên không có biên nhận giao hồ sơ, không thể hiện ngày chuyển hồ sơ. Quá trình giải quyết hồ sơ: Chưa trả kết quả.

2. Hồ sơ ông Vũ Văn Lệnh (Địa chỉ: Thôn 02): Ngày nhận hồ sơ: 23/5/2024; Ngày hẹn trả: 27/11/2024 (theo phiếu tiếp nhận); Thời gian chuyển hồ sơ: ngày 23/5/2024. Hồ sơ lưu trữ tại UBND xã cung cấp cho Đoàn thanh tra gồm: Phiếu kiểm soát hồ sơ, Thông báo công khai hồ sơ đăng ký ngày 23/4/2024, biên bản kết thúc công khai ngày 20/5/2024, Phiếu lấy ý kiến khu dân cư, mảnh trích đo địa chính, phiếu kiểm soát hồ sơ. Quá trình giải quyết hồ sơ: Chi nhánh VPĐKĐĐ giải quyết chậm, đã có phiếu xin lỗi và thông báo trả hồ sơ không đủ điều kiện giải quyết.

3. Hồ sơ bà Thị H Yôm (Địa chỉ: bon Bu N'Doh): Ngày nhận hồ sơ: 05/3/2024; Ngày hẹn trả: 16/5/2024 (theo phiếu tiếp nhận); Hồ sơ lưu trữ tại UBND xã cung cấp cho Đoàn thanh tra gồm: Giấy tiếp nhận hồ sơ, Thông báo công khai hồ sơ đăng ký ngày 19/02/2024, biên bản kết thúc công khai ngày 05/3/2024, Phiếu lấy ý kiến khu dân cư, mảnh trích đo địa chính. Hiện hồ sơ đã chuyển Chi nhánh VPĐKĐĐ giải quyết theo quy định. Tuy nhiên không có biên nhận giao hồ sơ, không thể hiện ngày chuyển hồ sơ. Quá trình giải quyết hồ sơ: Chưa trả kết quả.

4. Hồ sơ ông Nguyễn Văn Chiều (Địa chỉ: Thôn 02): Ngày nhận hồ sơ: 17/7/2023; Ngày hẹn trả: 06/9/2023; Thời gian chuyển hồ sơ ngày 26/9/2023. Hồ sơ lưu trữ tại UBND xã cung cấp cho Đoàn thanh tra gồm: Phiếu kiểm soát hồ sơ, Thông báo công khai hồ sơ đăng ký ngày 17/7/2023, biên bản kết thúc công khai ngày 02/8/2023, Phiếu lấy ý kiến khu dân cư, mảnh trích đo địa chính, Đơn đăng ký, cấp giấy. Quá trình giải quyết hồ sơ: Đã trả kết quả, Chi nhánh VPĐKĐĐ giải quyết chậm và đã có phiếu xin lỗi.

5. Hồ sơ ông Phạm Hữu Tự (Địa chỉ: Thôn 14): Ngày nhận hồ sơ: 17/7/2023; Ngày hẹn trả: 06/9/2023, Thời gian chuyển hồ sơ: ngày 26/9/2023; Hồ sơ lưu trữ tại UBND xã cung cấp cho Đoàn thanh tra gồm: Phiếu tiếp nhận hồ sơ, Phiếu kiểm soát hồ sơ, Thông báo công khai hồ sơ đăng ký ngày 17/7/2023, biên bản kết thúc công khai ngày 02/8/2023, Phiếu lấy ý kiến khu dân cư, mảnh trích đo địa chính. Quá trình giải quyết hồ sơ: Đã trả kết quả, Chi nhánh VPĐKĐĐ giải quyết chậm và đã có phiếu xin lỗi.

