

BÁO CÁO

Thẩm tra Báo cáo về quyết toán thu ngân sách Nhà nước trên địa bàn; thu, chi ngân sách địa phương năm 2023 và dự thảo Nghị quyết HĐND huyện

Kính gửi: Hội đồng nhân dân huyện.

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND huyện, Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện tổ chức họp thẩm tra Báo cáo số 231/BC-UBND ngày 07 tháng 6 năm 2024 của UBND huyện về tổng hợp quyết toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, thu, chi ngân sách địa phương năm 2023 và dự thảo Nghị quyết HĐND kèm theo Tờ trình số 45/TTr-UBND ngày 07 tháng 6 năm 2024.

Tham dự họp gồm có: Thường trực HĐND huyện, thành viên Ban Kinh tế - Xã hội, Lãnh đạo: UBND huyện, Ban Pháp chế HĐND huyện, Văn phòng HĐND và UBND huyện, phòng Tài chính - Kế hoạch, Chi cục thuế khu vực Cư Jút - Krông Nô.

Qua nghiên cứu Báo cáo, Tờ trình, dự thảo Nghị quyết HĐND và ý kiến của các đại biểu dự họp, Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện báo cáo HĐND huyện một số nội dung, cụ thể như sau:

I. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT CỦA HĐND HUYỆN VỀ THỰC HIỆN DỰ TOÁN NGÂN SÁCH NĂM 2023

Căn cứ Nghị quyết số 39/NQ-HĐND ngày 21 tháng 12 năm 2022 của HĐND huyện về việc thông qua dự toán thu ngân sách Nhà nước trên địa bàn, dự toán thu, chi ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách huyện năm 2023. Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản thống nhất với Báo cáo tổng hợp quyết toán thu ngân sách Nhà nước trên địa bàn, thu, chi ngân sách địa phương năm 2023 của UBND huyện trình. Báo cáo tổng hợp quyết toán ngân sách nhà nước năm 2023, Báo cáo thuyết minh quyết toán ngân sách địa phương được Kho bạc Nhà nước huyện xác nhận và các biểu mẫu kèm theo (biểu mẫu từ số 48 đến số 64) đảm bảo theo đúng quy định của Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015, Nghị định số 31/2017/NĐ-CP ngày 23 tháng 3 năm 2017 của Chính phủ về việc ban hành Quy chế lập, thẩm tra, quyết định kế hoạch tài chính 05 năm địa phương, kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm địa phương, kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 3 năm địa phương, dự toán và phân bổ ngân sách địa phương, phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương hằng năm và các văn bản hướng dẫn thi hành.

Qua thẩm tra Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện nhận thấy cơ quan chuyên môn chưa tham mưu UBND huyện báo cáo xin ý kiến Thường trực



HĐND huyện cho ý kiến trước khi trình HĐND huyện phê chuẩn quyết toán ngân sách năm 2023, tại điểm b, khoản 6, Điều 44 Nghị định 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015 quy định: “UBND cấp huyện báo cáo Thường trực HĐND cấp huyện quyết toán ngân sách để cho ý kiến. Sau khi có ý kiến của Thường trực HĐND cấp huyện, UBND cấp huyện trình HĐND cấp huyện xem xét, phê chuẩn quyết toán ngân sách”.

1. Về thu ngân sách Nhà nước trên địa bàn

Tổng thu ngân sách Nhà nước trên địa bàn năm 2023: 368.890 triệu đồng, đạt 84% so với kế hoạch HĐND huyện đề ra, trong đó một số khoản thu đạt cao như: Thuế thu nhập doanh nghiệp do địa phương quản lý: 1.273 triệu đồng, đạt 212% dự toán tỉnh và huyện giao; thuế giá trị gia tăng khu vực doanh nghiệp nhà nước do địa phương quản lý: 861 triệu đồng, đạt 246% dự toán; thuế thu nhập doanh nghiệp khu vực doanh nghiệp nhà nước do địa phương quản lý: 358 triệu đồng, đạt 163% dự toán; thuế tiêu thụ đặc biệt khu vực kinh tế ngoài quốc doanh: 272 triệu đồng, đạt 124% dự toán ... Bên cạnh đó một số khoản thu chưa đạt dự toán như: Thuế thu nhập doanh nghiệp khu vực doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài: 1.812 triệu đồng, đạt 36% dự toán; thuế thu nhập cá nhân: 20.098 triệu đồng, đạt 63% dự toán ...

