

## BÁO CÁO THẨM TRA

### Tổng hợp quyết toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn; thu - chi ngân sách địa phương năm 2019

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và được sự phân công của Thường trực HĐND huyện, ngày 14/7/2020 Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện tổ chức họp thẩm tra Báo cáo số: 211/BC-UBND, ngày 18/6/2020 của UBND huyện về tổng hợp quyết toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, thu - chi ngân sách địa phương năm 2019 và kèm theo Dự thảo Nghị quyết. Tham dự cuộc họp có đại diện Thường trực HĐND huyện và Thành viên Ban Kinh tế - Xã hội, Lãnh đạo: UBND huyện, Ban Pháp chế HĐND huyện, Văn phòng HĐND&UBND huyện, Phòng Tài chính - Kế hoạch, Chi cục thuế huyện.

Sau khi nghiên cứu Báo cáo Tổng hợp quyết toán thu ngân sách Nhà nước trên địa bàn, thu - chi ngân sách địa phương năm 2019; tiếp thu các ý kiến đóng góp của Thành viên Ban Kinh tế - Xã hội và ý kiến của các đại biểu tham dự họp, Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện báo cáo kỳ họp thứ 10 HĐND huyện khóa VI một số nội dung sau:

#### I. Đánh giá tình hình thực hiện Nghị quyết của HĐND huyện về thực hiện Dự toán Ngân sách năm 2019

Nhất trí với Báo cáo tổng hợp quyết toán thu ngân sách Nhà nước trên địa bàn, thu - chi ngân sách địa phương năm 2019 của UBND huyện trình. Báo cáo tổng hợp quyết toán ngân sách nhà nước năm 2019 đã đảm bảo theo đúng quy định của Luật Ngân sách năm 2015 và các văn bản hướng dẫn thi hành.

1. Tổng quyết toán thu ngân sách Nhà nước trên địa bàn thực hiện: **311.141/259.500** triệu đồng, đạt **120%** dự toán HĐND huyện giao.

- Thuế, phí, lệ phí: **229.442/249.400** triệu đồng, đạt **92%** dự toán (trong đó số thu do cấp huyện quản lý thực hiện **53,496/46** tỷ đồng, đạt **116%** KH) gồm: Thu từ khu vực doanh nghiệp Nhà nước do Trung ương quản lý: **101.431** triệu đồng, đạt **95%** KH; thu từ khu vực doanh nghiệp Nhà nước do địa phương quản lý: **1.145** triệu đồng, đạt **88%** KH, thu từ khu vực doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài: **14.926** triệu đồng, đạt **7.463%** KH, thu từ khu vực ngoài Quốc doanh: **72.511** triệu đồng, đạt **69%** KH. Một số khoản thu đạt và vượt dự toán như: Thuế tài nguyên khu vực doanh nghiệp Nhà nước do Trung ương quản lý: **56.431** triệu đồng, đạt **111%** KH; thuế giá trị gia tăng khu vực doanh nghiệp Nhà nước do địa phương quản lý: **712** triệu đồng, đạt **178%** KH; thuế tài nguyên khu vực doanh nghiệp nhà nước do địa phương quản lý: **129** triệu đồng, đạt **129%** KH; thuế giá trị gia tăng khu vực doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài: **2.496** triệu đồng, đạt **4.992%** KH; thuế thu nhập khu vực doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài: **12.426** triệu đồng, đạt **8.284%** KH; lệ



phí trước bạ: **10.541** triệu đồng, đạt **117%** KH; phí, lệ phí: **3.086** triệu đồng, đạt **122%** dự toán huyện giao...

- Thu tiền sử dụng đất: **22.175** triệu đồng, đạt **317%** KH.
- Thu khác ngân sách: **57.514** triệu đồng, đạt **1.855%** KH.
- Các khoản thu huy động đóng góp: **2.010** triệu đồng.

**2.** Tổng quyết toán thu ngân sách địa phương: **519.649** triệu đồng, đạt **133%** dự toán HĐND huyện giao (*thu ngân sách cấp huyện: 504.368 triệu đồng, thu ngân sách cấp xã: 15.281 triệu đồng*):

Tổng thu cân đối ngân sách địa phương: **519.649** triệu đồng, *trong đó*: thu ngân sách địa phương được hưởng: **126.676** triệu đồng, thu bổ sung từ ngân sách tỉnh: **383.816** triệu đồng, thu từ ngân sách cấp dưới nộp lên: **478** triệu đồng, thu kết dư ngân sách: **7.809** triệu đồng, thu chuyển nguồn năm trước chuyển sang: **871** triệu đồng.