6. Hồ sơ ông Lê Hồng Quân (Địa chỉ: Thôn 01): Ngày nhận hồ sơ: 05/3/2024; Ngày hẹn trả: 02/4/2024, Thời gian chuyển hồ sơ: ngày 05/3/2024; Hồ sơ lưu trữ tại UBND xã cung cấp cho Đoàn thanh tra gồm: Phiếu tiếp nhận hồ sơ, Phiếu kiểm soát hồ sơ, Thông báo công khai hồ sơ đăng ký ngày 19/02/2024, biên bản kết thúc công khai ngày 05/3/2024, Phiếu lấy ý kiến khu dân cư, Đơn đăng ký cấp giấy, Biên bản kiểm tra thực địa, mảnh trích đo địa chính. Quá trình giải quyết hồ sơ: Đã trả kết quả, Chi nhánh VPĐKĐĐ giải quyết chậm và đã có phiếu xin lỗi.

7. Hồ sơ ông Đoàn Văn Năng (Địa chỉ: Thôn 01): Ngày nhận hồ sơ: 12/4/2023; Ngày hẹn trả: 07/6/2023, Thời gian chuyển hồ sơ: ngày 12/5/2023; Hồ sơ lưu trữ tại UBND xã cung cấp cho Đoàn thanh tra gồm: Phiếu tiếp nhận hồ sơ, Phiếu kiểm soát hồ sơ, Thông báo công khai hồ sơ đăng ký ngày 12/4/2023, biên bản kết thúc công khai ngày 28/4/2023, Phiếu lấy ý kiến khu dân cư, Đơn đăng ký cấp giấy, mảnh trích đo địa chính. Quá trình giải quyết hồ sơ: Đã trả kết quả.

8. Hồ sơ ông Nguyễn Thanh Hùng (Địa chỉ: Thôn 01): Ngày nhận hồ sơ: 15/02/2023; Ngày hẹn trả: 14/4/2023, Thời gian chuyển hồ sơ: ngày 06/3/2023; Hồ sơ lưu trữ tại UBND xã cung cấp cho Đoàn thanh tra gồm: Phiếu kiểm soát hồ sơ, Thông báo công khai hồ sơ đăng ký ngày 15/02/2023, biên bản kết thúc công khai ngày 02/3/2023, Phiếu lấy ý kiến khu dân cư, Đơn đăng ký cấp giấy, mảnh trích đo địa chính. Quá trình giải quyết hồ sơ: Đã trả kết quả.

9. Hồ sơ ông Trần Thị Hiền (Địa chỉ: Thôn 15): Ngày nhận hồ sơ: 17/07/2023; Ngày hẹn trả: 06/9/2023, Thời gian chuyển hồ sơ: ngày 26/9/2023; Hồ sơ lưu trữ tại UBND xã cung cấp cho Đoàn thanh tra gồm: Phiếu kiểm soát hồ sơ, Quá trình giải quyết hồ sơ: Đã trả kết quả.

b. Kiểm tra ngẫu nhiên 25/120 hồ sơ thực hiện thủ tục hành chính về đất đai khác, có 05/25 hồ sơ chậm thời gian giải quyết cụ thể:

1. Hồ sơ Tách thửa của ông Nguyễn Thanh Sơn, (địa chỉ: Thôn 14): Ngày nhận hồ sơ: 09/12/2022; Ngày hẹn trả: 05/01/2023; Thời gian giải quyết của xã: 01 ngày làm việc; Thời gian chuyển hồ sơ: 13/12/2023 Quá trình giải quyết hồ sơ, UBND xã Đăk Wer xử lý chậm 03 ngày.

2. Hồ sơ cấp đổi đăng ký biến động (chuyển nhượng) của ông Đậu Thế Cảnh, (địa chỉ: Thôn 15): Ngày nhận hồ sơ: 24/01/2024; Ngày hẹn trả: 19/02/2024; Thời gian giải quyết của xã: 01 ngày làm việc; Thời gian chuyển hồ sơ: 26/01/2024 Quá trình giải quyết hồ sơ, UBND xã Đăk Wer chuyển Chi nhánh VPĐKĐĐ Đăk R'Lấp chậm 01 ngày.