Do vướng mắc về quy hoạch ảnh hưởng đến việc chuyển đổi mục đích sử dụng đất, một số vị trí thửa đất đấu giá chưa hoàn thành việc xác định giá khởi điểm nên chưa tổ chức đấu giá được nên thu tiền sử dụng đất: 33.601 triệu đồng, đạt 84% kế hoạch tỉnh giao, đạt 37% kế hoạch huyện giao.

Thu khác ngân sách: 6.414 triệu đồng, đạt 158% dự toán tỉnh và huyện giao.

Các khoản thu huy động đóng góp nhân dân: 5.370 triệu đồng, giảm 5% so với cùng kỳ năm 2022.

2. Về thu ngân sách địa phương

Tổng quyết toán thu ngân sách địa phương: 611.505 triệu đồng, đạt 107% dự toán HĐND huyện giao (*thu ngân sách cấp huyện: 455.362 triệu đồng, thu ngân sách cấp xã: 156.143 triệu đồng*), trong đó: Thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp: 157.435 triệu đồng, thu bổ sung từ ngân sách tỉnh: 362.611 triệu đồng, thu từ ngân sách cấp dưới nộp lên: 853 triệu đồng, thu huy động đóng góp: 5.371 triệu đồng, thu kết dư ngân sách: 5.467 triệu đồng, thu chuyển nguồn năm trước chuyển sang: 79.768 triệu đồng.

3. Về chi ngân sách địa phương

UBND huyện đã tích cực, chủ động triển khai nhiều giải pháp trong tổ chức điều hành dự toán chi ngân sách; quản lý chặt chẽ các khoản chi, đảm bảo tiết kiệm chống lãng phí; bám sát mục tiêu, dự toán ngân sách được giao để thực hiện các nhiệm vụ chi góp phần phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh, an sinh xã hội trên địa bàn. Tổng quyết toán chi ngân sách địa phương

605.684 triệu đồng, đạt 106% dự toán HĐND huyện giao (*chi ngân sách cấp huyện 455.165 triệu đồng, chi ngân sách cấp xã 150.520 triệu đồng*), trong đó:

- Chi đầu tư phát triển: 59.943 triệu đồng, đạt 105% dự toán tỉnh giao, đạt 80% dự toán huyện giao. Trong năm đã thực hiện đẩy mạnh đầu tư các công trình, dự án từ nguồn thu tiền sử dụng đất, công tác bồi thường giải phóng mặt bằng các dự án, đẩy mạnh đầu tư các tuyến đường quan trọng, huyết mạch, các công trình thủy lợi nhằm phục vụ nhân dân trên địa bàn và do hụt thu từ nguồn thu tiền sử dụng đất và vốn đối ứng để thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn.