**3.** Tổng quyết toán chi ngân sách địa phương: **504.751** triệu đồng, đạt **129%** dự toán huyện (*chi ngân sách cấp huyện 412.576 triệu đồng, chi ngân sách cấp xã 92.175 triệu đồng*), trong đó:

a/ Tổng chi cân đối NSDP: **404.838** triệu đồng, đạt **119%** KH.

- Chi đầu tư phát triển: **86.930** triệu đồng, đạt **413%** dự toán huyện giao (*không bao gồm chi XDCCB từ nguồn vốn mục tiêu ngân sách tỉnh bổ sung và các chương trình mục tiêu Quốc gia*);

- Chi thường xuyên thực hiện: **311.355** triệu đồng, đạt **100%** KH.

- Chi nộp ngân sách cấp trên: **6.553** triệu đồng, bao gồm kinh phí ngân sách huyện nộp trả ngân sách tỉnh theo kết luận của Kiểm toán nhà nước và các nguồn bổ sung có mục tiêu ngân sách huyện cho xã đã hết nhiệm vụ chi nộp trả ngân sách huyện.

b/ Chi các chương trình mục tiêu, nhiệm vụ: **88.436** triệu đồng, đạt **173%** KH huyện giao, nguyên nhân tăng do trong năm tỉnh có bổ sung kinh phí có mục tiêu ngoài dự toán cho huyện các nhiệm vụ chi như chương trình mục tiêu quốc gia và các mục tiêu nhiệm vụ khác, *trong đó*:

- Chi các chương trình mục tiêu Quốc gia: **18.719** triệu đồng.

- Chi các chương trình mục tiêu, nhiệm vụ: **69.717** triệu đồng.

c/ Chi chuyển nguồn sang năm sau: **11.477** triệu đồng, chủ yếu là nguồn bổ sung có mục tiêu ngân sách tỉnh cho ngân sách huyện được bổ sung vào cuối năm chưa thực hiện kịp, kinh phí cải cách tiền lương chuyển sang năm 2019 tiếp tục sử dụng.

**4.** Kết dư ngân sách năm 2019: **14.898** triệu đồng, *trong đó ngân sách cấp huyện 8.082 triệu đồng, Ngân sách xã 6.816 triệu đồng*. Theo quy định của luật ngân sách, toàn bộ số kết dư trên được chuyển sang thu ngân sách năm 2020.

\* Thực hiện dự phòng ngân sách cấp huyện trong năm: **7.351** triệu đồng, đạt **100%** dự toán. UBND các cấp đã chủ động sử dụng nguồn dự phòng ngân

sách để thực hiện các nhiệm vụ chi đảm bảo xã hội, an ninh quốc phòng, khắc phục thiên tai và thực hiện các nhiệm vụ chi cần thiết khác theo quy định.

## II. Đánh giá chung về công tác thu - chi ngân sách

- Ban Kinh tế - Xã hội nhận định, việc triển khai thực hiện nhiệm vụ ngân sách năm 2019 trên địa bàn huyện, bên cạnh những thuận lợi cơ bản như: Kinh tế - xã hội của huyện ổn định, an ninh trật tự xã hội được đảm bảo, hệ thống cơ sở hạ tầng được đầu tư đã tạo tiền đề thúc đẩy kinh tế phát triển. Tuy nhiên, do chịu tác động của tình hình kinh tế khó khăn của cả nước nói chung, huyện ta nói riêng, nhu cầu tiêu dùng giảm sút, thị trường tiêu thụ hàng hóa thu hẹp, giá một số mặt hàng nông sản chủ lực của huyện giảm mạnh so với cùng kỳ, hoạt động sản xuất kinh doanh của các doanh nghiệp, hộ kinh doanh bị đình trệ cùng với việc thực hiện các chính sách miễn thuế thu nhập doanh nghiệp theo Thông tư 96/2015/TT-BTC, ngày 22/6/2015 của Bộ Tài chính đối với doanh nghiệp chế biến nông sản ở địa bàn có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn (*giảm thuế thu nhập doanh nghiệp từ 22% xuống còn 10%*), như vậy đã ảnh hưởng không nhỏ đến nguồn thu ngân sách trên địa bàn. Trước tình hình đó được sự lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành kịp thời của các cấp ủy Đảng, sự tập trung thực hiện quyết liệt các giải pháp thu ngân sách của các cấp chính quyền địa phương, sự phối kết hợp chặt chẽ trong công tác thu giữa huyện với Cục Thuế tỉnh, giữa các ngành, các cấp và các địa phương trong toàn huyện nên công tác thu ngân sách đã đạt được kế hoạch đề ra.