3. Hồ sơ cấp đổi đăng ký biến động (chuyển nhượng) của ông Phan Văn Quang, (địa chỉ: Thôn 02): Ngày nhận hồ sơ: 12/3/2024; Ngày hẹn trả: 29/03/2024; Thời gian giải quyết của xã: 1,5 ngày làm việc; Thời gian chuyển hồ sơ: 14/3/2024

Quá trình giải quyết hồ sơ, UBND xã Đăk Wer chuyển Chi nhánh VPĐKĐĐ Đăk R'Lấp chậm 0,5 ngày.

4. Hồ sơ cấp đổi Giấy chứng nhận QSDĐ của ông Phan Đăng Hiệp, (địa chỉ: Thôn 14): Ngày nhận hồ sơ: 07/7/2024; Ngày hẹn trả: 19/7/2024; Thời gian giải quyết của xã: 01 ngày làm việc; Thời gian chuyển hồ sơ: 08/7/2024, Quá trình giải quyết hồ sơ, UBND xã Đăk Wer chuyển Chi nhánh VPĐKĐĐ Đăk R'Lấp chậm 02 ngày.

5. Hồ sơ cấp đổi Giấy chứng nhận QSDĐ của bà Phạm Thị Liễu, (địa chỉ: Thôn 6): Ngày nhận hồ sơ: 09/7/2024; Ngày hẹn trả: 23/7/2024; Thời gian giải quyết của xã: 01 ngày làm việc; Thời gian chuyển hồ sơ: 12/7/2024 Quá trình giải quyết hồ sơ, UBND xã Đăk Wer chuyển Chi nhánh VPĐKĐĐ Đăk R'Lấp chậm 02 ngày.

4. Trách nhiệm của UBND xã Đăk Wer trong công tác thu hồi đất phục vụ các Dự án trên địa bàn

- Thực hiện kế hoạch số 37/KH-UBND ngày 02/3/2022 của UBND huyện Đăk R'Lấp về việc thu hồi đất, điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm để thực hiện Dự án Đầu tư xây dựng công trình khai thác mỏ Bauxit Nhân Cơ - Đăk Nông (Khai trường năm thứ 7 đến năm thứ 8) và Kế hoạch số 33/KH-QLDA&PTQĐ ngày 18/8/2024 của ban QLDA& PTQĐ về việc thực hiện công tác kiểm tra hiện trạng đất đai, đo đạc, kiểm đếm tài sản gắn liền với đất làm cơ sở lập hồ sơ thu hồi đất, phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư để thực hiện dự án ĐTXD công trình khai thác mỏ Bauxit Nhân Cơ - Đăk Nông (khai trường năm thứ 9 đến năm thứ 10) tại thôn 6, 7, 13, xã đăk Wer, huyện đăk R'Lấp, tỉnh Đăk Nông.

UBND xã Đăk Wer đã phối hợp thực hiện và công tác kiểm kê đất đai, tài sản, vật kiến trúc, cây cối hoa màu và thực hiện xác nhận nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất, thời điểm xây dựng nhà, công trình, tình trạng đất ở, nhà ở khác trong địa bàn xã của 280 hộ dân bị ảnh hưởng trên địa bàn xã⁴.

5. Việc xử phạt vi phạm hành chính và tiếp nhận, giải quyết các đơn thư khiếu nại, tố cáo, tranh chấp đất đai theo thẩm quyền

5.1. Việc phát hiện, thực hiện thủ tục xử lý vi phạm hành chính

Từ ngày 01/01/2022 đến ngày 28/10/2024 xã Đăk Wer đã thực hiện xử lý vi phạm hành chính đối với 04 trường hợp vi phạm hành chính về đất đai, cụ thể:

Chủ tịch UBND xã Đăk Wer đã ban hành 05 Quyết định xử phạt vi phạm hành chính về hành vi tự ý chuyển mục đích sử dụng đất, với tổng số tiền 20.500.000 đồng, diện tích đất vi phạm 647m².

* Kết quả chấp hành Quyết định xử lý vi phạm hành chính, cụ thể:

- Có 05/05 Quyết định xử phạt vi phạm hành chính, người vi phạm đã thực hiện nộp phạt với tổng số tiền 20.500.000 đồng.