- Chi thường xuyên: 406.023 triệu đồng, đạt 103% kế hoạch tỉnh và 102% kế hoạch huyện giao. Trong năm 2023, Thường trực HĐND huyện đã ban hành Công văn số 141/HĐND-VP ngày 21 tháng 9 năm 2023 về việc thống nhất chủ trương sử dụng nguồn kinh phí ngân sách huyện, với số tiền 1 tỷ đồng để bổ sung nguồn vốn cho vay của Phòng giao dịch Ngân hàng chính sách xã hội huyện theo đề nghị của UBND huyện tại Tờ trình số 72/TTr-UBND ngày 21 tháng 9 năm 2023. Ngoài những nhiệm vụ chi thường xuyên cơ bản được đảm bảo, cơ quan tham mưu UBND huyện đã thực hiện, hỗ trợ kinh phí cho các đơn vị phát sinh nhiệm vụ chi ngoài dự toán đầu năm để thực hiện các nhiệm vụ cần thiết, quan trọng nên chi thường xuyên số quyết toán cao hơn số dự toán được giao theo Nghị quyết số 39/NQ-HĐND ngày 21 tháng 12 năm 2022 của HĐND huyện, cụ thể như: Phòng Kinh tế và Hạ tầng, phòng Lao động – Thương binh và Xã hội, phòng Văn hóa và Thông tin, sự nghiệp Giáo dục và Đào tạo...; đồng thời đã hỗ trợ kinh phí cho các đơn vị trên địa bàn huyện thuộc tỉnh quản lý để phục vụ nhiệm vụ chính trị của địa phương, với số tiền là 1 tỷ đồng, cụ thể như: Chi cục thuế khu vực Cư Jút – Krông Nô, Kho bạc Nhà nước, Viện Kiểm sát, Tòa án ... Đề nghị cơ quan chuyên môn tham mưu UBND huyện tổng hợp báo cáo xin ý kiến của Thường trực HĐND huyện về bổ sung kinh phí cho các cơ quan, đơn vị nêu trên theo đúng quy định.

4. Kết dư ngân sách địa phương: 5.467 triệu đồng, *trong đó ngân sách cấp huyện 683 triệu đồng, Ngân sách xã 4.784 triệu đồng*. Theo quy định của luật ngân sách, toàn bộ số kết dư trên được chuyển sang thu ngân sách năm 2023.

5. Tình hình sử dụng dự phòng ngân sách cấp huyện năm 2023: Trong năm đã thực hiện 6.521 triệu đồng, đạt 100% dự toán, UBND huyện đã sử dụng nguồn dự phòng ngân sách cấp huyện chi hỗ trợ cho 13 cơ quan, đơn vị và 8 xã, thị trấn thực hiện nhiệm vụ cần thiết, đột xuất phục vụ nhiệm vụ chính trị địa phương. Tuy nhiên cơ quan chuyên môn chưa tham mưu UBND huyện thực hiện định kỳ báo cáo Thường trực HĐND về sử dụng nguồn dự phòng ngân sách nhà nước theo đúng điểm b, khoản 3 Điều 10 Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015 quy định: *“UBND các cấp quyết định sử dụng dự phòng ngân sách cấp mình, định kỳ báo cáo Thường trực HĐND và báo cáo HĐND cùng cấp tại kỳ họp gần nhất”*.

Báo cáo quyết toán năm 2023 được tổng hợp trên cơ sở quyết toán của các cơ quan, đơn vị và đã có đối chiếu, xác nhận với cơ quan Kho bạc Nhà nước. Ban Kinh tế - Xã hội nhận định, việc triển khai thực hiện nhiệm vụ ngân sách năm 2023 trên địa bàn huyện trong tình hình kinh tế gặp rất nhiều khó khăn, các ngành đã tích cực, chủ động triển khai đồng bộ, quyết liệt nhiều giải pháp trong tổ chức điều hành dự toán ngân sách. Trước tình hình đó được sự lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành kịp thời của các cấp ủy Đảng, thực hiện quyết liệt các giải pháp thu ngân sách của các cấp chính quyền địa phương, sự phối kết hợp chặt chẽ trong công tác thu giữa các ngành, các cấp và các địa phương trên địa bàn huyện nên thu ngân sách đã đạt được kế hoạch đề ra và một số khoản thu đạt cao so với dự toán HĐND huyện giao.

Trong điều kiện cân đối ngân sách còn gặp nhiều khó khăn, UBND huyện đã chỉ đạo các cấp, các ngành chủ động sắp xếp các nhiệm vụ chi, tiết kiệm chi, ưu tiên ngân sách thực hiện các chính sách an sinh xã hội, quốc phòng, an ninh, công tác phòng chống dịch bệnh, hỗ trợ phát triển kinh tế - xã hội.