- Trong điều kiện cân đối ngân sách còn gặp nhiều khó khăn, UBND huyện đã chỉ đạo các cấp, các ngành chủ động sắp xếp các nhiệm vụ chi, tiết kiệm chi tiêu hành chính, ưu tiên ngân sách thực hiện các chính sách an sinh xã hội, an ninh quốc phòng, sự nghiệp kinh tế, giáo dục & đào tạo..., hầu hết các nhiệm vụ chi ngân sách đều đạt kế hoạch. Chi đầu tư tăng cao hơn so với tăng chi thường xuyên đã tạo điều kiện để xây dựng, phát triển cơ sở hạ tầng, nâng cao đời sống văn hóa, tinh thần cho nhân dân.

- Công tác Thu - Chi ngân sách Nhà nước năm 2019 đã tuân thủ theo đúng các quy định của Luật Ngân sách 2015. UBND huyện, các ngành, các địa phương đã có nhiều cố gắng trong quản lý và điều hành thu, chi ngân sách có hiệu quả, đảm bảo thực hiện tốt nhiệm vụ chính trị của huyện.

## III. Kiến nghị, đề xuất

- Tình trạng thu nợ đọng thuế đã được quan tâm chỉ đạo, trong năm 2019 UBND huyện đã thành lập và tổ chức hoạt động của các đoàn công tác thu trên một số lĩnh vực mua bán, kinh doanh nông sản; xây dựng cơ bản vắng lai; thu tiền chuyển mục đích sử dụng đất của các doanh nghiệp, cá nhân trên địa bàn và truy thu thuế nợ đọng..., nên đã đạt được những kết quả nhất định. Tuy nhiên, công tác thiết lập hồ sơ cưỡng chế để thu nợ thuế của các đơn vị còn chậm triển khai, dẫn đến giải quyết thu thuế nợ đọng chưa đạt được kết quả đã đề ra, tổng số nợ thuế đến 31/12/2019 toàn huyện là **32,127** tỷ đồng (*nợ khó thu: 26,770 tỷ đồng, nợ có khả năng thu: 5,357 tỷ đồng*).



- Công tác chỉ đạo, phối kết hợp của UBND các xã, thị trấn với Chi Cục thuế, đội thuế các xã, thị trấn, các ban ngành đoàn thể ở cơ sở có lúc chưa thực sự chặt chẽ và đồng bộ, chưa đề ra các giải pháp tích cực để khai thác tốt các nguồn thu ngân sách, nhất là các nguồn thu từ đất (*các cá nhân và doanh nghiệp sử dụng đất không đúng mục đích còn xảy ra*), thu ngoài quốc doanh, thu xây dựng cơ bản vãng lai, phí, lệ phí... Đề nghị UBND các cấp cần có những biện pháp quản lý, chỉ đạo thật cụ thể để khắc phục hạn chế trong việc thực hiện thu ngân sách năm sau.

- Ban Kinh tế - Xã hội đề nghị UBND huyện chỉ đạo các phòng ban, UBND các xã, thị trấn tiếp tục lãnh đạo, chỉ đạo, thực hiện các giải pháp triệt để thực hành tiết kiệm chống lãng phí trên tất cả các lĩnh vực, đặc biệt là trong đầu tư xây dựng cơ bản, quản lý đất đai, tài nguyên, chi tiêu hành chính công. Đồng thời chỉ đạo tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra các nguồn thu, chi ngân sách, quản lý và sử dụng nguồn đóng góp tự nguyện của nhân dân trên tất cả các lĩnh vực nhằm đảm bảo thực hiện đúng mục đích và có hiệu quả.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban kinh tế - Xã hội Hội đồng nhân dân huyện về quyết toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2019. Kính trình HĐND huyện xem xét phê chuẩn quyết toán./.

**Nơi nhận:**

- TT. Huyện ủy;
- TT. HĐND huyện;
- UBND huyện;
- Các vị ĐB HĐND huyện;
- Phòng TCKH, Chi cục thuế;
- CVP, PCVP, CVTH;
- Lưu: VT VP HĐND&UBND.

**TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI  
TRƯỞNG BAN**



**Đỗ Minh Hưởng**