- Có 01 trường hợp, người vi phạm đã tự tháo dỡ công trình vi phạm là bà Lương Thảo Vy (Theo Quyết định số 151/QĐ-XPVPHC ngày 21/12/2023 và Quyết định số 10/QĐ-XPVPHC, ngày 26/01/2024)

⁴ Gồm: Năm 2022 là 130 trường hợp; Năm 2023 là 42 trường hợp và năm 2024 là 108 trường hợp.

- Có 01 trường hợp người vi phạm đã tự tháo dỡ một phần công trình vi phạm là ông Nguyễn Hữu Phú.

- Có 02 trường hợp người vi phạm chưa khắc phục hậu quả theo quy định⁵.

Qua kiểm tra hồ sơ lưu tại UBND xã Đăk Wer, UBND xã Đăk Wer chưa thực hiện cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả theo quy định đối với các trường hợp chưa tự nguyện khắc phục hậu quả.

5.2. Việc tiếp nhận, giải quyết các đơn thư khiếu nại, tố cáo, tranh chấp đất đai theo thẩm quyền

Tổng số đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị phản ánh liên quan đến đất đai và tranh chấp đất đai phát sinh từ ngày 1/1/2022 đến ngày 28/10/2024: 48 đơn, phát sinh 48 vụ việc, trong đó:

- Khiếu nại: 0 đơn, phát sinh 0 vụ việc;
- Tố cáo: 0 đơn, phát sinh 0 vụ việc;
- Kiến nghị, phản ánh: 32 đơn, phát sinh 32 vụ việc (chủ yếu liên quan đến công tác giải phóng mặt bằng);

- Tranh chấp đất đai: 16 đơn, phát sinh 16 vụ việc.

* Kết quả xử lý đơn: UBND xã đã xem xét xử lý, giải quyết 48 vụ việc. Cụ thể:

- Kiến nghị, phản ánh: 32 vụ việc UBND xã đã ban hành công văn trả lời đơn theo quy định.

- Tranh chấp đất đai: 16 vụ việc. Trong đó:

- + 06 vụ việc rút đơn;

- + Hòa giải thành 02 vụ việc;

- + Hòa giải không thành 03 vụ việc;

- + Đang giải quyết 05 vụ việc (đang tiến hành xác minh thực địa);

Qua kiểm tra ngẫu nhiên 1 số hồ sơ liên quan đến việc tranh chấp đất đai, kiến nghị:

*** Vụ việc kiến nghị**

Qua kiểm tra một số vụ việc kiến nghị, UBND xã đã ban hành công văn trả lời cho công dân theo quy định.

Năm 2023

- Vụ việc ông Hồ Văn Huỳnh thôn 6, Đăk Wer. UBND xã đã ban hành công văn trả lời số 76/UBND-ĐC ngày 20/6/2023.

- Vụ việc ông Đàm Xuân Tân thôn 6, Đăk Wer. UBND xã đã ban hành công văn trả lời số 75/UBND-ĐC ngày 20/6/2023.

- Vụ việc bà Lê Thị Nhật thôn 6, Đăk Wer. UBND xã đã ban hành công văn trả lời số 77/UBND-ĐC ngày 20/6/2023.

Năm 2024

⁵ Ông Lâm Minh Đại và ông Phan Huy Đức.

Vụ việc bà Đỗ Thị Thúy thôn 7, Nhân Cơ. UBND xã đã ban hành công văn trả lời số 72/UBND-ĐC ngày 1/8/2024.

*** Vụ việc tranh chấp đất đai (kiểm tra ngẫu nhiên 04 vụ việc)**

- Vụ việc Cao Thanh Bảy (trú thôn 6, Đăk Wer) tranh chấp đất đai với ông Nguyễn Văn Viện: hòa giải thành. Qua kiểm tra hồ sơ đơn vị thực hiện việc hòa giải theo quy định (đã thực hiện xác minh thực địa, thành lập hội đồng hòa giải, tiến hành hòa giải theo quy định).