Công tác thu, chi ngân sách Nhà nước năm 2023 đã tuân thủ theo đúng các quy định của Luật Ngân sách Nhà nước 2015. UBND huyện, các ngành, các địa phương đã có nhiều cố gắng trong quản lý và điều hành thu, chi ngân sách có hiệu quả, đảm bảo thực hiện nhiệm vụ chính trị của huyện.

* Về thể thức Báo cáo: Có một số nội dung chưa đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 3 năm 2020 của Chính phủ về công tác Văn thư.

II. VỀ DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT PHÊ CHUẨN QUYẾT TOÁN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC NĂM 2023

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện thống nhất với các văn bản do cơ quan soạn thảo dùng làm cơ sở pháp lý để xây dựng dự thảo Nghị quyết.

Dự thảo Nghị quyết đảm bảo các biểu mẫu theo quy định tại khoản 1, Điều 14 Nghị định số 31/2017/NĐ-CP của Chính phủ. Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện thống nhất với số liệu của UBND huyện trình HĐND huyện xem xét, phê chuẩn số liệu quyết toán ngân sách Nhà nước năm 2023, với số liệu như sau:

- Tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn là 368.890 triệu đồng.
- Tổng thu ngân sách địa phương là 611.505 triệu đồng.
- Tổng chi ngân sách địa phương là 605.684 triệu đồng.
- Kết dư ngân sách là 5.821 triệu đồng.

(Kèm theo các biểu số 48, 50, 51, 52, 53, 54, 58, 59, 61)

III. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

Đề nghị UBND huyện chỉ đạo cơ quan chức năng tham mưu UBND huyện quản lý, hạch toán nguồn kết dư ngân sách đảm bảo theo Luật ngân sách.

Bổ sung báo cáo về kết quả kiểm toán quyết toán ngân sách địa phương, đảm bảo theo đúng quy định tại điểm đ, khoản 2 Điều 7 Nghị định số 31/2017/NĐ-CP ngày 23 tháng 3 năm 2017 của Chính phủ về lập báo cáo quyết toán ngân sách địa phương. Nêu rõ lý do số liệu quyết toán cao hơn dự toán được giao.

Trong quá trình điều hành ngân sách nếu có bổ sung ngoài dự toán cho các đơn vị để thực hiện nhiệm vụ, chính trị của huyện thì báo cáo, xin ý kiến Thường trực HĐND huyện và báo cáo HĐND huyện tại kỳ họp gần nhất theo Luật Ngân sách Nhà nước.

Cơ quan chuyên môn tham mưu UBND huyện có văn bản báo cáo Thường trực HĐND huyện quyết toán ngân sách địa phương để cho ý kiến trước khi trình HĐND huyện theo đúng quy định tại khoản 3 Điều 69 quy định: “UBND báo cáo Thường trực HĐND cùng cấp quyết toán ngân sách địa phương để cho ý kiến trước khi trình HĐND”.

* Đề nghị UBND huyện chỉ đạo cơ quan chuyên môn tham mưu soạn thảo Báo cáo tiếp thu, giải trình những nội dung nêu trên để trình tại kỳ họp thứ 8, HĐND huyện khóa VII.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện về Báo cáo quyết toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn; thu, chi ngân sách địa phương năm 2023 của UBND huyện và dự thảo Nghị quyết HĐND, kính trình HĐND huyện xem xét, phê chuẩn./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT. HĐND huyện;
- 02 Ban HĐND huyện;
- UBND huyện;
- Các vị ĐB HĐND huyện;
- Các phòng, ban, đơn vị liên quan;
- CVP, PCVP, CVTH;
- Lưu: VT VP HĐND và UBND.

**TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Tạ Bửu Đức