- Vụ việc Phạm Quốc Hà (Đăk Lăk) tranh chấp với gia đình ông Nguyễn Văn Dư (thôn 1, Đăk Wer): hòa giải thành. Qua kiểm tra hồ sơ đơn vị thực hiện việc hòa giải theo quy định (đã thực hiện xác minh thực địa, thành lập hội đồng hòa giải, tiến hành hòa giải theo quy định).

- Vụ việc Võ Hiệp (thôn 6, Đăk Wer) tranh chấp với gia đình ông Hoàng Văn Loăng: hòa giải không thành. Tại biên bản hòa giải không thành, đơn vị chưa hướng dẫn các bên tranh chấp gửi đơn đến cơ quan có thẩm quyền giải quyết tranh chấp tiếp theo.

- Vụ việc Lê Thanh An (thôn 7, Nhân Cơ) tranh chấp với gia đình ông Phan Trọng Giáo. Vụ việc đang giải quyết. Vụ việc này UBND xã tiếp nhận đơn ngày 24/9/2024, UBND xã đã thực hiện ban hành thông báo thụ lý đơn yêu cầu hòa giải tranh chấp đất đai vào ngày 1/10/2024 tại thông báo số 42/TB-UBND.

III. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ BIỆN PHÁP XỬ LÝ

1. Kết luận

1.1. Ưu điểm

Công tác quản lý, sử dụng đất đai từ ngày 01/01/2022 đến thời điểm thanh tra đã được UBND xã Đăk Wer thực hiện tương đối đầy đủ các nội dung về quản lý đất đai theo thẩm quyền như:

- Thực hiện quy hoạch, kế hoạch đất đai đã được phê duyệt cơ bản đảm bảo, công tác quản lý đất đai đã đi vào nề nếp, các hoạt động đánh giá hiện trạng sử dụng đất, thống kê, kiểm kê đất đai được đảm bảo hơn.

- Đã tiếp nhận, hoàn thiện cơ sở dữ liệu về đất đai trên địa bàn xã, thực hiện mở các loại sổ theo dõi, quản lý đất đai như: Bản đồ địa chính, sổ mục kê, sổ địa chính, đồng thời đã thường xuyên cập nhật biến động liên quan đến đất đai.

- Thực hiện thủ tục hòa giải tranh chấp đất đai theo thẩm quyền và tiếp nhận, trả lời kiến nghị, phản ánh liên quan đến đất đai theo đúng quy định.

- Công tác tiếp nhận và trả kết quả hồ sơ đăng ký, chỉnh lý biến động đất đai được thực hiện tại Bộ phận một cửa của xã, quá trình tiếp nhận và trả kết quả, cũng như chuyển hồ sơ có mở sổ, lập phiếu giao nhận hồ sơ tương đối đầy đủ.

- UBND xã Đăk Wer đã phối hợp với Phòng Tài nguyên Môi trường huyện, Ban Quản lý dự án và Phát triển quỹ đất huyện và Công ty Alumin Nhân Cơ tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng triển khai thực hiện kế hoạch thu hồi đất, điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm diện tích đất và các công trình xây dựng của người dân bị thu hồi phục vụ các dự án phát sinh trên địa bàn xã. Đồng thời thực hiện việc xác nhận nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất, thời điểm xây dựng nhà, công trình, tình trạng đất ở, nhà ở khác trong địa bàn xã theo thẩm quyền được quy

định tại Quyết định số 03/2021/QĐ-UBND ngày 22/01/2021 của UBND tỉnh Đắk Nông.

1.2. Tồn tại, hạn chế

Việc thực hiện chức năng quản lý Nhà nước theo thẩm quyền của UBND xã Đắk Wer còn một số hạn chế, khuyết điểm như sau:

- Còn để xảy ra những hành vi vi phạm pháp luật về đất đai như: Sử dụng đất không đúng mục đích, xây dựng công trình trên đất nông nghiệp,... Đối với các trường hợp đã phát hiện có hành vi tự ý chuyển mục đích (*Xây nhà trên đất nông nghiệp*) UBND xã Đắk Wer chỉ lập biên bản hiện trạng, đồng thời hướng dẫn công dân thực hiện thủ tục chuyển mục đích sử dụng đất là chưa đảm bảo các quy định về xử lý hành chính theo Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2015 và các văn bản hướng dẫn thi hành;

- Việc kiểm tra, xử lý các hành vi vi phạm pháp luật về đất đai còn hạn chế, chưa phát hiện kịp thời các vụ việc xây dựng nhà, công trình trên đất nông nghiệp. Một số trường hợp, Chủ tịch UBND xã Đắk Wer đã ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính. Người vi phạm đã đóng phạt, chưa thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả nhưng UBND xã Đắk Wer không có biện pháp, Quyết định cưỡng chế đối với các trường hợp chưa chấp hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính theo quy định.

- Việc tiếp nhận, thực hiện thủ tục hành chính liên quan đến đất đai còn một số hạn chế như: Một số hồ sơ thực hiện chuyển cho cơ quan liên quan không thể hiện ngày chuyển; không có văn bản thể hiện việc giao nhận; thời gian chuyển còn chậm theo quy định.

- Tình trạng tranh chấp đất đai trên địa bàn phát sinh tương đối nhiều, tuy nhiên tỷ lệ hòa giải thành chưa cao. Đối với 01 vụ việc hòa giải tranh chấp đất đai, UBND xã Đắk Wer đã ban hành thông báo thụ lý đơn yêu cầu hòa giải tranh chấp đất đai, tuy nhiên thời gian ban hành thông báo còn chậm, chưa đảm bảo theo quy định tại Điều 105, Nghị định số 102/NĐ-CP ngày 30/7/2024 của Chính phủ.

Các vụ việc hòa giải tranh chấp đất đai không thành, đơn vị không hướng dẫn công dân gửi đơn đến cơ quan có thẩm quyền là chưa đảm bảo theo quy định của Luật Đất đai và các văn bản hướng dẫn thi hành.

- UBND xã Đắk Wer chưa quan tâm xây dựng kế hoạch hàng năm hoặc ban hành các văn bản lãnh đạo, chỉ đạo liên quan đến công tác quản lý, sử dụng đất đai thuộc thẩm quyền.

Khuyết điểm, trách nhiệm thuộc về UBND xã, Chủ tịch, Phó chủ tịch UBND xã phụ trách lĩnh vực đất đai và Công chức địa chính xã trong thời kỳ từ năm 2022 đến năm 2024.

1.3. Nguyên nhân tồn tại

- Chủ tịch UBND xã Đắk Wer chưa làm tốt vai trò, trách nhiệm trong công tác quản lý Nhà nước về đất đai, công tác tham mưu của công chức địa chính xã còn hạn chế, chưa kịp thời phát hiện, tham mưu UBND xã xử lý, giải quyết các vụ việc vi phạm của người dân theo thẩm quyền.

- Người sử dụng đất chưa quan tâm tìm hiểu các quy định pháp luật về đất đai để bảo vệ quyền lợi cho mình, chưa thực hiện đúng, đủ các nghĩa vụ của người sử dụng đất.

- Việc tuyên truyền các quy định của pháp luật về đất đai đến nhân dân trong địa bàn xã chưa chủ động, tích cực, chất lượng các buổi tuyên truyền chưa cao.

- Hệ thống pháp luật trong lĩnh vực đất đai thường xuyên thay đổi, mức giá bồi thường, hỗ trợ quyền sử dụng đất do cơ quan nhà nước có thẩm quyền ban hành thường đôi lúc chưa phù hợp với giá thị trường. Vì vậy, công tác thu hồi, bồi thường cũng có những khó khăn nhất định.

- Cơ sở dữ liệu địa chính, đặc biệt bản đồ địa chính phục vụ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất từ năm 2017 trở về trước chủ yếu áp dụng bản đồ đo vẽ bằng phương pháp thủ công và máy móc thô sơ, dẫn đến một số trường hợp cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất có sự chồng, lấn giữa các chủ sử dụng đất.

- Việc triển khai quy hoạch xây dựng theo Quyết định 1292/QĐ-UBND ngày 14/8/2013 của UBND tỉnh Đắk Nông về việc phê duyệt Đồ án quy hoạch chung đô thị Gia Nghĩa đến năm 2030 và tầm nhìn đến năm 2050 còn gặp nhiều khó khăn, vướng mắc.

2. Kiến nghị biện pháp xử lý

2.1. Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện

Chỉ đạo Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện cần có sự kiểm tra thường xuyên theo kế hoạch kết hợp kiểm tra đột xuất đối với hoạt động quản lý nhà nước về đất đai của UBND cấp xã, nếu thấy sự thiếu sót, buông lỏng cần có sự chấn chỉnh kịp thời, cũng như xử lý nghiêm những trường hợp vi phạm pháp luật trong công tác quản lý đất đai ở cơ sở.

2.2. Xử lý về kinh tế: Không.

2.3. Đối với UBND xã Đắk Wer

- Tổ chức họp kiểm điểm trách nhiệm đối với tập thể UBND xã và các cá nhân có liên quan do dễ xảy ra sai phạm liên quan đến công tác quản lý đất đai trên địa bàn xã như phần kết luận thanh tra đã nêu, báo cáo kết quả thực hiện về UBND huyện, Thanh tra huyện theo quy định.

- Chỉ đạo bộ phận chuyên môn kiểm tra, rà soát xử lý hoặc tham mưu UBND huyện xử lý nghiêm theo quy định đối với các trường hợp có vi phạm về đất đai đã nêu tại phần Kết luận.

- Thực hiện việc cưỡng chế thực hiện các quy định xử phạt vi phạm hành chính buộc khắc phục hậu quả đối với các trường hợp chưa chấp hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính thuộc thẩm quyền của UBND xã.

- Tiếp tục phát huy những mặt tích cực đã đạt được trong công tác quản lý, sử dụng đất đai, tổ chức thực hiện tốt công tác quản lý, sử dụng đất theo đúng quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đã được phê duyệt trong những năm tiếp theo.

- Tập trung rà soát, tăng cường phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan thực hiện các biện pháp, giải pháp cụ thể để xem xét, xử lý vi phạm đối với các cá nhân có hành vi vi phạm liên quan đến đất đai xảy ra trên địa bàn xã Đắk Wer theo đúng thẩm quyền và quy định của pháp luật.

- Chủ động xây dựng kế hoạch quản lý đất đai trên địa bàn xã, ban hành văn bản chỉ đạo liên quan đến đất đai, tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến chính sách, pháp luật đất đai đến từng người dân trong địa bàn xã.

- Tổ chức niêm yết công khai Kết luận thanh tra tại trụ sở UBND xã Đắc Wer. Thời gian niêm yết ít nhất 15 ngày liên tục theo quy định tại Điều 79 Luật Thanh tra năm 2022, Điều 49 Nghị định số 43/2023/NĐ-CP ngày 30/6/2023 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành một số Điều của Luật Thanh tra.

Trên đây là Kết luận Thanh tra trách nhiệm trong lãnh đạo, chỉ đạo công tác quản lý, sử dụng đất đai đối với Chủ tịch UBND xã Đắc Wer, huyện Đắc R'Lấp, tỉnh Đắk Nông./.

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh;
- Thường trực Huyện ủy;
- TT HĐND huyện;
- UBKT huyện ủy;
- Ban Tổ chức Huyện ủy;
- Chủ tịch, các PCT. UBND huyện;
- Phòng Tài nguyên Môi trường huyện;
- Chánh Văn phòng HĐND-UBND huyện;
- Đảng ủy, HĐND, UBND xã Đắc Wer;
- Công TTĐT- VP UBND huyện; (công khai).
- Lưu: VT, HS ĐTTr số 155.

CHÁNH THANH TRA

Nguyễn An